Европейский Центр Развития Демократии
Центр изучения экстремизма и радикализма при
Московском экономическом институте

КСЕНОФОБИЯ, ПРАВА МЕНЬШИНСТВ И ПРОЯВЛЕНИЯ РАДИКАЛИЗМА НА ПРОСТРАНСТВЕ ОБСЕ

2020-2022 гг.

Доклад

Афины – Белград – София - Оттава - Берлин - Вашингтон - Варшава - Лондон - Будапешт - Киев - Москва - Париж - Рим

2023

Главный редактор и руководитель проекта:
Валерий Энгель, к.и.н.

Авторы:
Валерий Энгель, к.и.н. (общая аналитика), д-р Жан-Ив Камю (Франция), д-р Уильям Аллчорн (Великобритания), д-р Анна Кастриота (Италия), Марина Пеунова-Коннор (США), Барбара Молас (Канада), д-р Балша Любарда (Венгрия), Илья Тарасов, д.п.н. (Польша), д-р Пранвера Тика (Греция, Болгария, Сербия), д-р Дмитрий Стратиевский (Германия), Семен Чарный, к.и.н. (Россия), Руслан Бортник (Украина).

.

Ксенофобия, радикализм и преступления на почве ненависти на пространстве ОБСЕ, 2020-2022 гг. - 2023. - 196 с.

Европейский центр развития демократии в сотрудничестве с ЦИЭР МЭИ представляет очередной аналитический доклад международного коллектива ведущих экспертов о правах меньшинств и проявлениях ненависти, на этот раз в 2020-22 гг. Исследование касается 13 стран ОБСЕ, включая США и Канаду. Разумеется, такой набор стран мониторинга не охватывает все государства, входящие в эту международную организацию, однако, он позволяет проследить общие тенденции в законотворчестве, правоприменительной практике и других сферах государственного управления и общественной жизни, которые влияют на ситуацию с экстремизмом. В работе анализируются факторы, влияющие на формирование общественного запроса на радикализм, проявления ксенофобии и расизма, приводится статистика по преступлениям ненависти, анализируется деятельность радикальных и экстремистских организаций. Анализ дан на примере Великобритании, Германии, Греции, Венгрии, Италии, Болгарии, Сербии, Польши, и Франции, а также США, Канады, России и Украины.

ОГЛАВЛЕНИЕ

		Стр.
	ПРЕДИСЛОВИЕ	4
Глава 1	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	6
1.1.	Развитие антидискриминационного законодательства	6
1.2.	Законодательство. Дискриминационные тренды	16
1.3.	Антидискриминационное законодательство	22
1.4.	Развитие миграционного законодательства	32
1.5.	Законодательство, регулирующее положение сексуальных меньшинств	39
Глава 2	ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА	43
2.1.	Антидискриминационная правоприменительная практика	43
2.2.	Судебные решения, приговоры и обвинительные заключения	65
2.3.	Дискриминационные практики	73
Глава 3	КСЕНОФОБИЯ	91
Глава 4	ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ	129
Глава 5	РАДИКАЛЫ И ЭКСТРЕМИСТЫ	153
5.1.	Правые радикалы и экстремисты	153
5.2.	Исламисты	173
5.3.	Левые радикалы	184

ПРЕДИСЛОВИЕ

Пандемия коронавируса и начало войны на востоке Европы стали серьезным вызовом для стран мониторинга в вопросах защиты прав человека вообще и меньшинств в частности. Несмотря на предварительные выводы ряда экспертов, карантинные меры и ограничение в передвижении в 2020-21 гг. не привели к сокращению числа преступлений ненависти. Более того, в рассматриваемый период их рост в странах мониторинга составил в среднем 25-30%, причем основная часть пришлась на распространение вражды в Интернете. За небольшим исключением (Франция, Германия и Италия), мы фиксируем и рост насильственных преступлений на почве предвзятости. Количество обвинительных приговоров судов в этот период также возросло, причем это увеличение также было связано, в основном, с делами о распространении вражды в сети. Большинство таких преступлений было совершено во время пандемии, когда люди вынужденно находились дома и проводили время преимущественно в онлайн-среде. Тогда же увеличились и случаи домашнего насилия в отношении женщин и детей.

Резкое увеличение ненавистнической преступности, не могло произойти без обострения ксенофобских настроений, на что оказали влияние социальные процессы, вызванные как COVID-19, так и войной на Украине. Этот процесс мы наблюдаем, практически во всех странах Европы, США и Канаде.

Что касается законотворческого процесса, то следует отметить, что в рассматриваемый период в странах мониторинга почти не было принято новых антиимиграционных законов. Наоборот, появилось несколько значимых законодательных инициатив, защищающих права мигрантов. Также происходило упорядочивание и либерализация общего миграционного законодательства, за исключением, пожалуй Франции, где курс на ограничительные меры оставался прежним, а также Греции, где были ужесточены правила предоставления гражданства. Однако, и во Франции антиимиграционная реформа пока буксует: обсуждение перенесено на конец 2023 г.

Опять же вопреки прогнозам, наплыв в страны мониторинга нескольких миллионов украинских военных беженцев не вызвал массовых нарушений прав мигрантов и не привел к коллапсу социальных служб и рынка труда в странах-реципиентах. Экстраординарные меры позволили не только оказать поддержку людям, бегущим из зоны военных действий на Украине, но и избежать серьезных социальных потрясений. В то же время, как отмечают практически все эксперты, эти меры не идут ни в какое сравнение с шагами, которые предпринимались в период миграционных кризисов

2015 года и 2021 года, когда сотни тысяч сирийцев, иракцев и афганцев вынуждены были бежать из своих стран в Европу и Америку. Все это говорит о том, что современные миграционные процессы в странах ОБСЕ – это продукт политических решений.

Антиэкстремистское законодательство стран мониторинга существенно продвинулось в сторону отхода от модели насильственного экстремизма к модели, которая включает в себя меры борьбы с распространением ненависти в отношении социальных групп, в т.ч. в сети Интернет. В этом направлении двигалось законодательство таких стран как Британия (Шотландия), Канада, Германия, Греция, Россия и ряда других стран. Таким образом в старом законодательном конфликте между демократическими ценностями и интересами безопасности верх все больше одерживают интересы безопасности.

Стоит также отметить продвижение антидискриминационной повестки в отношении расовых, этнических и сексуальных меньшинств в законодательных органах стран ОБСЕ. В то же время, последние инициативы, в т.ч. в США, в отношении права на гендерную самоидентификацию вызвали резкое противодействие со стороны не только политической оппозиции, но и части ЛГБТ-сообщества. Создается впечатление, что многолетний процесс правовой эмансипации сексуальных меньшинств постепенно сходит на нет, дойдя до определенного этапа, когда затрагиваются права других социальных групп.

Было отмечено и несколько важных законов, которые носят дискриминационный характер. Например, отказ от права на аборты в Соединенных Штатах действительно создал серьезную угрозу, впервые за несколько десятилетий, в отношении женщин, прежде всего, из беднейших слоев населения.

В правоприменительной практике государства мониторинга продолжали руководствоваться национальными планами борьбы с дискриминацией и экстремизмом, в которых наиболее уязвимыми группами, как правило объявлялись этнические, религиозные, сексуальные меньшинства, мигранты и другие уязвимые группы. В целом ряде стран внедрялись различные формы обучения для сотрудников полиции с целью повышения эффективности в противодействии преступлениям на почве ненависти. При этом расовое и религиозное профилирование в правоохранительных, и вообще в государственных, органах оставались по-прежнему серьезной проблемой. Сохранялась и тенденция на нарушение прав беженцев из стран Азии и Африки при пересечении ими границ стран ЕС и США.

Анализ деятельности радикальных и экстремистских организаций показал, что как по числу совершаемых преступлений, так и по оценкам респондентов, в большинстве стран – объектов нашего исследования исламизм уступил лидерство правому

экстремизму. Левый радикализм по-прежнему следует рассматривать как явление, представляющее меньшую опасность по сравнению с первыми двумя факторами. Тем не менее, исламистский экстремизм все также держит первенство в большинстве государств мира по числу террористических актов.

ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.

1.1. Развитие антидискриминационного законодательства.

В целом ряде стран мониторинга происходило дальнейшее развитие антидискриминационного законодательство, которое охватывало сферы трудовых отношений, образования и идентичности. Кроме того, важно подчеркнуть, что отдельные дискриминационные инициативы, касающиеся прав религиозных меньшинств не были приняты законодательными органами власти или были скорректированы.

Так, в 2022 году в **Германии** был изменен Общий закон о равноправии (Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz, AGG)[1]. Он был принят в 2006 г. и заменил Закон о защите работников (Beschäftigungsschutzgesetz, BeschSchG), применявшийся с 1994 г. Закон обозначает 10 категорий: пол, этническое происхождение, расистские или антисемитские предрассудки, религия и мировоззрение, инвалидность, хроническое заболевание, возраст, язык, сексуальная и половая идентичность, а также социальный статус. Последние изменения были инициированы правящей коалицией в составе СДПГ, Зеленых и СвДП в апреле 2022 г.[2] В том же месяце их принял Бундестаг в трех чтениях.[3] Последующие дополнения были одобрены парламентом страны в мае[4] и в декабре 2022 г.[5]

Все принятые изменения (§§4, 25-30) в той или иной степени касаются деятельности Антидискриминационного ведомства ФРГ. Функции ведомства были расширены. К нему теперь могут обращаться наемные работники, считающие себя ущемленными в вопросе предоставления декретного отпуска, совмещении работы с уходом за ребенком и/или тяжелобольным членом семьи, проблем с выполнением трудовых обязанностей по причине

---

[1] Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz vom 14.08.2006, zuletzt geändert am 19.12.2022, URL: https://www.gesetze-im-internet.de/agg/

[2] Änderung des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes, URL: https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2022/kw14-de-gleichbehandlungsgesetz-887866

[3] https://www.antidiskriminierungsstelle.de/SharedDocs/aktuelles/DE/2022/20220407_BT_Debatte_Aenderung_AGG.html#:~:text=Der%20Deutsche%20Bundestag%20hat%20eine,des%20Bundes%20gest%C3%A4rkt%20werden%20soll .

[4] Synopse zu §25 AGG für Änderung vom 28.05.2022, Rechtsportal Rewis, URL: https://rewis.io/aktuell/synopsen/agg/9630/

[5] Synopse zu §27 AGG für Änderung vom 25.12.2022, Rechtsportal Rewis, URL: https://rewis.io/aktuell/synopsen/agg/10840/

болезни, инвалидности, несчастного случая либо тяжелых семейных обстоятельств. Была усилена ответственность ведомства в вопросе предоставления конкретной правовой поддержки лицам, подвергнувшимся дискриминации.

Руководитель ведомства теперь избирается в Бундестаге, Законом подчеркнута его независимость. Федеральный уполномоченный по вопросам дискриминации получил не только больше компетенций, но и более сильную политическую позицию. В министерстве по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи предусмотрено создание экспертного совета в составе до 16 специалистов, но ведомство как таковое выведено из состава министерства. Все эти шаги говорят о том, что акторы антидискриминационной политики становятся более сильными игроками на политическом поле ФРГ.

Еще раньше стало корректироваться региональное антидискриминационное законодательство, особенно в тех землях, где у власти находились левые партии. В период 2020-2022 гг. в различных федеральных землях были изменены существующие законы, которые напрямую не носят в своем названии слово «дискриминация» и не посвящены непосредственно этой проблематике, но содержат параграфы, запрещающие дискриминационные практики. Перечисление всех законов во всех регионах ФРГ вышло бы за рамки настоящего доклада, поэтому, в качестве примера, приводится один из законов земли Берлин. В июне 2020 г. в Берлине голосами земельной правящей коалиции в составе СДПГ, Зеленых и Левой партии был принят «Берлинский земельный закон против дискриминации» (Berliner Landesantidiskriminierungsgesetz, LADG).[6] По мнению автора доклада, это самый полный (из принятых в настоящий момент в Германии) закон, предоставляющий наиболее эффективную нормативно-правовую базу для защиты от дискриминационных практик. Он дает намного более широкие трактовки различных видов дискриминации, чем действующий федеральный AGG, даже с учетом изменений 2022 г. Также важно, что LADG направлен на защиту именно от дискриминации со стороны юридических лиц, главным образом, государственных ведомств.

На стадии рассмотрения законопроекта в парламенте Берлина, он вызвал ожесточенные дискуссии в обществе. Главным камнем преткновения в LADG стали два положения: делегирование полномочий по подаче иска общественной организации и необходимость полицейским доказывать отсутствие дискриминации в своих действиях в случае поступления соответствующих жалоб. Противники закона (тогдашние депутаты и министры от ХДС/ХСС и СвДП различного уровня и профсоюзы полицейских) считали, что такое правило нарушает презумпцию невиновности полицейского, вынуждает его

[6]Berliner Landesantidiskriminierungsgesetz vom 04.06.2020, URL: https://www.berlin.de/sen/lads/recht/ladg/materialien/

искать оправдания, в том числе при действиях в рамках закона. Некоторые министры внутренних дел земель и руководители местной полиции в 2020 г. эмоционально заявили об отказе направлять полицейские подразделения в столицу ФРГ для помощи берлинским силам правопорядка на массовых мероприятиях, т.к. не желают создавать сложные правовые ситуации для своих подчиненных. Определенные СМИ открыто задавались вопросом, является ли этот закон «законом против полиции?»[7] В июне 2021 г., подводя итог году действия закона, берлинская газета Tagesspiegel, которую нельзя упрекнуть в симпатиях к левоцентристам, отметила, что «страхи перед берлинским законом против дискриминации оказались необоснованными». Согласно статье, это признали и представители столичной полиции.[8]

Кроме того, в процессе воплощения закона в жизнь в Берлине был создан офис омбудсмена по вопросам защиты от дискриминации и соблюдения принципов равноправия.[9] Важно, что офис принимает жалобы в соответствии как с земельным (LADG), так и федеральным (AGG) антидискриминационным законом. С 1.7.2021 по 31.12.2021 гг. в офис поступили 295 жалоб земельного и 159 федерального уровня. В части LADG наиболее были распространены заявления в связи с дискриминацией по принципам «этническое происхождение», «расистские предрассудки», «инвалидность и хроническое заболевание», в части AGG – дискриминация по признаку пола.[10]

Закон вызвал позитивную реакцию у специалистов по борьбе с дискриминацией из других федеральных земель. Так, руководитель Антидискриминационного бюро Саксонии отметила, что в земле необходим «земельный антидискриминационный закон по образцу Берлина».[11]

Надо сказать, что Берлин в период мониторинга лидировал в плане законодательной борьбы за равноправие. Так, в сентябре 2021 г. был дополнен Закон о высшем образовании (BerlHG) 2011 г. Были добавлены пункты о равноправии полов при приеме на обучение и в его процессе, введена должность уполномоченного по вопросам разнообразия и борьбы с

---

[7] Annelie Kaufmann, Antidiskriminierungsgesetz Berlin. Ein Anti-Polizei-Gesetz? Legal Tribüne Online, 04.06.2020, URL: https://www.lto.de/recht/hintergruende/h/antidiskriminierungsgesetz-berlin-polizei-kritik-vermutungsregelung-gerichte/

[8] Andrea Dernbach, Ein Jahr Landesantidiskriminierungsgesetz. Menschenwürde, die konkret wird, Tagesspiegel, 20.06.2021, URL: https://www.tagesspiegel.de/meinung/menschenwurde-die-konkret-wird-4257529.html

[9] Landesstelle für Gleichbehandlung – gegen Diskriminierung, Ombudsstelle, Berlin, URL: https://www.berlin.de/sen/lads/recht/ladg/ombudsstelle/

[10] Senatsverwaltung für Justiz, Vielfalt und Antidiskriminierung, Folgebericht zur Umsetzung des Landesantidiskriminierungsgesetzes (LADG) und des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes (AGG) in der Berliner Verwaltung, 0189, vom 18.03.2022, URL: https://www.parlament-berlin.de/adosservice/19/Haupt/vorgang/h19-0189-v.pdf

[11] Antidiskriminierungsbüro Sachsen, Mehr gemeldete Fälle, Merkur, URL: https://www.merkur.de/deutschland/sachsen/antidiskriminierungsbuero-sachen-mehr-gemeldete-faelle-zr-92116739.html

дискриминацией, а также установлено, что берлинские ВУЗы стремятся к разнообразию в рядах студентов.[12]

В 2021 г. в Германии был также принят Закон о борьбе с сексуальным насилием в отношении детей[13] (в марте утвержден в Бундестаге, в мае – Бундесратом, в июне подписан Федеральным президентом). Законопроект был инициирован фракцией ХДС/ХСС и поддержан тогдашним партнером по коалиции, СДПГ, а также тогдашней оппозицией. В значении настоящего доклада закон важен тем, что он содержит в числе прочего, перечень мер по защите лиц, подвергнувшихся сексуальному насилию в несовершеннолетнем возрасте и пресечению дискриминации и стигматизации пострадавших в обществе. Одновременно были внесены изменения и дополнения в Криминальный кодекс Германии (StGB) и в Закон о мерах в семейных вопросах (FamFG).

В декабре 2021 года итальянский парламент принял закон № 238/2021, в котором устанавливается обязательство **Италии** по имплементации законодательства Европейского Союза в итальянское законодательство.[14] Среди прочего, этот закон внес изменения в законодательный декрет от 06.02.2003 г. о введении в действие закона 2000/78 г., в котором термин «nationality» (гражданство) был добавлен к запрещенным факторам дискриминации, и расширил сферу действия законодательного декрета за пределы сферы занятости, которая составляла первоначальный сфера применения такой директивы, включая доступ к жилью, социальным и налоговым льготам.

В 2020 году в парламенте Итальянской Республики началось обсуждение законопроекта о предотвращении и борьбе с дискриминацией. Основной упор в нем делался на борьбу с дискриминацией по признаку пола, сексуальной ориентации и инвалидности, а также на усовершенствование уже существующих отягчающих признаков, предусмотренных в Уголовном кодексе Италии (статьи 604-бис и 604-тер) в отношении преступлений дискриминации по признаку расы и этнического происхождения. Законопроект был одобрен палатой депутатов в ноябре 2020 года. Однако 27 октября 2020 года законодательные дебаты были приостановлены сенатом Италии. На момент написания

---

[12] Gesetz über die Hochschulen im Land Berlin (Berliner Hochschulgesetz - BerlHG) vom 26.7.2011, Fassung vom 14.09.2021, URL: https://gesetze.berlin.de/bsbe/document/jlr-HSchulGBE2011V27IVZ

[13] Gesetz zur Bekämpfung sexualisierter Gewalt gegen Kinder vom 16.06.2021, URL: https://www.bgbl.de/xaver/bgbl/start.xav#__bgbl__%2F%2F*%5B%40attr_id%3D%27bgbl121s1810.pdf%27%5D__1677769568777

[14] LEGGE 23 dicembre 2021, n. 238, Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020. (22G00004) (GU Serie Generale n.12 del 17-01-2022). URL: https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/01/17/22G00004/sg .

настоящего доклада нет никаких свидетельств того, что законопроект о дискриминации обсуждался или был представлен в палате депутатов или в сенате. Несомненно, законопроект о дискриминации кажется весьма важным, поскольку он расширял категорию уязвимых лиц, обязывая судебные органы принимать процессуальные гарантии во избежание вторичной виктимизации.

В **США** в первый день своего пребывания в должности 20 января 2021 года новый президент-демократ Джо Байден издал указ № 13988 о предотвращении и борьбе с дискриминацией по признаку гендерной идентичности или сексуальной ориентации.[15] Во многом этот указ восстановил ситуацию до президентства Трампа, который ограничивал, в частности, права трансгендеров. В июне 2022 года Д. Байден подписал еще один исполнительный указ о продвижении равенства для ЛГБТКИ+, что было воспринято крайне негативно республиканцами в Конгрессе и законодательных собраниях целого ряда штатов (см. ниже).[16]

22 февраля 2023 года Байден подписал исполнительный указ «Дальнейшее продвижение расового равенства и поддержки малообеспеченных сообществ через федеральное правительство», в котором содержится призыв к каждому федеральному агентству создать департамент по равенству и разнообразию. В приказе упоминаются этнические и религиозные меньшинства, женщины, сексуальные меньшинства, люди с ограниченными возможностями, люди, проживающие в сельской местности, а также «лица, иным образом пострадавшие от постоянной бедности или неравенства». Исполнительные указы наделяют полномочиями федеральные правительственные учреждения, но не местные. Этот приказ коснется сотрудников Министерства труда, здравоохранения, социальных служб и образования.[17]

В январе 2023 года в Сенат был повторно внесен закон, призывающий к созданию Комиссии по изучению и разработке Закона о возмещении ущерба афроамериканцам.[18] Законодательное собрание Сан-Франциско поддержало предложения о возмещении ущерба

---

[15]Executive Order on Preventing and Combating Discrimination on the Basis of Gender Identity or Sexual Orientation, January 20, 2021//The White House. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/executive-order-preventing-and-combating-dismission-on-basis-of-gender-identity-or-sexual- ориентация/ .

[16] Executive Order on Advancing Equality for Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, Queer, and Intersex Individuals, June 15, 2022//White House. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2022/06/15/executive-order-on-advancing-equality-for-lesbian-gay-bisexual-transgender-queer-and-intersex-individuals/

[17] FURTHER ADVANCING RACIAL EQUITY AND SUPPORT FOR UNDERSERVED COMMUNITIES THROUGH THE FEDERAL GOVERNMENT. EXECUTIVE ORDER 14091, February 16, 2023//National Archives and Records Administration. URL: https://public-inspection.federalregister.gov/2023-03779.pdf

[18] Booker Reintroduces Legislation to Form Commission for Study of Reparation Proposals for African Americans//Cory Booker, January 24, 2023. URL: https://www.booker.senate.gov/news/press/booker-reintroduces-legislation-to-form-commission-for-study-of-reparation-proposals-for-african-americans

и даже предлагает выплатить единовременную сумму в размере 5 миллионов долларов имеющим на это право взрослым чернокожим.[19] В случае принятия этого закона, Сан-Франциско станет первым городом, выплатившим репарации. В 2020 году Калифорния уже была первым штатом США, создавшим целевую группу по возмещению ущерба,[20] а Эванстон (шт. Иллинойс) был первым городом США, который профинансировал репарации за счет налогов в 2021 году.[21] В том же году в Бостоне также была создана соответствующая рабочая группа.[22]

13 декабря 2022 года Верховная Рада **Украины** приняла закон №8224 "О национальных меньшинствах (сообществах) в Украине".[23] Законопроектом, который являлся одним из главных условий для вступления этой страны в Европейский Союз, предлагается установить, что национальное меньшинство Украины — это группа *граждан Украины*, которые не являются этническими украинцами, традиционно проживают на территории Украины, объединенная общими этническими, культурными, историческими, языковыми или религиозными признаками, осознающие свою принадлежность к ней, проявляющие стремление сохранить и развивать свою языковую, культурную и религиозную самобытность.

Нацменьшинствам гарантируются права на самоидентификацию, на мирные собрания, на использование языка нацменьшинства, в том числе и в сфере образования. Нацменьшинство получает возможность издавать СМИ на своем языке, дублировать вывески и предвыборную агитацию, афиши, культурные мероприятия. Также предлагается предусмотреть создание совещательных органов для решения вопросов национальных меньшинств. Также запрещается прямая и непрямая дискриминация лиц, относящихся к нацменьшинствам. В случае ущемления прав меньшинств, их представители могут обратиться в суд или иным правовым способом добиться защиты своих прав.

---

[19] Nicole Chavez and Justin Gamble, San Francisco reparations committee proposes a $5 million payment to each Black resident//CNN, January 19, 2023. URL: https://edition.cnn.com/2023/01/19/us/san-francisco-reparations-proposal-reaj/index.html

[20] Taryn Luna, California task force will consider paying reparations for slavery//Los Angeles Times, September 30, 2020. URL: https://www.latimes.com/california/story/2020-09-30/california-task-force-reparations-slavery-gavin-newsom-shirley-weber.

[21] Evanston, Illinois, becomes first U.S. city to pay reparations to Black residents//NBC News, March 21, 2023. URL: https://www.nbcnews.com/news/us-news/evanston-illinois-becomes-first-us-city-pay-reparations-blacks-n1261791.

[22] MEMBERS OF REPARATIONS TASK FORCE ANNOUNCED//CITY OF BOSTON, FEBRUARY 07, 2023. URL: HTTPS://WWW.BOSTON.GOV/NEWS/MEMBERS-REPARATIONS-TASK-FORCE-ANNOUNCED

[23] Закон України «Про національні меншини (спільноти) України», 13.12.2022//Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2827-20#Text

Принятый законопроект о нацменьшинствах стал несколько лучше, чем в начальных версиях. Учтены некоторые поправки к закону национальных меньшинств и экспертных организаций. Тем не менее закон не решает вопросы полноценного изучения языка национальных меньшинств, использования их языка в судебной системе, в средствах массовой информации, не решен вопрос обеспечения компактного проживания. Сохранились все ограничения, которые присутствуют в уже действующем законодательстве, в частности, в законе «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» и законе «Об образовании». Кроме того, закон содержит явно дискриминационные положения. В частности, статья 5.6. закрепляет возможность ограничений «прав и свобод лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам (сообществам) в соответствии с законом, если такое ограничение необходимо в демократическом обществе», что противоречит ст. 5 Международного пакта о гражданских и политических правах. Таким образом, закон не достигает уровня защищённости и возможности нацменьшинств и возможности их развития, особенно национальных языков, который был прописан в Конституции Украины и в отменённом в 2018 году Законом Украины «Об основах государственной языковой политики».

20.06. 2022 года Верховная рада приняла Закон Украины № 2319-IX «О ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбы с этими явлениями»[24]. Ее главный смысл - обязательство защищать женщин от насилия и разных форм дискриминации. Противники конвенции обращают внимание на то, что документ предполагает защиту, помимо прочего, от дискриминации по гендерному признаку. То есть это будет ещё одним упоминанием в украинском законодательстве гендера, который воспринимается противниками как более широкое понятие, чем мужской и женский пол. Ратификация этой конвенции была одним из требований по получению статуса кандидата Украины в Европейский союз.

Стамбульская конвенция – международное соглашение Совета Европы. Она подписана 45 странами и Европейским Союзом. Украина присоединилась к ней в 2011 году, но конвенция до сих пор не ратифицирована Радой.

15 февраля 2022года Верховная Рада приняла закон №5110[25] "О внесении изменений в статью 161 Уголовного кодекса Украины для реализации положений Закона Украины "О

[24] Про ратифікацію Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу із цими явищами, 20.02.2022// Верховна Рада України. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2319-20#Text

[25] Евгения Луценко, В Украине появится уголовная ответственность за антисемитизм. Рада приняла законопроект//Hromadske, 15 февраля 2022 г. URL: https://hromadske.ua/ru/posts/v-ukraine-poyavitsya-ugolovnaya-otvetstvennost-za-antisemitizm-rada-prinyala-zakonoproekt

предотвращении и противодействии антисемитизму в Украине". Изменения, которые вносятся новым законом, касаются статьи 161 Уголовного кодекса о нарушении равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности, религиозных убеждений, инвалидности и других признаков. Теперь статью должны дополнить словами и за «проявления антисемитизма».

Согласно документу, антисемитизм будет наказываться штрафом от 200 до 500 необлагаемых налогом минимумов доходов граждан от 3 400 до 8 500 грн. (85 – 212 евро по курсу НБУ) или ограничением свободы на срок до 5-8 лет, лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такого. Также закон предусматривает наказание за насилие, обман и угрозы. За это можно получить штраф от 8500 до 17000 грн. (212 – 425 евро по курсу НБУ) или лишение свободы от 2 до 5 лет с лишением права (или без такого) занимать определенные должности. Если действия, предусмотренные частью первой и второй, были совершены организованной группой или повлекли тяжкие последствия, за это предусмотрено лишение свободы от 5 до 8 лет.

При этом пока остаётся не ясным был ли закон после принятия подписан Президентом, в карте прохождения законопроекта на момент написания доклада об этом ничего сказано не было.[26] Соответственно, на момент подготовки Доклада этот закон ещё не вступил в силу, что возможно связано с тем, что в, условиях войны, власти не желают дополнительно «раздражать» т.н. национал - патриотическую часть общества.

В феврале 2022 года **Сербия** приняла Закон о социальном предпринимательстве, который улучшил положение рома и других уязвимых лиц.[27]

В период мониторинга законодатели и суды ряда стран провели работу той или иной степени эффективности по блокированию или коррекции дискриминационных законов и законопроектов. Прежде всего здесь стоит упомянуть **Францию**, парламент которой отверг все дискриминационные инициативы «Национального объединения» (НО). Все законы, разработанные 89 депутатами от этой фракции с момента их избрания в июне 2022 года, были отклонены комитетами Национального собрания.[28] Закон № 3844, выдвинутый Марин Ле Пен с целью «борьбы с исламскими идеологиями», но на самом деле направленный на

---

[26]Проект Закону про внесення змін до статі 161 Кримінального кодексу України для реалізації положень Закону України "Про запобігання та протидію антисемітизму в Україні" https://itd.rada.gov.ua/billinfo/Bills/CardByRn?regNum=5110&conv=9

[27] New Law on Social entrepreneurship in Serbia//Social Economic News. URL: https://www.socialeconomynews.eu/en/new-law-on-social-entrepreneurship-in-serbia/

[28] Maxence Kagni, Niche Parlemetaire du Rassemblent National: Les Propositions de Loi du RN Rejetrees par le Commissions de L'Assemblee//LCP, 14 décembre 2022. URL: https://lcp.fr/actualites/niche-parlementaire-du-rassemblement-national-les-propositions-de-loi-du-rn-rejetees-par

ограничение гражданских свобод верующих мусульман, также не дошел до рассмотрения, поскольку был отклонен на уровне комитета 9 февраля 2021 года.[29] Таким образом, запрет хиджаба в общественном пространстве и ритуального убоя скота, который поддерживают RN и Reconquête, партия Эрика Земмура, не были проголосованы.

Законопроект был направлен не только против мусульман, но затрагивал и интересы религиозных евреев, поскольку его запрет также распространялся на еврейскую кипу. При этом в своем интервью немецкому еженедельнику «Die Zeit» , опубликованном 6 мая 2021 года, Марин Ле Пен завила, что НО вынуждена идти на нарушение прав иудеев, поскольку хиджаб – это «выражение исламизма», которое необходимо искоренить», а «во Франции невозможно издать закон, нацеленный на конкретную религию». По словам Ле Пен, для евреев Франции это будет не слишком большая жертва, поскольку «в любом случае [евреи] больше не могут носить ермолки, потому что на них постоянно нападают [исламисты]».[30] По этой же причине Национальное объединение намерено запретить и забой кошерного мяса во Франции.

Верховный суд **канадской** провинции Квебек 20 апреля 2021 года признал чрезмерный вред, причиненный лицам, которые носят религиозные символы, и отменил некоторые части Билля № 21 или Закона о светскости государства (Loi *sur la laïcité de l'État*), принятого в 2019 году, как неконституционные. Этот законопроект запрещает некоторым государственным служащим, занимающим руководящие должности, носить на работе религиозные символы, такие как тюрбан, кипа и хиджаб. В эту группу входят учителя, полицейские и судьи. На практике закон дискриминирует и поощряет притеснения религиозных людей, прежде всего индуистов, мусульман и иудеев. При этом институты гражданского общества совместно с учеными, специализирующимися на вопросах исламофобии, доказали, что между квебекским Биллем № 21, и ростом числа преступлений на почве ненависти есть прямая связь. Женщины (особенно те из них, которые носят хиджабы), стали после принятия этого закона первыми и наиболее частыми жертвами микроагрессии (негативных комментариев и унижающего отношения, как преднамеренного, так и нет) в повседневной жизни.[31]

---

[29] N° 3844, PROPOSITION DE LOI *visant à* combattre *les* idéologies islamistes//ASSEMBLÉE NATIONALE. CONSTITUTION DU 4 OCTOBRE 1958. QUINZIÈME LÉGISLATURE, 9 février 2021. URL: https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/textes/l15b3844_proposition-loi

[30] Marine Le Pen voudrait interdire le voile et la kippa dans l'espace public, 07/05/21. URL: https://www.reforme.net/actualite/2021/05/07/marine-le-pen-voudrait-interdire-le-voile-et-la-kippa-dans-lespace-public/

[31] Islamophobia in Canada//Canadian Encyclopedia, January 26, 2023. URL: https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/Islamophobia

Тем не менее, суд оставил в силе многие из признанных нарушений, и, прежде всего, запрет на *демонстрацию* религиозных символов на государственной службе при исполнении своих гражданских обязанностей. Канадская ассоциация гражданских свобод уже новые подала иски против законопроекта в декабре 2021 года. На момент подготовки данного доклада ограничения оставались в силе.

14 января 2020 года Конституционный суд **Российской Федерации** вынес определение по жалобе «Ассоциация Церкви Иисуса Христа святых последних дней в России» (мормонов). КС подтвердил право религиозных организаций проводить богослужения в административных зданиях – как принадлежащих религиозной организации, так и предоставленных ей собственниками, и подтвердил право собственника предоставлять свое жилое помещение религиозной организации для проведения богослужений.[32]

3 ноября 2020 года Конституционный суд РФ вынес постановление по делу о проверке конституционности ч. 3 ст. 5.26 КоАП и п. 8 ст. 8 Федерального закона «О свободе совести» в связи с жалобой Церкви христиан веры евангельской «Слово жизни» (г. Долгопрудный). Как подчеркнул суд, религиозные организации не должны привлекаться к административной ответственности за отсутствие на фасаде жилого дома, принадлежащего религиозной организации, полного именования организации в том случае, если богослужения совершаются в части жилого дома, а не во всем доме, и, если внутри жилого дома при входе в богослужебные помещения есть соответствующие таблички с указанием полного наименования религиозной организации. Религиозная организация также не должна привлекаться к ответственности, если в жилом доме, адрес которого указан в регистрационном удостоверении в качестве адреса религиозной организации, богослужения не проводятся.[33]

28 октября 2021 года состоялось заседание Пленума Верховного Суда России, на котором было принято постановление № 32 «О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам». Пленум постановил, что по экстремистским преступлениям следует выявлять только прямой умысел и специальную цель. Не относится к экстремизму высказывание суждений в научных или политических дискуссиях и текстах, не связанных с намерением побудить других к экстремизму. Если же религиозную организацию признали экстремистской, ее

[32] Конституционный Суд РФ подтвердил право религиозных организаций проводить богослужения в административных зданиях//Религия и право, 6 февраля 2020 года. URL: http://www.sclj.ru/news/detail.php?SECTION_ID=519&ELEMENT_ID=8208

[33] Постановление Конституционного суда РФ от 3 ноября 2020 г. № 45-П//RGRU, 13 ноября 2020 г. URL: https://rg.ru/documents/2020/11/13/ks-rf-dok.html

участники могут реализовывать свои права на свободу вероисповедания в одиночку, но только если они не пытаются продолжить деятельность запрещенной организации.[34]

Данные решения являются важными в свете российской уголовной практики, когда члены запрещенных религиозных организаций (например, «Свидетели Иеговы») привлекались к ответственности по тяжелым антиэкстремистским статьям Уголовного кодекса, хотя их реальная деятельность состояла только в совершении религиозных обрядов. 9 февраля 2022 года в рамках совещания судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов председатель Верховного суда Вячеслав Лебедев подчеркнул, что религиозные обряды и церемонии не могут считаться экстремистскими преступлениями. «Повышенные стандарты защиты конституционных прав граждан обеспечиваются разъяснениями Верховного суда о том, что действия, не содержащие признаков экстремизма и состоящие исключительно в реализации права на свободу совести, свободу вероисповедания, в том числе посредством совершения религиозных обрядов и церемоний, не образуют состава преступления», - сказал он.[35]

1.2. Законодательство. Дискриминационные тренды.

Прежде всего, необходимо упомянуть отмену права на аборты в **США**, которое было введено еще в 1973 г. 22 июня 2022 года Верховный суд Соединенных Штатов отменил дело Роу против Уэйда 50-летней давности, на основании которого штаты не имели права запрещать аборты женщинам в первые три месяца беременности. По сути дела, все эти годы различные судебные дела сводили на нет стандарты, предусмотренные решением 1973 года, пока наконец в *деле* Доббс против Организации женского здоровья Джексона *(*Dobbs v. Jackson Women's Health Organization*)* Верховный суд полностью отменил решение, вынесенное по делу Роу против Уэйда, вернув правительствам штатов все полномочия по регулированию абортов.[36] В результате менее, чем за год после принятия данного решения что почти половина штатов США запретила аборты и заставила людей ездить в штаты, где аборты разрешены. Так, по состоянию на 4 апреля 2023 г. только шесть штатов (Аляска, Орегон, Колорадо, Нью-Мексико, Вермонт и Нью-Джерси) не ограничивают крайний срок,

---

[34] ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РФ ОТ 28 ОКТЯБРЯ 2021 Г. N 32 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ"//ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ПОРТАЛ «ГАРАНТ.РУ». URL: HTTPS://WWW.GARANT.RU/HOTLAW/FEDERAL/1492885/

[35] В ВС заявили, что религиозные обряды не могут считаться экстремизмом//ТАСС, 9 февраля 2022 г. URL: https://tass.ru/obschestvo/13659017

[36] U.S. Supreme Court Takes Away the Constitutional Right to Abortion//Center for Reproductive Rights, 06.24.2022. URL: https://reproductiverights.org/supreme-court-takes-away-right-to-abortion/

когда аборт еще разрешен; а в четырнадцати штатах аборты теперь запрещены на любом этапе.[37]

Это первый случай в истории США, когда суд отнял фундаментальное право, поскольку 14 поправка к Конституции страны подразумевает право на неприкосновенность частной жизни, которое, как указывал в своем заключении в 1973 году судья ВС Гарри Блэкман, «достаточно широкое, чтобы также охватывать решение женщины прерывать беременность или нет». Очевидно, что данное решение носит дискриминационный характер в отношении женщин, прежде всего, из бедных слоев населения, особенно для цветных, афроамериканок и латиноамериканок.

В период мониторинга Законодательные собрания некоторых штатов, где доминируют республиканцы, приняли дискриминационные законы, которые урезали некоторые инициативы в области разнообразия, равенства и инклюзии (DEI), включая запрет на преподавание Критической расовой теории в школах (мера, которая на момент написания этого доклада была реализована в шестнадцати штатах, включая Техас и Флориду)[38] и изъятие некоторых "прогрессивных" книг из библиотек.[39] Эти меры неизбежно приведут к дальнейшей дискриминации. По мнению консерваторов, инициативами DEI манипулировали "чтобы продвигать политику, которая явно благоприятствует одним демографическим группам в ущерб другим".[40]

Законодательство против DEI — это результат культурной войны "проснувшихся" (woke) против "анти-проснувшихся" (anti-woke), которая началась во время президентства Трампа и достигла кульминации при Байдене. В апреле 2021 года губернатор Флориды Рон ДеСантис (Ron DeSantis) подписал закон "Stop WOKE Act". Теперь во Флориде запрещено преподавать, что члены одной из групп идентичности морально выше или, наоборот, по своей природе расисты, сексисты и угнетатели, либо привилегированные или угнетенные (бывшие рабы) из-за своей идентичности.

22 июля 2021 года президент **Украины** В. Зеленский подписал Закон «О коренных народах Украины». Закон дает определение коренному народу, фиксирует, какие именно народы признаются коренными и какие преимущества они получают в культурной,

---

[37] Julia Haines, Kaia Hubbard, and Christopher Wolf, Where State Abortion Laws Stand Without Roe//U.S. News, June 6, 2023. URL: https://www.usnews.com/news/best-states/articles/a-guide-to-abortion-laws-by-state

[38] States That Have Banned Critical Race Theory//Wisevoter. URL: https://wisevoter.com/state-rankings/states-that-have-banned-critical-race-theory/

[39] Ibid.

[40] Kate McGee, Gov. Greg Abbott tells state agencies to stop considering diversity in hiring//The Texas Tribune, Feb.7, 2023. URL: https://www.texastribune.org/2023/02/07/greg-abbott-diversity-equity-inclusion-illegal/

образовательной, информационной и политической сферах.[41] Согласно новому закону, коренные народы Украины – это «автохтонная этническая общность, которая сформировалась на территории Украины, является носителем самобытного языка и культуры, имеет традиционные, социальные, культурные или представительные органы, самоосознание себя коренным народом Украины, составляет этническое меньшинство в составе ее населения и не имеет собственного государственного образования за пределами Украины». Таким образом, за пределами закона оказались русские, венгры, румыны, болгары, евреи и др. В итоге в список коренных попали крымские татары, крымчаки и караимы, т.е. те народы, которые проживают в Крыму, т.е. на фактически не подконтрольной Украине территории.

Интересно, что караимы – это этническая группа, проживающая не только на Украине, но также в Литве и Израиле, причем, в Израиле они считаются иудеями, поскольку они исповедуют неталмудический иудаизм и на них распространяется Закон о возвращении. Крымчаки вообще являются еврейской этнолингвистической тюркоязычной группой, исповедующей талмудический (традиционный) иудаизм. Практически вся община крымчаков была полностью уничтожена в огне Холокоста. Осталось всего несколько сотен представителей этого народа, которые проживают в большинстве своем в Израиле. Иными словами, исторически для караимов и крымчаков, также как и для евреев, исторической родиной является все же территория нынешнего еврейского государства. Однако, например, русины, которые самоидентифицируют себя в качестве отдельной этнической общности, не имеющей в мире собственного государственного образования, очевидно подходят под определение коренных и проживают на территории западной Украины, но не включены в список коренных народов.

Коренным народам Украины гарантированы особые права. Во-первых, это финансирование своих представительных органов за счет государственного бюджета, возможность создавать частные школы с обучением на родном языке,[42] национальные СМИ с вещанием на родном языке и господдержкой, постоянное представительство в органах власти и так далее. Во-вторых, это право на соблюдение, возрождение и развитие своих духовных, религиозных и культурных традиций и обычаев, на сохранение материального и нематериального культурного наследия и даже на свою топонимику. В-третьих, это правовая защита от дискриминации, прежде всего, принудительного выселения,

---

[41] Проект Закону про корінні народи України// Верховна Рада України. URL: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=71931

[42] Закон «Об обеспечении функционирования украинского языка как государственного» и закон «Об образовании» ликвидировали государственные школы для нацменьшинств – *прим. ред.*

принудительной ассимиляции, разжигания расовой, этнической и религиозной ненависти, направленной против них (следует полагать, что аналогичные права не гарантированы другим национальным меньшинствам Украины). Наконец, в-четвертых, статья 2 Закона гарантирует им защиту «от актов геноцида или любых других актов коллективного принуждения или насилия», что опять-таки вызывает вопрос о наличии аналогичных гарантий для других национальных меньшинств.

Учитывая, что Украина не контролирует территорию Крыма, где проживает основная часть коренных народов, данные им права больше остаются на бумаге, а сам закон имеет, прежде всего, политические декларативные цели. Кроме того, закон объективно вносит элемент межэтнической напряженности, поскольку он выделил и наделил фундаментальными правами только три национальных меньшинства, фактически декларировав отсутствие таких прав у других этнических меньшинств страны.

Традиционной остается проблема, связанная с отказом государств признавать свои национальные меньшинства (например, те же русины на Украине). Этот процесс был запущен при подписании Рамочной конвенции о защите прав национальных меньшинств, когда целый ряд стран принял оговорки в отношении того, какие народы следует считать национальными меньшинствами. В 2021 году в **Польше** состоялась перепись населения, которая выявила существенное сокращение числа силезцев и виламовцев – этнических меньшинств, которые официальные власти уже много лет не признают таковыми на основании признания их языка «диалектом польского».

В соответствии с п.4 ст.8 Закона «О национальных и этнических меньшинствах и региональном языке» от 6 января 2005 г., им гарантируется право обучения на родном языке. Статья 9 регулирует порядок использования языка меньшинства как вспомогательного на уровне гмин, если численность жителей, принадлежащих к меньшинству составляет не менее 20%. Статья 14 дополнительно разъясняет, что соотношение численности жителей гмины, принадлежащих к разным национальным и этническим группам, фиксируется по результатам переписи населения.

В ходе Национальной переписи населения и жилищного фонда 2011 года более 840 000 человек указали свою силезскую этническую идентификацию либо как единственную (более 370 000 респондентов), либо как сосуществующую с другими (включая польскую). Этот факт, по сути, был проигнорирован польским государством - до сих пор, несмотря на то, что с момента переписи прошло более 10 лет, государственные органы не предприняли никаких действий, которые могли бы привести к предоставлению силезской общине права на сохранение и развитие собственной идентичности, аналогичной той, которой пользуются национальные и этнические меньшинства в соответствии с вышеупомянутым

законом и со статьей 35 Конституции.[43] По результатам переписи населения 2021 года число людей, назвавших себя силезцами, сократилось до 585 700 чел., что свидетельствует о мощных ассимиляционных тенденциях в отношении этого народа. Фактически, польское правительство прямо противодействует культивированию силезской идентичности как этнической, признавая силезкую речь в качестве диалекта польского языка, а самих силезцев как региональную общность – неотъемлемую часть польского народа.

Польша также не признает ныне немногочисленную виламовскую общину и не поддерживает ее инициативы по возрождению виламовского языка и связанной с ним культуры. Де-факто сохранённая идентичность виламовцев также требует гарантий в рамках положений Закона «О национальных и этнических меньшинствах и региональном языке».[44]

Предоставление статуса меньшинства требует внесения поправок в Закон о меньшинствах и полностью зависит от политической воли властей. Политическая воля также необходима для придания статуса регионального языку, используемому определённой общиной, что, на основании закона о меньшинствах, ведёт к предоставлению ему конкретных прав и гарантий. В период после принятия закона в парламент было подано несколько законопроектов о внесении изменений в него, в которых предлагалось либо добавить силезскую общину в каталог этнических меньшинств, либо признать силезский, а также виламский язык региональным языком. Работа над этими предложениями на разных этапах закончилась неудачей. Перепись 2021 года показала, что налицо бездействие законодателей, которое вскоре может привести к исчезновению двух этнических меньшинств в результате процессов насильственной ассимиляции.

В период мониторинга в **Германии** активно обсуждались изменения в конституцию страны, которые косвенно могут иметь дискриминационные последствия для расовых и этнических меньшинств. Речь идет о намерении исключить из ст. 3 Основного закона ФРГ упоминание о расе, как о признаке, по которому не может осуществляться дискриминация. При этом сторонники внесения изменений в конституцию приводят следующие аргументы: определение «расы» является устаревшим само по себе и даже расистским. Современная наука отрицает существование «рас» в понимании 18-20 веков. Упоминание этого слова, пусть и с позитивным контекстом, запрет дискриминации, недопустимо.

---

[43] A. Skóra, The language problem of minorities in a homogeneous state. Comments on the example of the legal statusof the Silesian, Kashubian and Wymysorys languages in Poland, „Studia Prawnoustrojowe” 2021, nr 54, s. 563.

[44] Kurzyna-Chmiel D. Aktualna sytuacja prawna mniejszości narodowych i etnicznych, ze szczególnym uwzględnieniem praw w dziedzinie oświaty // Studia Prawnoustrojowe. 2022. № 55.

В июне 2020 г. тогдашний министр юстиции Кристине Ламбрехт заявила о своей принципиальной поддержке таких изменений. Позитивным был и сигнал от партии Зеленых.[45] В ноябре 2020 г. они обнародовали свой вариант законопроекта, в котором предложили не только вычеркнуть слово «раса», но и ввести новое понятие, «групповой ущерб человеческому достоинству».[46] Партия Левых также высказалась «за» и подала в июле 2020 г. собственный вариант законопроекта.[47] Одновременно в Бундестаге прошли первые предварительные слушания, которые обозначили устойчивое большинство в пользу изменений.

Вопрос все еще находится на рассмотрении. Федеральная уполномоченная по борьбе с дискриминацией Ферда Атаман выразила сожаление в том, что изменение Основного закона до сих пор не осуществлено.[48] Факт отсутствия поправок не говорит о нежелании депутатов их принять. В нынешней коалиции в составе СДПГ, Зеленых и СвДП, есть устойчивое большинство в пользу изменений. К этому большинству можно прибавить голоса оппозиции в лице ХДС/ХСС и Левой партии. Из парламентских партий против только «Альтернатива для Германии». Проблема состоит в очень высоких барьерах на пути изменения Основного закона страны и в сложности поиска правильной формулировки, которая не будет носить дискриминационной подоплеки, но одновременно и обозначит недопустимость дискриминации. Похожие процессы на земельном уровне проходят заметно быстрее. В августе 2022 г. правящая коалиция в земле Гамбург приняла решение об исключении слова «раса» из текста земельных законов.[49]

Между тем, грядущие конституционные изменения являются отнюдь не безобидными, а влекущими за собой серьезные проблемы в смысле защиты от дискриминации. Ведь можно убрать из законодательства слово «раса», но это не повлияет на цвет кожи человека. Дело в том, что без существительного «раса» теряет смысл прилагательное «расистский», что усложнит дефиницию расизма и преследование соответствующих нарушений и дискриминационных практик. Кроме того, очевидно,

---

[45] Constanze von Bullion, Grüne wollen das Wort „Rasse“ aus dem Grundgesetz streichen, Süddeutsche Zeitung, 12.06.2020, URL: https://www.sueddeutsche.de/politik/rassismus-rasse-verfassung-gruene-1.4933809

[46] Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Artikel 3 Absatz 3 – Ersetzung des Wortes Rasse und Ergänzung zum Schutz gegen gruppenbezogene Menschenwürdeverletzungen) // Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode, Drucksache 19/24434. URL: https://dserver.bundestag.de/btd/19/244/1924434.pdf

[47] Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Grundgesetzes (Änderung des Artikels 3 Absatz 3 – Streichung des Begriffs Rasse)// Deutscher Bundestag, 19. Wahlperiode, Drucksache 19/20628. URL: https://dserver.bundestag.de/btd/19/206/1920628.pdf

[48] Dritter Jahrestag von Hanau. Ataman bescheinigt Deutschland Rassismus-Problem, Tagesspiegel, 18.02.2023, URL: https://www.tagesspiegel.de/politik/dritter-jahrestag-von-hanau-ataman-bescheinigt-deutschland-rassismus-problem-9373250.html

[49] Auswechselung des Begriffs „Rasse“ in Hamburger Landesgesetzten, Legal Tribüne Online, 23.08.2022, URL: https://www.lto.de/recht/nachrichten/n/hamburg-justiz-gesetzesentwurf-begiff-rasse-rassismus-rassistisch-diskriminierung/

авторы Основного закона в конце 40-х гг. закладывали в данное слово совсем иной смысл, в духе демократии и равноправия, а не расизма и даже нацизма, как утверждают некоторые сторонники изменений.

1.3. Антиэкстремистское законодательство.

В мире не существует единой, имеющей общее признание дефиниции экстремизма. Есть три основных модели, которыми руководствуются страны. Это т.н. «американская» модель, признающая в качестве подлежащего уголовному преследованию только насильственный экстремизм, т.е. терроризм и все, что с ним связано, включая пропаганду, оправдание, подготовку террористов и пр.; «европейская» модель, которая относит к криминальным деяниям не только насильственный, но и т.н. ненавистнический экстремизм, под которым понимается распространение ненависти по отношению не только к индивидуумам, но и к социальным группам, а также схожая с ней «шанхайская» модель экстремизма.

«Европейская» модель экстремизма основывается на целом ряде европейских международных документов. Это ст. 13 резолюции ПАСЕ 2003 г. №1344 "Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе", в которой содержится призыв к странам – членам Совета Европы "предусмотреть в своем законодательстве возможность *ограничения свободы выражения мнений, собраний и объединений для целей борьбы с экстремизмом*" при соблюдении требований Европейской конвенции о правах человека. Это Резолюция ПАСЕ №1754 (2010), которая обозначает несколько форм экстремизма, с которыми предлагается бороться – расизм, ксенофобия и нетерпимость, «в том числе в свете роста популярности среди избирателей партий, исповедующих расистские идеи»,[50] а также мусульманский фундаментализм.[51] Это также ст. 10 п.2. ЕКПЧ, в которой, как уже указывалось выше, говорится, что осуществление свободы придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи «может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков».

---

[50] Fight against extremism: achievements, deficiencies and failures. Resolution 1754 (2010) // Parliamentary Assembly of Council of Europe. URL: https://pace.coe.int/pdf/53f0236cc815b3e4910d3adf1628681fc418a4620b2a2ca7da2cb9ee27a8e2af/res.%201754.pdf

[51] Ibid, point 3.

В основе положений этих документов лежит ст.4 Международной конвенции о ликвидации всех фор расовой дискриминации (МКЛРД), которая говорит о том, что государства-участники осуждают распространение ненависти и «объявляют караемым по закону преступлением всякое распространение идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти», а также «объявляют противозаконными и запрещают организации, а также организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признают участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом».

«Шанхайская» дефиниция схожа с «европейской», но содержит целый ряд отличий. Она была сформулирована 15 июня 2001 года на конференции Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) в подписанной странами-участниками Конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а затем модернизирована в Конвенции ШОС по противодействию экстремизму 9 июня 2017 г. Шанхайская модель рассматривает экстремизм как «насильственный и антиконституционный» способ разрешения «политических, социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов». В отличие от европейской дефиниции, шанхайская модель объявляет экстремизмом не только разжигание расовой, этнической и религиозной вражды, но также политической и социальной розни.

У каждой из них есть свои недостатки. «Американская» модель абсолютно конкретна, она акцентирует внимание на насилии, но упускает из виду ту деятельность, которая приводит к нему, т.е. распространение ненависти. «Европейская» модель довольно расплывчата, поскольку не содержит четкого определения «призывов к ненависти» и пр., что создает угрозу демократическим свободам, но она позволяет не доводить ситуацию до насилия. «Шанхайская» модель экстремизма критикуется как за еще б*о*льшую широту формулировок, особенно в части разжигания политической розни, так и за отсутствие единого подхода к принципу «конституционности», который в каждой стране трактуется по-разному в зависимости от особенностей национального законодательства.

По сути дела, выбор дефиниции, а следовательно, и модели противодействия экстремизму, на которой строится антиэкстремистское законодательство, обусловлен, прежде всего, конфликтом между принципами демократии и интересами безопасности, на который влияют политические традиции, уровень террористических рисков той или иной страны и настроения избирателей.

Диаграмма №1. Соотношение насильственного и ненавистнического экстремизма («американская», «европейская» и «шанхайская» модели)

Тенденция выбора безопасности в ущерб демократическим ценностям за последние 20 лет охватывает все новые страны. К ним следует отнести все республики бывшего СССР, включая страны Балтии и Украину, страны ШОС, Францию, Италию, Германию, частично Грецию, Польшу и Британию (Шотландию), Испанию, Канаду и др. Эти страны отходят от модели насильственного экстремизма, криминализуя возбуждение и распространение ненависти, хотя часто и не употребляют сам термин «экстремизм».

Наиболее четко позицию вышеуказанных стран выразила г-жа Сара Хан, независимый советник британского правительства по экстремизму, которая ввела в юридический оборот сам термин «ненавистнический экстремизм». В 2019 году она подготовила свои выводы в докладе «Борьба с ненавистническим экстремизмом», в котором охарактеризовала его как поведение:

— которое может *разжигать и усиливать ненависть*, или проявлять стойкую ненависть, или допускать *двусмысленные высказывания* по поводу насилия и *изложение моральных оснований* для насилия;

— которое основано на ненавистных, враждебных или расистских убеждениях, направленных против чужой *группы*, которая воспринимается как угроза благополучию, выживанию или успеху внутренней группы (определяемой как жертва);

— которое причиняет или может причинить вред отдельным лицам, *сообществам* или *обществу* в целом.[52]

Важно, что в обоснование необходимости расширительного толкования термина "экстремизм", Британская комиссия по противодействию экстремизму определила, что примеры разжигания ненависти к другим могут включают активную пропаганду ненависти против меньшинств «от крайне правых демонстраций в Сандерленде или активистов из Хизб ут-Тахрир, до распространяющих наполненные ненавистью взгляды на ЛГБТК».[53] Т.е. речь идет не об угрозах конкретным лицам, что вполне вписывается в «американскую» модель насильственного экстремизма, а о *провоцировании ненависти* к социальным группам (при том, не только по этническому признаку). Собственно, в этом и состоит *главное отличие двух моделей*.

В рассматриваемый период изменения в антиэкстремистском законодательстве происходили в целом ряде стран мониторинга. Прежде всего, необходимо упомянуть сенсационное событие, которое наиболее ярко свидетельствует о развитии тенденции в пользу выбора законодателями интересов безопасности в ущерб свободе слова и самовыражения даже в таких цитаделях англосаксонского права, как в **Великобритании**. Там в марте 2021 года парламент Шотландии принял законопроект о преступлениях на почве ненависти и общественном порядке.[54] Закон продвигался очень долго и мучительно из-за опасений наступления на одну из основополагающих свобод – свободу слова.[55] Однако теперь юридический порог для преступлений на почве ненависти — за счет нового правонарушения «разжигание ненависти» - понижен.

---

[52]GOV.UK, official website of the UK Government. "Independent adviser calls for overhaul of extremism strategy."URL: https://www.gov.uk/government/news/independent-advisor-calls-for-overhaul-of-extremism-strategy

[53]Ibid.

[54] Hate Crime and Public Order (Scotland) Act 2021. URL: https://www.legislation.gov.uk/asp/2021/14/enacted/data.pdf

[55] Brian Monteith, Changes to Scottish Hate Crime Bill 'under active consideration'//The Scotsman, 27th Oct. 2020. URL: https://www.scotsman.com/news/politics/changes-to-scottish-hate-crime-bill-under-active-consideration-3016666

В 2021 году в **Канаде** был принят Билль С-36, который объявлял язык ненависти в Интернете формой дискриминации.[56] Закон определяет разжигание ненависти как «контент, выражающий отвращение или очернение лица или *группы лиц*», в том числе в Интернете, что существенно меняет модель противодействия экстремизму в стране.

В 2021 г. в **Германии** вступил в действие новый Закон о борьбе с правым экстремизмом и преступлениями на почве ненависти (Gesetz zur Bekämpfung des Rechtsextremismus und der Hasskriminalität).[57] Главная его новизна состоит в том, что впервые особо выделяются угрозы и язык ненависти в Интернете, направленные в том числе против социальных групп. Кроме того, в законе был повышен уровень защиты для *муниципальных* политиков, которые чаще всего становятся мишенью угроз, клеветы и оскорблений, но, в отличие от крупных федеральных политиков, ранее не находились в фокусе общественного внимания.

Распространение заведомо ложной информации с целью дискредитации политика всех уровнях стал криминальным деянием, ответственность за такие действия теперь ужесточена. Также теперь более строго караются оскорбление, включая письменную форму, нарушение общественного спокойствия посредством угрозы применения насилия, насильственные действия и угрозы совершения таковых в отношении членов семей и имущества общественно активных фигур (убийство, похищение, нанесение травм и т.п.), одобрение насильственных действий в публичном пространстве и ряд других правонарушений. За угрозу в соцсети убийством или изнасилованием теперь допускается лишение свободы на срок до трех лет, за оскорбление – до двух. Антисемитская мотивация признана отягчающим фактором при совершении преступлений. Усилена защита представителей экстренных служб: персонала скорой помощи, спасателей. Резко повышена ответственность администрирующих компаний социальных сетей за недостаточную борьбу с экстремистскими призывами и применением языка ненависти, за публикацию запрещенной символики, разжиганию межнациональной розни, распространение материалов детской порнографии и ряд других преступлений.[58] Facebook, Whatsapp, Gmail, Tinder и другие социальные сети получили право на переходный период до 1 февраля 2022

---

[56] Bill C-36. House of Commons of Canada, June 23, 2021. URL: https://parl.ca/DocumentViewer/en/43-2/bill/C-36/first-reading

[57] Gesetz zur Bekämpfung des Rechtsextremismus und der Hasskriminalität vom 30.03.2021, URL: https://dejure.org/BGBl/2021/BGBl. I S. 441

[58] Manfred Pühl, Neue Gesetzte gegen Rechtsextremismus und Hasskriminalität. Was steht drin. DEMO, 14.07.2021, URL: https://www.demo-online.de/blog/neue-gesetze-gegen-rechtsextremismus-hasskriminalitaet-steht-drin

г., после чего они обязаны регистрировать и передавать правоохранителям уголовно наказуемый контент и информацию о его авторах, включая IP-адрес.[59]

Закон получил поддержку в разных слоях общества. Адвокаты и журналисты посчитали верным обеспечение лучшего уровня защиты потенциальным жертвам вербального насилия, упрощаются механизмы проведения следственных процедур и возможность наказания виновных, хотя, вместе с тем, как подчеркивают комментаторы, необходимо соблюдать баланс и не путать правонарушения со свободой слова, хотя очевидно, что любые ограничения самовыражения в Интернете неминуемо отражаются на свободе слова и самовыражения.[60] В декабре 2022 г. Объединение госслужащих назвала его «шагом в правильном направлении» и подчеркнула, что госчиновники являются той категорией населения, которая часто вынуждена сталкиваться с оскорблениями и угрозами.[61] В феврале 2022 г. закончилась адаптация других нормативно-законодательных актов под новый закон, включая изменение семи параграфов Криминального кодекса ФРГ (ужесточение ответственности).

20 февраля 2021 года парламент **Греции** принял закон № 4779/2021, который перенес измененную Директиву Евросоюза 2018/1808/ЕС (Директива об аудиовизуальных медиа-услугах) в греческое право. Закон регулирует аудиовизуальные медиа во всех формах их продвижения и воспроизведения; а именно, традиционное телевидение, заказные аудиовизуальные услуги, платформы для обмена видео и услуги социальных сетей исключительно в отношении их аудиовизуального контента, созданного пользователями. Статья 8 Закона 4779/2021 предусматривает, что аудиовизуальные медиа-услуги не должны содержать подстрекательство к насилию или ненависти в отношении группы людей или члена группы, что определяется расовыми признаками, цветом кожи, национальным или этническим происхождением, происхождением, религией, инвалидностью, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или половыми характеристиками.[62]

В декабре 2022 года после постановления Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), обязавшего **Болгарию** выплатить компенсацию матери убитого в 2008 г. по

---

[59] Rechtsextremismus und Hass im Netz. BKA rechnet mit 150.000 Strafverfahren, Heise online, 11.01.2022, URL: https://www.heise.de/news/Rechtsextremismus-und-Hass-im-Netz-BKA-rechnet-mit-150-000-Strafverfahren-6323020.html

[60] Schacrzad Osterer, Was bringt das neue Gesetz gegen Hasskriminalität im Netz? BR, 08.04.2021, URL: https://www.br.de/nachrichten/netzwelt/was-bedeutet-das-neue-gesetz-gegen-hasskriminalitaet-im-netz,SU0FH2J

[61] Gespräch im Bundesjustizministerium. Pakt für den Rechtsstaat: dbb drängt weiter auf Verstetigung, DBB, 13.12.2022, URL: https://www.dbb.de/artikel/pakt-fuer-den-rechtsstaat-dbb-draengt-weiter-auf-verstetigung.html

[62] Monitoring Media Pluralism in the Digital Era. Country Report: Greece//EUI - Center for media pluralism and media freedom (Robert Schuman Center), June 2022. URL: https://cadmus.eui.eu/bitstream/handle/1814/74691/MPM2022-Greece-EN.pdf?sequence=1&isAllowed=y

гомофобским мотивам молодого человека, Совет министров этой страны предложил внести поправки в Уголовный кодекс, которые признавали бы гомофобию отягчающим обстоятельством. в отношении отдельных преступлений против личности, в том числе убийств. До этого времени отягчающими обстоятельствами в законодательстве была исключительно расовая и этническая ненависть или ненависть на основе гражданства. Закон предусматривал ужесточение наказания за убийство или физическое нападение только по этим мотивам, но не по таким мотивам как инвалидность пол и т.д. Теперь к критериям преступлений на почве ненависти добавился мотив гомофобии. Болгарское антиэкстремистское законодательство не криминализирует распространение ненависти.

Европейская комиссия 18 февраля 2021 года установила, что **Польша** не выполнила требования законодательства ЕС, неправильно транспонировав Рамочное решение Совета 2008/913/JHA от 28 ноября 2008 года о борьбе с некоторыми формами и проявлениями расизма и ксенофобии средствами уголовного права. По мнению Комиссии, положения польского уголовного законодательства неправильно переносят положения Решения, касающегося подстрекательства к расистским и ксенофобским высказываниям ненависти, и ограничивают сферу криминализации подстрекательства к ненависти.[63] В постановлении сказано, что отсутствие чёткой квалификации в характере преступных деяний на почве ненависти порождает злоупотребления при регистрации сообщений, вмешательстве полиции, приёме заявлений судами и даже в самом судебном процессе.

Больше всего антиэкстремистских законов было принято в рассматриваемый период в **Российской Федерации**. 8 декабря 2020 года в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) и Уголовный кодекс (УК) РФ были внесены изменения, которые касаются ответственности за сепаратизм и призывы к нему.

Также в России в рассматриваемый период был принят целый ряд законов, ограничивающих права лиц, осужденных ранее за экстремизм, включая запрет на избрание в органы законодательной власти (4 июня 2021 г.).[64] Также лицам, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской и террористической деятельности и чьи данные внесены в соответствующих официальный список, было запрещено замещение должностей в сфере авиации.

30 декабря 2021 года был принят закон о внесении изменений в ст. 15.3 федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», согласно

[63] Krzysztof Sobczak, Walka z mową nienawiści w Polsce wciąż bez strategii, 23.03.23. URL: https://www.prawo.pl/prawnicy-sady/strategia-przeciwdzialania-mowie-nienawisci-w-polsce-nie,507239.html
[64] Путин запретил экстремистам участвовать в выборах//Право RU, 4 июня 2021 года. URL: https://pravo.ru/news/232252/

которому внесудебным блокировкам материалов в Интернете по требованиям Генпрокуратуры будет подлежать информация, содержащая «призывы к массовым беспорядкам и осуществлению экстремистской деятельности, а также информационные материалы организаций, запрещенных по закону «О противодействии экстремистской деятельности» или «О противодействии терроризму», и» сведения, позволяющие получить доступ» к этим материалам.[65]

5 апреля 2021 года в РФ были приняты поправки к федеральному закону "Об образовании", запрещающие «использование просветительской деятельности для разжигания социальной, расовой, национальной или религиозной розни, для агитации, пропагандирующей исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, их отношения к религии, в том числе посредством сообщения недостоверных сведений об исторических, о национальных, религиозных и культурных традициях народов».[66]

В тот же день были внесены поправки в федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях». Он устанавливал, что руководителем и участником религиозной группы не может быть иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которого принято решение о нежелательности пребывания в РФ, а также лицо, включенное в официальный перечень экстремистов и террористов (список Росфинмониторинга). Также, согласно поправкам, священнослужители и религиозный персонал религиозных организаций, которые прошли в зарубежных образовательных организациях обучение по программам подготовки священнослужителей или религиозного персонала соответственно и при этом впервые приступают к совершению богослужений, обрядов, миссионерству или преподавательской деятельности в России, «получают дополнительное профессиональное образование в сфере основ государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации».[67]

14 июля 2022 года в стране было объявлено о создании официального банка данных экстремистских материалов.[68]

---

[65] Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023). Статья 15.3. Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона//Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/34547c9b6ddb60cebd0a67593943fd9ef64ebdd0/

[66] Федеральный закон от 05.04.2021 № 85-ФЗ
"О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации"// Официальное опубликование правовых актов. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104050036

[67] Внесены изменения в закон о свободе совести и о религиозных объединениях//Сайт Президента РФ, 5 апреля 2021 года. URL: http://kremlin.ru/acts/news/65302

[68] Федеральный закон от 14.07.2022 № 303-ФЗ "О внесении изменений в статью 265-10 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и статьи 13 и 15 Федерального закона "О

В период мониторинга в РФ был также принят целый ряд законов, направленных на борьбу с реабилитацией нацизма. В частности, 27 апреля 2020 года президент России Владимир Путин подписал закон, вносящий поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ. УК был дополнен статьей 243.4 (уничтожение либо повреждение воинских захоронений, а также памятников, стел, обелисков, других мемориальных сооружений или объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества или его интересов либо посвященных дням воинской славы России). Статья предусматривает внушительные денежные штрафы и принудительные работы. Причем речь идет об объектах, расположенных как в России, так и за ее пределами. Одновременно, в ч. 3 ст. 354.1 УК был введен новый состав преступления – «оскорбление памяти защитников Отечества и унижение чести и достоинства ветеранов второй мировой войны». Также ст. 13.15 Кодекса об административных правонарушениях (злоупотребление свободой массовой информации) была дополнена ч. 4.1, согласно которой «публичное распространение информации, отрицающей факты, установленные приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, либо одобряющей преступления, установленные указанным приговором, а равно публичное распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, о ветеранах Великой Отечественной войны, в том числе совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети «Интернет»)» наказываются высоким административных штрафом.

1 июля 2021 года были внесены поправки в федеральные законы «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов» и «О противодействии экстремистской деятельности». Согласно этим поправкам, в определение экстремистских материалов включаются «выступления, изображения руководителей групп, организаций или движений, признанных преступными в соответствии с приговором <...> Нюрнбергского трибунала» и «выступления, изображения руководителей организаций, сотрудничавших с указанными группами, организациями или движениями», *также* вводится запрет на демонстрацию признанных экстремистскими материалами изображений нацистов и коллаборационистов.[69] Впрочем, несколько месяцев спустя, 6

противодействии экстремистской деятельности"//Официальное опубликование правовых актов. URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140065?index=2&rangeSize=1

[69] Федеральный закон от 1 июля 2021 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности""//RG RU, 06.07.21. URL: https://rg.ru/documents/2021/07/06/fz280.html

октября 2021 года «Российская газета» опубликовала официальные разъяснения Минюста России по применению этого закона. В частности, было заявлено, что «экстремистской деятельностью не является научная, культурная, образовательная и книготорговая деятельность и, соответственно, экстремистскими материалами не считаются произведения науки, литературы, искусства, продукция средств массовой информации, художественные и документальные фильмы (в том числе хроники), учебные, научные, научно-популярные издания, изображения (иллюстрации и фотографии) в данных изданиях, на выставках, в библиотеках, музеях и в базах данных информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и др., образовательные программы, созданные в учебных и просветительских целях, реализуемые образовательными организациями, в том случае, если при их использовании формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии».[70]

14 июля 2022 года президент России Владимир Путин подписал закон, предусматривающий изменение законодательства в сфере государственной безопасности. Закон вводит в УК новую ст. 282.4 (неоднократные пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами). Согласно этой статьи, пропаганда или публичное демонстрирование нацистской или схожей с ней атрибутики и символики, а также атрибутики и символики экстремистских организаций или иных, пропаганда и демонстрирование которых запрещены федеральными законами карается штрафом в размере от 600 тысяч до миллиона рублей (6-10 тысяч евро) или в размере дохода за период от двух до трех лет, обязательными работами на срок до 480 часов, исправительными работами на срок от года до двух, принудительных работ на срок до четырех лет, либо лишения свободы на тот же срок. Такое же наказание предусматривается за изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды всей вышеперечисленной атрибутики или символики.[71]

---

[70] Рекомендации по применению норм Федерального закона от 1 июля 2021 г. N 280-ФЗ "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов" и статью 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности"// RG RU, 06.10.2021. URL: https://rg.ru/documents/2021/10/06/recomendacii-dok.html

[71] "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 13.06.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2023)//Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/e81ee63e1fcbf5e90a4db1f109adf1068b06b0d0/

Таким образом, в России окончательно приравняли к преступлениям ненависти любые заявления, идущие вразрез с приговором Нюрнбергского трибунала, а также на любые действия, которые можно трактовать как пропаганду нацизма и коллаборационизма.

1.4. Развитие миграционного законодательства.

В целом в миграционном законодательстве в период мониторинга произошли позитивные сдвиги. После длительного периода наступления на права мигрантов на пространстве ОБСЕ можно констатировать, что маятник качнулся в другую сторону. Это связано со сменой администрации в Вашингтоне, украинским миграционным кризисом и коррекцией общего курса ЕС в отношении мигрантов, которая выразилась в т.ч. в принятии целого ряда позитивных для мигрантов судебных решений.

Первой целью новой администрацией США после смены хозяина Белого дома была отмена решений, принятых его предшественником по миграционным вопросам. Ряд указов Трампа был отменен в первый день пребывания Байдена в этой должности. К ним относятся прекращение депортаций в течение первых 100 дней его нового президентства;[72] отмена запрета на поездки, который ограничивал поездки в США из четырнадцати, в большинстве своем мусульманских, стран;[73] прекращение с 20 января 2021 г. строительства пограничной стены между Мексикой и США;[74] восстановление защиты для детей-иммигрантов, в т.ч. не имеющих документов (DACA);[75] и прекращение депортаций со стороны иммиграционной и таможенной службы (ICE), которые ставят безопасность выше прав человека.[76]

Байден, однако, не смог реализовать все обещанные изменения. В апреле 2021 года Закон NO BAN (борьба с дискриминацией иностранцев - неиммигрантов на основе

---

[72] Review of and Interim Revision to Civil Immigration Enforcement and Removal Policies and Priorities, January 20, 2021//Homeland Security. URL: https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/21_0120_enforcement-memo_signed.pdf?fbclid=IwAR1_3OJIuWv0GzmC2sgRNqjscrFRMn65skMo1Ol88xgT0zlxalGXqP6_Gus

[73] Proclamation on Ending Discriminatory Bans on Entry to The United States, January 20, 2021//White Hose. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/proclamation-ending-discriminatory-bans-on-entry-to-the-united-states/

[74] Proclamation on the Termination Of Emergency With Respect To The Southern Border Of The United States And Redirection Of Funds Diverted To Border Wall Construction, January 20, 2021//White Hose. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/proclamation-termination-of-emergency-with-respect-to-southern-border-of-united-states-and-redirection-of-funds-diverted-to-border-wall-construction/

[75] Preserving and Fortifying Deferred Action for Childhood Arrivals (DACA), January 20, 2021//White Hose. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/preserving-and-fortifying-deferred-action-for-childhood-arrivals-daca/

[76] Executive Order on the Revision of Civil Immigration Enforcement Policies and Priorities, January 20, 2021//White Hose. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/01/20/executive-order-the-revision-of-civil-immigration-enforcement-policies-and-priorities/

национального происхождения)[77] был принят Палатой представителей США,[78] но не прошел Сенат. В результате Закон об иммиграции и гражданстве (Закон Маккарана-Уолтера), который был принят в 1952 году, остается без изменений и не содержит никаких гарантий на основе религиозной принадлежности.[79] На данный момент раздел 212(f) этого закона, который уполномочивает президента ограничивать въезд в США «любых иностранцев или любого класса иностранцев», чей въезд «нанесет ущерб интересам Соединенных Штатов», остается в силе.

В январе 2021 года Байден также представил «Закон о гражданстве США от 2021 года»,[80] который открывал возможность получения гражданства иммигрантам без документов, проживающим в настоящее время в США. Законопроект был отклонен в конце 117- го Конгресса, так как не прошел голосование в Сенате. В настоящее время рекордно большое количество мигрантов достигает южной границы (США-Мексика).[81] Тем не менее, в США до сих пор существует острая нехватка рабочей силы, которую можно восполнить за счет трудовых мигрантов.[82] Первоначально Байден стремился увеличить прием беженцев до 125 000 человек в год.[83] Администрация подтвердила эти намерения на 2023 год. Однако на момент подготовки доклада было переселено всего 12 307 беженцев, а всего в этом году ожидается переселение 29 537 человек, что намного меньше заявленной президентом США цифры.[84]

В феврале 2021 года на Иммиграционную и таможенную полицию США (ICE) было наложено несколько ограничений. В итоге ее агентам было запрещено депортировать лиц за правонарушения, считающиеся «мелкими» (связанные с наркотиками, простое

---

[77] H.R.1333 - NO BAN Act (Introduced 02/25/2021)//Congress.Gov. URL: https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/1333

[78] House Passes NO BAN Act to Prevent Future Muslim Bans//Ilhan Omar, April 21, 2021. URL: https://omar.house.gov/media/press-releases/house-passes-no-ban-act-prevent-future-muslim-bans

[79] Immigration and Nationality Act//U.S. Citizenship and Immigration Services. URL: https://www.uscis.gov/laws-and-policy/legislation/immigration-and-nationality-act

[80] Fact Sheet: President Biden Sends Immigration Bill to Congress as Part of His Commitment to Modernize our Immigration System, January 20, 2021//White House. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/01/20/fact-sheet-president-biden-sends-immigration-bill-to-congress-as-part-of-his-commitment-to-modernize-our-immigration-system/

[81] John Gramlich, Monthly encounters with migrants at U.S.-Mexico border remain near record highs//Pew Research Center, January 13, 2023. URL: https://www.pewresearch.org/short-reads/2023/01/13/monthly-encounters-with-migrants-at-u-s-mexico-border-remain-near-record-highs/

[82] Stephanie Ferguson, Understanding America's Labor Shortage: the most impacted Industries//U.S. Chamber of Commerce, June 09, 2023. URL: https://www.uschamber.com/workforce/understanding-americas-labor-shortage-the-most-impacted-industries

[83] Statement by President Joe Biden on Refugee Admissions, May 03. 2021//White House. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/05/03/statement-by-president-joe-biden-on-refugee-admissions/

[84]https://immigrationforum.org/article/statement-for-the-record-us-senate-committee-on-the-judiciary-hearing-on-living-up-to-americas-promise-the-need-to- поддержите-американскую-программу-приема-беженцев-март-22-2023/.

нападение, вождение в нетрезвом виде, отмывание денег, преступления против собственности, мошенничество, налоговые преступления, вымогательство и т. д.)[85]

В августе 2021 года политика Обамы, которая позволяла мигрантам, спасающимся от домашнего или группового насилия, оставаться в США, пока рассматривается их дело о предоставлении убежища, была вновь введена в действие другим указом.[86]

Важно отметить, что Байден не смог отменить использование Раздела 42,[87] введенного Трампом под эгидой медицинских ограничений, связанных с пандемией COVID-19. Эта мера позволяет быстро высылать мигрантов, задержанных на пограничных переходах США и Мексики, в том числе некоторых просителей убежища, и контролирует все другие меры на границах. В 2021 г. было произведено более 1,7 млн арестов мигрантов вдоль американо-мексиканской границы, которые незаконно пытались въехать в США,[88] или в четыре раза больше, чем в 2020 г., и это самый большой показатель за все предыдущие годы.[89]

В связи афганским кризисом беженцев администрация Байдена попыталась провести закон «Об урегулировании Афганистана» в рамках крупного сводного законопроекта о расходах. Эта инициатива предусматривала выдачу разрешения эвакуированным афганцам подавать заявление на постоянное проживание после того, как они провели в США 1 год. Однако этот законопроект был заблокирован в Конгрессе в 2022 году республиканцами в связи с вопросом о росте госдолга.[90] По состоянию на сентябрь 2022 года только около 4500 афганцев получили статус постоянного жителя по программе SIV.[91]

---

[85] Ted Hesson, U.S. moves to speed up releases of unaccompanied migrant children//Reuters, February 25, 2021. URL: https://www.reuters.com/world/us/us-moves-speed-up-releases-unaccompanied-migrant-children-2021-02-25/

[86] Asylum Eligibility for Applicants Fleeing Gang and Domestic Violence: Recent Developments//Congressional Research Service, August 6, 2021. URL: https://crsreports.congress.gov/product/pdf/LSB/LSB10617

[87] 42 U.S.C. Part G—Quarantine and Inspection. The Public Health and Welfare//GOVINFO.GOV. URL: https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCODE-2011-title42/html/USCODE-2011-title42-chap6A-subchapII-partG.htm

[88] Kristina Cook, Biden under pressure as U.S.-Mexico border arrests reach record highs//Reuters, October 20, 2021. URL: https://www.reuters.com/world/us/biden-under-pressure-us-mexico-border-arrests-reach-record-highs-2021-10-20/

[89] Ana Gonzales-Barrera, After surging in 2019, migrant apprehensions at U.S.-Mexico border fell sharply in fiscal 2020//Pew Research Center, November 4, 2020. URL: https://www.pewresearch.org/short-reads/2020/11/04/after-surging-in-2019-migrant-apprehensions-at-u-s-mexico-border-fell-sharply-in-fiscal-2020-2/

[90] Robbie Gramer, Bill That Would Provide Lifeline to Afghan Refugees Blocked in Congress//FP, December 20, 2022. URL: https://foreignpolicy.com/2022/12/20/afghanistan-refugees-afghan-adjustment-act-congress-omnibus-bill/

[91] Operation Allies Welcome Announces Departure of All Afghan Nationals from the National Conference Center Safe Haven in Leesburg, VA, September 27, 2022//Homeland Security. URL: https://www.dhs.gov/news/2022/09/27/operation-allies-welcome-announces-departure-all-afghan-nationals-national

Тем не менее, в США был введен упрощенный процесс допуска в страну для беженцев из Украины, который позволил им обойти Раздел 42 и получить не только гуманитарный коридор, но также разрешение на работу.[92] Аналогичные правила ранее были также введены для лиц, прибывающих из Венесуэлы, Гаити, Никарагуа и Кубы.

В целом **украинский кризис беженцев** существенно повлиял на изменение миграционного климата на Западе. Почти все страны НАТО предоставили им беспрецедентные условия доступа и пребывания в стране. В начале марта 2022 г. Евросоюз принял постановление 2022/382 о предоставлении временного убежища гражданам Украины, бегущим от военных действий. Актом Европейского совета от 4 марта 2022 г. (382/2022) была активирована директива ЕС №. 55/2001, которая не была задействована даже в период миграционного кризиса 2015/16 гг. Она не вводилась в действие также и в августе 2021 года, после ухода американцев и их союзников из Афганистана, что привело к чрезвычайной ситуации с беженцами для всех тех афганцев, которые бежали из страны после возвращения талибов.

Директива №. 55/2001/ЕС, предусматривает принятие немедленного и временного плана защиты в случае «массового притока» беженцев в ЕС после чрезвычайных ситуаций, вызванных войнами, насилием или нарушениями прав человека в странах происхождения. Временная защита предполагает выдачу визы сроком на 12 месяцев, которая может быть продлена еще на год по решению Европейского Совета. В соответствии с такой директивой лица с этим типом визы имеют право работать, пользоваться национальной системой здравоохранения европейской страны, в которую они прибыли, а дети имеют право посещать местную систему школьного образования.

Некоторые европейские страны принимали дополнительные законодательные меры в целях имплементации данных решений. Для обеспечения правового статуса беженцев из Украины **ФРГ**, например, задействовала §24 Закона о пребывании иностранцев (AufenthG), регламентирующий временную защиту на основании директивы ЕС 2001 г.[93]

Кроме того, в марте 2022 г. власти ФРГ упростили миграционное законодательство в отношении немцев-переселенцев с украинским гражданством. Им было представлено право после въезда в страну в качестве украинского беженца подать заявление на признание статуса позднего переселенца не в стране исхода, как это предусматривает обычная

[92] Uniting for Ukraine//U.S. Citizenship and Immigration Services, Jan. 6, 2023. URL: https://www.uscis.gov/ukraine
[93] Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet (Aufenthaltsgesetz, AufenhG), vom 25.02.2008, §24, Aufenthaltsgewährung zum vorübergehenden Schutz, URL: https://www.gesetze-im-internet.de/aufenthg_2004/__24.html

процедура, а непосредственно в земельных управлениях по приему иностранцев.[94] Право на подачу заявлений уже в Германии получили и еврейские переселенцы с украинскими паспортами.[95]

12 марта 2022 года в **Польше** был принят Специальный закон, который разрешил легальное проживание и обширную финансовую и социальную помощь гражданам Украины, включал новоприбывших в уже существующую систему здравоохранения, образования или трудового законодательства наравне с польскими гражданами. Также важна была активность местных органов власти (особенно в крупнейших городах Польши, где нашли приют подавляющее большинство украинских беженцев - более 70%) и неправительственных организаций, поддержка бизнеса и беспрецедентная мобилизация польского общества. Здесь следует отметить феномен частного «жилищного спонсорства», который позволил избежать создания специальных центров для беженцев.[96]

29 мая 2023 года Президент Республики Польша Анджей Дуда подписал предложенные поправки к Специальному закону. Легальное пребывание украинцев в Польше продлено до 4 марта 2024 года. В связи с изменениями также были расширены сроки действия национальных виз, карты поляка, польских документов, удостоверяющих личность, документов о разрешённом пребывании. Поправка к Спецзакону даёт право гражданину Украины многократно пересекать границу в течение короткого промежутка времени - например, по семейным причинам, для получения документов или решения профессиональных вопросов.

Правда, на время выезда с территории Польши выплаты социальных пособий прекращаются, но они возобновляются, если беженец возвращается туда в течение 30 дней (механизм этого процесса пока подробно не разъяснён). Если беженец находится за пределами Польши более 30 дней, он теряет свой особый статус и все связанные с ним привилегии, включая право на помощь и социальные пособия. Однако этот статус может быть восстановлен, если человек будет вынужден снова искать убежища и окажется в Польше. В целях усиления контроля за гражданами Украины - получателями социальных пособий, выезжающими из Польши, поправкой в закон введены правовые основания для получения органом социального страхования сведений из реестра пересечений границы украинцами от Пограничной службы.

---

[94] Land Niedersachsen. Informationen und Unterstützung für Geflüchtete und Helfende, URL: https://www.niedersachsen.de/ukraine/krieg-in-der-ukraine-fragen-und-antworten-209095.html

[95] Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Meldung vom 24.30.2022. Anordnung für vereinfachte Zuwanderungsregeln für ukrainische Juden, URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2022/03/besuch-felix-klein.html

[96] Grzymała-Kazłowska A., Stefańska R., Ziółkowska P. (2022). Learning from refugee sponsorship: how to host refugees fleeing from Ukraine to Poland? CMR Spotlight 5 (40), May.

Согласно поправке в специальный закон, изменятся и условия оказания помощи украинцам, проживающим в коллективных жилых домах. Поправка предусматривает, что граждане Украины, приехавшие в Польшу, спасаясь от боевых действий и поселившиеся в центрах массового размещения, смогут находиться там бесплатно в течение 120 дней. С 1 мая 2023 года граждане Украины, которые будут находиться в Польше в качестве беженцев более 180 дней, обязаны покрывать 75% расходов на проживание в центрах массового размещения (но не более 60 злотых в сутки). Самые незащищённые категории граждан Украины (инвалиды, беременные, пенсионеры и пр.) освобождаются от обязанности платить за проживание даже по истечении 120 дней.[97]

Все эти шаги являются беспрецедентными на фоне предыдущих миграционных кризисов в Европе. Тем не менее, определенные позитивные изменения происходили и по другим направлениям миграционной политики стран ОБСЕ. Так, после пандемии произошли значительные улучшения в миграционном законодательстве **Венгрии**. Отчасти эти изменения были обусловлены постановлением Европейского суда (ЕСП) от мая 2020 года, который назвал лишением свободы практику содержания просителей убежища в транзитных зонах в течение чрезмерно длительного времени. После такого решения суд признал транзитные зоны законными, но ограничил максимальный срок содержания в них лиц до четырех недель, что привело к тому, что Венгрия вообще закрыла их на границе с Сербией.

В августе 2021 г. в **ФРГ** было упрощено получение и восстановление германского гражданства пострадавшими от нацизма и их потомками.[98] На беженцев с различными статусами было распространено действие мер дополнительной поддержки, получаемые и другими жителями Германии. Вот некоторые из них: дополнительные бонусные выплаты к регулярным детским пособиям, бесплатный набор защитных масок против COVID-19, повышение уровня необлагаемых налогом компенсаций за общественную деятельность, внеочередные денежные выплаты с целью ослабить эффект от инфляции в связи с пандемией и локдаунами и т.п. Был принят также пакет санитарно-гигиенических мер для общежитий для мигрантов и соискателей убежища.

Можно отметить определенный прогресс в миграционном законодательстве **Греции**, которая, в 2015-20 гг. пережила миграционный кризис, связанный с наплывом беженцев из Азии и Африки. Закон 4686/20 «Совершенствование иммиграционного

---

[97] The term oft he legal stay for refigees from Ukraine in Poland has extended: details//Visit Ukraine today, 14 June.2023. URL: https://visitukraine.today/blog/2049/the-term-of-legal-stay-for-refugees-from-ukraine-in-poland-has-been-extended-details

[98] Flüchtlingsrat Berlin. Gesetzgebung Asyl- und Migrationsrecht 2020/21, URL: https://fluechtlingsrat-berlin.de/recht_und_rat/asylg-2020/#ueberblick

законодательства, изменение положений законов 4636/2019 (A ΄ 169), 4375/2016 (A ΄ 51), 4251/2014 (A ΄ 80) и других положений» предоставил полное медицинское обслуживание несопровождаемым детям, ищущим убежища. Такое обслуживание будут получать в том числе дети, которым было отказано в убежище вплоть до их возвращения на родину.[99]

В 2022 и 2023 гг. Греция заключила межправительственные соглашения с Пакистаном и Бангладеш – основными странами, откуда в Грецию прибывают трудовые мигранты. Теперь граждане этих стран смогут подавать заявление на получение греческой визы с целью трудоустройства на срок не более пяти лет в сельскохозяйственном секторе. Это позволяет пакистанским и бангладешским гражданам, в том числе тем из них, кто уже находится в Греции, урегулировать свое пребывание на срок, указанный в двусторонних соглашениях, даже несмотря на то, что условия являются несколько ограничительными (например, исключение вида на жительство для членов семьи). В 2016 году Министерство сельского хозяйства ввело ваучерную систему в сельскохозяйственном секторе, предназначенную для фермеров, желающих нанять мигрантов, не имеющих вида на жительство. На данный момент этой схемой, срок действия которой истек в июле 2022 года, воспользовались около 13 000 нелегальных мигрантов. С помощью этой процедуры нелегальные мигранты, работающие в сельском хозяйстве, могли временно урегулировать свой статус на шестимесячный период с возможностью продления. Чтобы нанять нелегально находящихся рабочих-мигрантов, работодатель должен был предоставить полиции документы, удостоверяющие их личность.

В то же время, Греция ужесточила правила получения гражданства. В частности, такие изменения предусматривает закон № 4735/2020. Теперь соискателю греческого паспорта потребуется доказать, что он имеет стабильную работу в Греции, он должен будет также продемонстрировать глубокое знание греческой истории, языка и т. Д.[100] Закон также увеличил с 3 до 7 лет срок проживания для беженцев, желающих получить греческое гражданство.

По пути ужесточения условий иммиграции продолжает идти **Франция**. 15 сентября 2022 года президент Эммануэль Макрон объявил о реформе иммиграционной политики, которая теперь планируется обсудить в парламенте осенью 2023 года. Цель этой реформы

---

[99]Law 4686/2020 “Improvement of migration legislation, amendment of law provisions 4636/2019 (A” 169), 4375/2016 (A” 51), 4251/2014 (A” 80) and other provisions” was published in the Official Government Gazette//MZ. URL: https://milazosimidou.com/2020/05/14/law-46862020-improvement-of-migration-legislation-amendment-of-law-provisions-46362019-a-169-43752016-a-51-42512014-%CE%B1-80-and-other-provisions-was-published-i/

[100] Thodoris Chondrogiannos, New naturalisation process creates legal uncertainty and excludes many from acquisition of Greek citizenship//Govwatch, 25.04.2021. URL: https://govwatch.gr/en/finds/aystiropoiisi-kai-anasfaleia-dikaioy-stin-apoktisi-ellinikis-ithageneias/

состоит в том, чтобы обуздать нелегальную иммиграцию, облегчив французским властям депортацию нелегальных иммигрантов, особенно тех, кто был осужден судом. Он также хочет предусматривает более жесткие условия трудоустройства и знания французского языка. Об этой реформе было объявлено после нескольких ужасных преступлений, виновником которых был иностранец, который должен был депортироваться, но сумел остаться, несмотря на решение суда. В 2021 году в стране вступили в силу только 5,67% распоряжений о депортации, а это означает, что остальные 95% тех, кому приказано покинуть страну, фактически остаются нелегально, иногда потому, что их родные страны, особенно страны Магриба и Западной Африки, отказываются их принимать.

Реформа, которая будет представлена в парламенте министром внутренних дел Французской Республики Жеральдом Дарманеном, консерватором, направлена на депортацию 100% нелегальных иммигрантов с уголовной судимостью. Он также лишает нелегальных иммигрантов минимальной медицинской страховки, которую им предоставило государство, и хочет затруднить воссоединение семей с членом, который уже находится во Франции. Реформу планировалось обсудить весной 2023 года, но она была отложена из-за демонстраций против новой пенсионной реформы.

1.5. Законодательство, регулирующее положение сексуальных меньшинств.

Последние 20 лет в мире уделяется повышенное внимание положению людей, относящих себя к ЛГБТ-сообществу. Борьба за их права, начиная с права на однополые браки и заканчивая правом на самоидентификацию, стала нарративом последнего десятилетия не только в правозащитных организациях, но и во власти. Анализ законотворческой деятельности в отношении сексуальных меньшинств в рассматриваемый период позволяет предположить, что процесс их правовой эмансипации замедляется. Более того, в целом ряде стран постепенно развиваются обратные тенденции, причем это не только Россия, которая официально декларирует приоритет традиционных ценностей, но и ряд других стран с устойчивой репутацией поддержки ЛГБТ – сообществ.

Так, несмотря на то что президент **США** Д. Байден, придя к власти, предпринял ряд первоочередных шагов, направленных на демонтаж «гомофобной системы Д. Трампа», чье президентство действительно было отмечено рядом ограничений в правах сексуальных меньшинств, в основном трансгендеров, не деле ему не удалось продвинуться достаточно далеко. Например, как уже отмечалось выше, в день своей инаугурации, 20 января 2021 года, Д. Байден подписал указ № 13988 о предотвращении и борьбе с дискриминацией по признаку гендерной идентичности и сексуальной ориентации. Шесть месяцев спустя, в

июне 2022 г. на сайте Белого Дома был опубликован новый Исполнительный указ о продвижении равенства для ЛГБТКИ+, направленный на «предотвращение «конверсионной терапии», попыток подавить или изменить сексуальную ориентацию, гендерную идентичность или гендерное самовыражение человека; для охраны здоровья и для защиты молодежи другими способами». Как видим, оба раза президент воспользовался своим правом на издание исполнительных указов, а не пытался провести эти решения через конгресс, поскольку они не имели шансов на успех в качестве законодательных инициатив из-за противодействия республиканской оппозиции в сенате.

Оба указа вызвали негативную реакцию со стороны республиканцев, которые обвиняют трансгендеров (а именно на расширение их прав были направлены инициативы президентской администрации) в том, что они представляют угрозу для нетрансгендерных женщин.[101] При этом, на момент подготовки данного доклада, в законодательные органы 49 штатов внесено 560 законопроектов против ЛГБТКИ+, 85 из них были приняты, 352 находятся на рассмотрении и 123 было отклонено.[102]

Таким образом, в США на местном уровне набирает силу новая правовая тенденция, направленная против сексуальных меньшинств и, прежде всего, против трансгендеров, которые сталкиваются сегодня не только с противодействием со стороны людей традиционной ориентации, но и со стороны части ЛГБТ-сообщества, которая не признает их сексуальным меньшинством.[103] Эти люди считают, что расширение прав и свобод трансгендеров, которое выражается, например, в разрешении им пользоваться раздевалками в спортивных залах школ и фитнесс-клубов, а также общественными туалетами в соответствии с их гендерной самоидентификацией, приведет к ограничению свобод других социальных групп.

В результате многие трансгендеры вынуждены покидать штаты, которые ввели против них законодательные ограничения,[104] а Human Rights Campaign (HRC), крупнейшая американская неправительственная организация, занимающаяся защитой прав ЛГБТК+, объявила чрезвычайное положение для представителей сексуальных меньшинств в целом в Соединенных Штатах. «Множественные угрозы, с которыми сталкиваются миллионы

---

[101] Why is the GOP escalating attacks on trans rights? Experts say the goal is to make sure evangelicals vote//PBS News Hour, May 20, 2022. URL: https://www.pbs.org/newshour/politics/why-is-the-gop-escalating-attacks-on-trans-rights-experts-say-the-goal-is-to-make-sure-evangelicals-vote

[102] 2023 anti-trans bills tracker//Trans Legislation Tracker. URL: https://translegislation.com/

[103] Nyx McLean, Thurlo Cicero, Interrogating Transphobia Within the LGBTQIA+ Community//GenderIT.Org, 10th February, 2023. URL: https://genderit.org/articles/interrogating-transphobia-within-lgbtqia-community

[104] Kiara Alfonseca, 'Genocidal': Transgender people begin to flee states with anti-LGBTQ laws//ABC News, June 11, 2023. URL: https://abcnews.go.com/US/genocidal-transgender-people-begin-flee-states-anti-lgbtq/story?id=99909913

людей в нашем сообществе, — они реальны, осязаемы и опасны», — говорится в заявлении президента HRC Келли Робинсон. - «Во многих случаях они приводят к насилию в отношении ЛГБТК+ людей, вынуждая семьи коренным образом менять свою жизнь и покидать свои дома в поисках более безопасных состояний, а также вызывают приливную волну роста гомофобии и трансфобии, которая ставит под угрозу безопасность каждого из нас».[105]

Не менее драматически развивались события в **Великобритании**. В рассматриваемый период в парламенте страны бушевали дебаты о законодательстве, которое давало бы право трансгендерам официально фиксировать свой пол на основании самоидентификации.[106] Однако после периода общественных консультаций не было принято никакого закона, и трансгендерам в Соединенном Королевстве по-прежнему потребуются медицинские доказательства для того, чтобы юридически подтвердить смену пола.[107] Интересно, что 22 декабря 2022 года шотландский парламент принял закон, разрешающий самопризнание пола без медицинских показаний.[108] Однако, используя раздел 35 британского Закона о Шотландии 1998 года, правительство Вестминстера заблокировало принятие законопроекта, сославшись на последствия закона для действия защиты равенства в Великобритании.[109]

В **Италии** также не удалось принять закон о защите представителей ЛГБТКИА+ от преступлений на почве ненависти. В октябре 2021 года сенат Италии решил не проводить парламентскую сессию по законопроекту (уже одобренного палатой депутатов в 2020 году), который вводит строгие защитные меры для борьбы с преступлениями на почве ненависти по признаку пола, сексуальной ориентации личности и инвалидности. Теперь этот вопрос должен обсуждаться в действующем законодательном органе в конце 2023 года.

В рассматриваемый период в **Сербии** не было никаких подвижек в отношении законопроекта об однополых партнерствах, инициированного ранее Министерством по

---

[105] Kiara Alfonseca, 'State of emergency' issued for LGBTQ community by Human Rights Campaign// ABC News, June 6, 2023. URL: https://abcnews.go.com/US/state-emergency-issued-lgbtq-community-human-rights-campaign/story?id=99866895

[106] Gender Recognition and the Rights of transgender people. Research Briefing, 16 July, 2023//UK Parliament. URL: https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8969/

[107] UK government drops gender self-identification plan for trans people//The Guardian, 22 Sept., 2020. URL: https://www.theguardian.com/society/2020/sep/22/uk-government-drops-gender-self-identification-plan-for-trans-people

[108] Gender Recognition Reform Bill passed, 22 December 2022//Scottish Government. URL: https://www.gov.scot/news/gender-recognition-reform-bill-passed/

[109] Crerar, P,. & Brooks, L., 'Rishi Sunak blocks Scotland's gender recognition legislation'// *The Guardian,* 16 January 2023. URL: https://www.theguardian.com/world/2023/jan/16/rishi-sunak-blocks-scotlands-gender-recognition-legislation.

правам человека и прав меньшинств и социального диалога, а также в отношении рекомендации омбудсмена урегулировать юридическое признание пола, как это уже планировалось в предыдущей антидискриминационной стратегии. В июне 2019 года в стране было объявлено о планах внести поправки в Гражданский кодекс, разрешающие семейные партнерства между однополыми парами, обеспечивающие некоторые законные права на брак, в том числе права собственности и алименты. Однако эти поправки не решали главную проблему – права наследования, усыновления или получения бесплатного доступа к лечению бесплодия. В феврале 2021 года законопроект об однополых партнерствах был представлен на общественное обсуждение, но уже в мае 2021 года президент Сербии Александр Вучич сказал, что наложит на него, если он будет одобрен Национальным собранием: «Я не знаю, что планирует Собрание, когда дело доходит до закона об однополых союзах. Но, как президент Сербии, я обязан защищать Конституцию, и я не могу подписать этот закон».[110]

В июне 2021 года к России, которая еще в 2013 году приняла поправки в Кодекс об административных правонарушениях, запрещающие пропаганду гомосексуализма среди детей, добавилась **Венгрия**, принявшая схожий закон. Законопроект, автором которого является правящая партия Fidesz, был сформулирован как «закон, позволяющий принимать более строгие меры против преступников-педофилов и защищать детей». Он включает запрет на пропаганду или изображение гендерной идентичности, отличной от пола при рождении, а также пропаганду смены пола или гомосексуализма среди лиц младше 18 лет.[111] Этот закон встретил яростное сопротивление со стороны европейских лидеров, включая председателя Европейской комиссии Урсулу фон дер Ляйен и европейских комиссаров по вопросам юстиции и внутреннего рынка.[112] Отношение к сексуальным меньшинствам в Венгрии было в центре внимания и в 2020 году, когда парламент проголосовал за сводный законопроект, который заменил графу «пол» на «пол при рождении» в записи актов гражданского состояния, фактически запретив трансгендерам и интерсексуалам доступ к юридическому признанию пола – решение, которое позже было отменено Конституционным судом страны.[113]

---

[110] Recognition of same-sex unions in Serbia//Wikipedia. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Recognition_of_same-sex_unions_in_Serbia#Same-sex_marriage

[111] Hungary: Reject Bill Banning Discussion of LGBT Issues//Human Rights Watch, June 11, 2021. URL: https://www.hrw.org/news/2021/06/11/hungary-reject-bill-banning-discussion-lgbt-issues

[112]ILGA Europe. 2021. Anti-LGBTI legislation in Hungary violates children's rights. Available at https://www.ilga-europe.org/blog/how-new-anti-lgbti-legislation-hungary-violates-childrens-rights/ 3

[113]ILGA Europe. 2020. Hungary Rolls back Legal Protections, puts trans and intersex people at risk. 19 May 2020. Available at https://ilga-europe.org/press-release/hungary-rolls-back-legal-protections-puts-trans-intersex-people-at-risk/

В самой **России** в рассматриваемый период расширили сферу применения закона о запрете пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений, который теперь касается не только детей, но и взрослых. 5 декабря 2022 года вступил в силу закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» запрещающий распространение на территории Российской Федерации информации, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные связи и (или) предпочтения, педофилию, смену пола *без различия возраста*. Санкции, которые предполагает закон – штраф от 50'000 до 400'000 рублей (4'000 EUR) – для граждан, от 100'000 до 800'000 – для должностных лиц, от 800'000 до 5'000'000 или приостановление деятельности до 90 суток – для юридических лиц.[114]

ГЛАВА 2. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.

2.1. Антидискриминационные правоприменительные практики.

Анализ антидискриминационных правоприменительных практик, инициированных правительством стран мониторинга в рассматриваемый период условно можно разделить на несколько категорий: поддержка меньшинств в целях обеспечения равенства, разнообразия и инклюзивности; помощь беженцам и мигрантам, а также борьба с экстремизмом и терроризмом.

— **Поддержка меньшинств.**

В декабре 2020 года в **Греции** был принят Национальный план действий против расизма и нетерпимости (НПД). Целью НПД является искоренение любого вида расизма или дискриминации по признаку "расы", цвета кожи, религии, национальности или этнического происхождения, инвалидности, политических убеждений, хронических заболеваний, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или/и гендерных характеристик. НПД разделен на четыре основные области, а именно: повышение осведомленности, образование, политика социальной интеграции и правосудие. Он позволяет устанавливать приоритеты на ежегодной основе и будет подлежать

[114] Федеральный закон от 05.12.2022 N 478-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", 5 декабря 2022 года N 478-ФЗ//Консультант Плюс.
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_433218/

среднесрочной оценке. Он также ссылается на рабочее определение антисемитизма, принятое Международным альянсом памяти жертв Холокоста (IHRA). Особо упоминаются группы, считающиеся уязвимыми к дискриминации, такие как мигранты, просители убежища и лица, получившие убежище, цыгане и ЛГБТИ. Важно отметить, что греческие власти приняли данный план после длительных консультаций с неправительственными организациями страны.

Новая национальная «Стратегия и план действий по социальной интеграции рома на 2021-2030 годы" в Греции была разработана и стала доступна для общественных консультаций в 2021 году. Стратегия включает в себя четыре основных принципа, на которых предполагается строить последующую работу: i) предотвращение и борьба с бедностью и социальной изоляцией рома; ii) укрепление равного доступа рома к социальным услугам общего характера; iii) предотвращение и борьба с дискриминацией и ксенофобией в отношении цыган; iv) поощрение участия в общественно-полезной деятельности для рома.

17 марта 2021 года был создан комитет, состоящий из соответствующих экспертов в области права и представителей гражданского общества, которому было поручено разработать национальную стратегию по обеспечению равенства ЛГБТИ на 2021-2025 годы. Стратегия была принята после общественных консультаций.[115]

Кроме того, для борьбы с расовым профилированием в Греции в 2021 году 151 сотрудник полиции прошел обучение без отрыва от работы по борьбе с расистским насилием. 21 февраля 2022 года была начата более широкая программа обучения, рассчитанная на 17’000 действующих сотрудников полиции. Она охватывает темы расистского и бытового насилия, а также защиты ЛГБТИ и людей с ограниченными возможностями. В настоящее время в 70 полицейских подразделениях имеются сотрудники полиции, специализирующиеся на борьбе с расистским насилием. Для расследования преступлений на почве расизма также были назначены 24 специализированных прокурора. Согласно Циркуляру прокурора № 5/2018, необходимо систематически рассматривать все случаи разжигания ненависти и насилия на почве ненависти. Прокурорам было поручено сосредоточиться на сборе доказательств мотива предубеждения. Программа начального образования судей и прокуроров в Национальной школе судей включает курсы по вопросам прав человека, а также специализированные курсы по расизму и ксенофобии и миграционному праву.

[115] ECRI REPORT ON GREECE (sixth monitoring cycle)// Council of Europe, 28 June 2022. URL: https://rm.coe.int/ecri-first-report-on-greece-adopted-on-28-june-2022-published-on-22-se/1680a818bf

16 декабря 2020 года Софийский университет в **Болгарии** уволил профессора Михаила Мирчева после того, как комиссия по этике установила, что его лекции содержали негативные этнические стереотипы. Увольнение произошло после того, как еврейская организация "Шалом" и другие неправительственные организации выразили протест по поводу того, что в лекциях Мирчева содержались расистские, ксенофобские и антисемитские высказывания и риторические вопросы, такие как "Возможно ли превращение Болгарии в еврейскую страну, если они, будучи менее чем одним процентом, владеют государством, столицей, СМИ и искусством?". Мирчев заявил, что его слова были вырваны из контекста. В ноябре, до увольнения Мирчева, критика Шалома вызвала многочисленные антисемитские комментарии, такие как "Евреи могут научиться только от тяжелой руки и пули в затылок".[116]

В **Венгрии** решили перенять опыт, широко распространенных во многих странах ЕС, США и Канаде, когда для борьбы с расовым профилированием в полиции в ее штат активно набираются представители национальных меньшинств. Так, в 2022/2023 учебном году Главное управление национальной полиции страны объявило конкурс на оказание поддержки молодым людям цыганского происхождения, которые учатся в высших учебных заведениях на очном или заочном отделении по специальностям "право", "управление", "экономика", "технические науки", "информационные технологии" или "медицина". Цель конкурса - побудить их успешно завершить обучение и рассмотреть возможность карьеры в полиции.[117] В дополнение к этой политике позитивных действий, полиция также приняла меры по исправлению своей репутации: среди прочего, начальник полиции Пештского уезда извинился перед цыганской женщиной, которую они раздели до нижнего белья в 2019 году в г. Ваце в ходе дознания.[118]

Можно утверждать, что в целом, в отношении сотрудников правоохранительных органов Венгрии к меньшинствам произошли некоторые улучшения, но трудно утверждать, что эти перемены носят фундаментальный характер.

Определенные подвижки в антидискриминационной правоприменительной практике происходят и в **Италии**. Так, 15 марта 2021 года указом председателя совета министров было создано министерство равных возможностей (Ministero *per le Pari*

---

[116] 2020 International Religious Freedom Annual Report: Bulgaria, U.S. State Department, 2021. URL: https://www.state.gov/reports/2020-report-on-international-religious-freedom/bulgaria/

[117] Roma Tender// Police. 2022. URL: https://www.police.hu/hu/a-rendorsegrol/kepzes/roma-palyazatok

[118] The police apologize and pay damages to the woman stripped to her underwear//Helsinki Committee Hungary. 26.10.2021. URL: https://helsinki.hu/a-rendorseg-bocsanatot-ker-es-serelemdijat-fizet-az-alsonemure-vetkoztetett-nonek/

Opportunitá).[119] Мандат министерства включает продвижение действий, направленных на предотвращение и устранение дискриминации по признаку пола, расы, этнического происхождения, религии, личных убеждений, возраста, гендерной и сексуальной ориентации, в том числе подготовку предложений по совершенствованию законодательной базы по борьбе с дискриминацией, расизмом и ксенофобией в правовой системе.[120] В августе 2021 года правительству Италии была представлена первая национальная стратегия гендерного равенства (на период 2021–2026 годов), которая является имплементацией «Стратегии гендерного равенства ЕС до 2025 года».[121]

21 декабря 2020 г. Совет министров **Польши** принял многолетнюю Программу социальной и гражданской интеграции рома в Польше на 2021-2030 гг.[122]. Разработанный документ представляет собой описание наиболее важных мероприятий, осуществлённых в 2021 году в рамках правительственной программы социальной и гражданской интеграции рома в Польше на 2021-2030 годы. Ее приоритетным вопросом является образование. Несмотря на мероприятия, проведённые в предыдущих изданиях программы - коррекционные занятия, меры по повышению посещаемости школ, закупка школьных учебников - средний балл учащихся рома не повысился, а процент учащихся, "выбывающих" из школьной системы на среднем уровне, остаётся неизменным и охватывает почти все население рома в возрасте 15-18 лет, на что указывается в Программе. Положительно в документе был оценен опыт работы т.н. «цыганских помощников по образованию», которые пользуются доверием местных цыганских общин - они оказывают всестороннюю помощь цыганским ученикам в их контактах со школьной средой, формируют положительный образ школы и преимуществ образования.

В 2022 году предметом более десятка обращений к польскому омбудсмену стал вопрос об изменении финансирования (сокращение размера образовательной субсидии) и организации (сокращение количества часов с 3 до 1 в неделю) преподавания немецкого языка как языка меньшинств. В целом, в Польше «Законом о системе образования» от 7 сентября 1991 года[123] защищено право на образование на родном языке для национальных

---

[119] DECRETO 29 aprile 2022. PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO PER LE PARI OPPORTUNITA//Gazzetta Ufficiale. URL: https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/07/01/22A03808/sg

[120] LEGGE 16 giugno 2016, n. 115// Gazzetta Ufficiale. URL: https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2016/06/28/16G00124/sg

[121] Gender equality strategy//European Commission. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/gender-equality/gender-equality-strategy_en

[122] Uchwała nr 190/2020 Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Program integracji społecznej i obywatelskiej Romów w Polsce na lata 2021–2030" - https://www.gov.pl/web/mniejszosci-narodowe-i-etniczne/program-integracji-spolecznej-i-obywatelskiej-romow-w-polsce-na-lata-2021-2030

[123] Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

меньшинств. По данным Системы образовательной информации (СИО), по состоянию на 30 сентября 2021 года, в общей сложности 83’285 учащихся пользуются преимуществами изучения языка национального или этнического меньшинства и кашубского регионального языка.[124]

1 марта 2022 года польский омбудсмен обратился к премьер-министру страны, подчеркнув, что введение оспариваемых поправок является дискриминационным и, как таковое, противоречит конституционным нормам и международному праву, обязательным для Республики Польша. Кроме того, поправки, которые имеют своим следствием значительное ухудшение правового положения определённой группы польских граждан исключительно на основании их немецкого происхождения, выходят за рамки законодательных разрешений, содержащихся соответственно в статье 13(3) Закона от 7 сентября 1991 года о системе образования и в Статья 28(6) Закона от 13 ноября 2003 года о доходах местных органов власти территориальный.

Любая неспособность обеспечить эффективное соблюдение этих прав, указал омбудсмен, может свидетельствовать о том, что Польша нарушает свои обязательства в соответствии с Европейской хартией региональных языков или языков меньшинств, принятой в Страсбурге 5 ноября 1992 года. Омбудсмен, учитывая важность рассматриваемой проблемы, обратился к председателю Высшего аудиторского управления с предложением включить эту тему в аудиторскую деятельность Высшего аудиторского управления, запланированную на 2023 год.

Администрация президента **США** Д. Байдена добилась прогресса в продвижении прав мусульманского сообщества и предоставлении возможностей для представительства путем назначения нескольких мусульман на высокие государственные должности. Считается, что такая позиция администрации по вопросам, важным для многих мусульман в США, таким как израильско-палестинский конфликт и отношение китайцев к уйгурским мусульманам, способствует более ее благоприятному восприятию аимериканским исламским сообществом.[125]

В США в 2021 году также была принята первая в истории Национальная стратегия гендерного равенства,[126] а в марте 2021 года состоялся Совет Белого дома по гендерной политике.

---

[124] IV raport dla Sekretarza generalnego Rady Europy z realizacji przez Rzeczpospolitą Polską postanowień Europejskiej karty języków regionalnych lub mniejszościowych. – Warszawa, 2022. S. 10.
[125] Biden expresses ‘solidarity’ with China’s Uighurs during Ramadan//AlJazeera, 23.03.2023. URL: https://www.aljazeera.com/news/2023/3/23/biden-expresses-solidarity-with-chinas-uighurs-during-ramadan .
[126] National Strategy on Gender Equity and Equality//The White House. URL: https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/10/National-Strategy-on-Gender-Equity-and-Equality.pdf

В сентябре 2021 года Федеральный суд **Канады** оставил в силе два постановления Федерального трибунала по правам человека от 2019 года, которые присудили финансовую компенсацию детям из числа коренных народов в системе социальной защиты детей – впервые после 2006 года. Трибунал пришел к выводу, что правительство дискриминировало детей из числа коренных народов, умышленно недофинансируя службы социальной защиты детей, что привело к их изъятию из семей, а также из-за отказа предоставлять услуги в результате юрисдикционного спора между федеральным правительством и правительствами провинций по поводу того, какое правительство должно оплачивать резервы по уходу.[127]

— **Помощь мигрантам и беженцам.**

В **Греции** активно внедрялись образовательные программы для мигрантов и беженцев. Одной из таких инициатив является проект под названием "Школы для всех - интеграция детей-беженцев в греческие школы", который был реализован Министерством образования по совместному заявлению 19 неправительственных организаций, которые специализируются на работе с мигрантами.

Еще одна инициатива – это программа ускоренного обучения, представленная Институтом образовательной политики совместно с академическими партнерами и ЮНИСЕФ, в рамках которой были предоставлены учебно-методические материалы для поддержки учеников с различным культурным и языковым прошлым. Другой проект называется "Оценка знаний вновь прибывших мигрантов в области естественных наук и математики с использованием расширенного учебного материала - расширенная оценка". Он рассчитан на три года, начиная с 1 ноября 2020 года, и позволит разработать материалы, практику и ноу-хау для оценки уже имеющихся знаний в области математики и естественных наук среди вновь прибывших.

Данные программы стали ответом правительства на целый ряд проблем, которые возникли с образованием для детей, ищущих убежище. В частности, своем заключении от 26 января 2021 года Европейский комитет по социальным правам установил, что в Греции имели место многочисленные нарушения Европейской социальной хартии, включая нарушение статьи 17 §2 Хартии в связи с отсутствием доступа к образованию для сопровождаемых и несопровождаемых детей-мигрантов на нескольких островах. Для взрослых мигрантов, в том числе получивших убежище, бесплатные курсы греческого

[127] 2021 Country Report on Human Rights Practices: Canada. URL: https://www.state.gov/reports/2021-country-reports-on-human-rights-practices/canada/

языка и курсы греческой культуры в настоящее время предоставляются пятью Центрами интеграции мигрантов.

Кроме того, существуют так называемые школы второго шанса, изначально созданные для коренных греков, которые бросили школу, но позже захотели ее закончить. Эти школы также открыты для всех категорий учащихся-мигрантов, и некоторые из них приняли это предложение.

15 апреля 2020 года президент **России** Владимир Путин издал указ в связи с пандемией коронавируса и закрытием границ, который позволил иностранцам сохранить легальный статус, даже если законные сроки их проживания в стране и действие документов, дающих такое право, истекли. Их регистрации, патенты, виды на жительство и прочие документы не стали аннулировать, их не стали выдворять и депортировать. Это решение коснулось прежде всего мигрантов из стран Центральной Азии. Действие этого указа трижды продлевалось: до 15 сентября, до 15 декабря и до 15 июня 2021 года. Также для граждан отдельных стран были облегчены условия трудоустройства.[128]

8 июня 2020 года были приняты поправки в закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», расширившие перечень иностранцев, которые могут выступать приглашающей стороной при приеме мигрантов — раньше это были квалифицированные специалисты, а теперь — любые люди, имеющие в собственности жилое помещение и готовые предоставить его мигранту под жилье, разрешившие регистрироваться и сниматься с регистрационного учета.[129]

Отдельной темой, касающейся беженцев, является помощь **украинским беженцам**, которые бежали из Украины после начала там военных действий.

По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), на 8 июля 2023 года из Украины выехало 20’735’745, а вернулось обратно – 14’427’070 беженцев. На 4 июля 2023 года по всему миру было зафиксировано 6’331’100 украинских беженцев. Из них число людей, въехавших в Россию, составляет, согласно этим данным, 2’852’395 человек, в Беларусь – 16’705. Соответственно всего в РФ и РБ въехало с начала конфликта 2’869’100 человек. Число людей, выехавших в обратном направлении, не известно. При этом 1’309’990 были зарегистрированы в РФ и РБ в качестве беженцев, но только 68’190 человек официально запросили статус беженца, разрешение на временное

[128] За патент можно не платить, регистрацию не продлевать, работать без трудовых документов: Путин подписал Указ для мигрантов на период ограничений из-за коронавируса//Все о миграции. URL: https://migranturus.com/za-patent-mozhno-ne-platit-registraciju-ne-prodlevat-rabotat-bez-trudovyh-dokumentov-putin-podpisal-ukaz-dlja-migrantov-na-period-ogranichenij-iz-za-koronavirusa/

[129] Федеральный закон от 8 июня 2020 г. N 182-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации"//RG RU, 11.06.2020. URL: https://rg.ru/documents/2020/06/11/inostranzi-dok.html

пребывание или иную форму легальной защиты.[130] Не установлено и число украинских граждан, выехавших из РФ в ЕС через Латвию и Эстонию. В то же время, в феврале 2023 года Россия официально сообщала о 5,3 млн. беженцев, прибывших с территории Украины, а также с неконтролируемых Киевом территорий Донбасса.[131]

Что касается числа беженцев, зарегистрированных в странах ЕС, то 4 июля 2023 года УВКБ зафиксировал, что оно составляет 5'967'100 человек, причем обратилось официально за убежищем или иным статусом, позволяющим им оставаться в странах ЕС, 2'799'810 человек.[132] В августе 2022 года число зарегистрированных украинских беженцев, по данным офиса Верховного комиссара, составляло более 8 млн.[133] Таким образом многие беженцы вернулись или мигрируют между Украиной, ЕС, РФ и РБ, поскольку законодательное регулирование во многих странах их временного пребывания позволяет это делать (см. главу 1). Об этом же говорит и то, что летом 2023 года именно наплыв украинских граждан на сухопутных границах по направлению из ЕС в РФ вызвал коллапс на границах России с Эстонией и Латвией, который привел к тому, что люди по нескольку суток ожидали пропуска на сухопутной российской границе.

Однако, в любом случае такое количество беженцев является огромным для Европы. Еще несколько лет назад миграционный кризис был спровоцирован чуть более 1 млн. человек, которые прибыли туда из стран Азии и Африки. Сейчас через границы Евросоюза прошло более 20 млн. человек, причем почти 6 млн., судя по всему, обосновались в странах Евросоюза. Больше всего соискателей убежища из Украины, судя по всему, запросило соответствующий статус в Польше. УВКБ дает цифру в 1'627'510 на 4 июля 2023 г., что в принципе соответствует польским национальным данным, которые еще в апреле 2022 года фиксировали около 1,4 млн. украинских военных беженцев.[134] Далее следует Германия – 1'076'680, Чехия – 533'490, Испания – 183'980 и Болгария – 162'935 человек.[135] На февраль

---

[130] Ukraine Refugee Situation//Operational Data Portal. UNHCR, 08.07.2023. URL: https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#_ga=2.258444429.668655194.1673470828-999211601.1673470828 Accessed 08.07.2023.

[131] Более 5,3 млн беженцев с Украины и из Донбасса прибыли в Россию за год//Известия, 20 февраля 2023 г. URL: https://iz.ru/1472836/2023-02-20/bolee-53-mln-bezhentcev-s-ukrainy-i-iz-donbassa-pribyli-v-rossiiu-za-god

[132] Ukraine Refugee Situation//Operational Data Portal. UNHCR, 08.07.2023. URL: https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#_ga=2.258444429.668655194.1673470828-999211601.1673470828 Accessed 08.07.2023.

[133] Over 8.1 Million Ukrainian Refugees Have Fled to EU Countries Since War Started//SchengenVisaInfo.com, August 19, 2022. URL: https://www.schengenvisainfo.com/news/over-8-1-million-ukrainian-refugees-have-fled-to-eu-countries-since-war-started/

[134] Szefernaker: tylko współpracując, byliśmy w stanie pomóc tylu uchodźcom z Ukrainy. – URL: https://samorzad.pap.pl/kategoria/aktualnosci/szefernaker-tylko-wspolpracujac-bylismy-w-stanie-pomoc-tylu-uchodzcom-z

[135] Ukraine Refugee Situation//Operational Data Portal. UNHCR, 08.07.2023. URL: https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#_ga=2.258444429.668655194.1673470828-999211601.1673470828 Accessed 08.07.2023.

2023 г. 271’000 беженцев приняли США,[136] а Канада на 24 июня 2023 года – 164’626 человек.[137]

Тем не менее, несмотря на такое количество прибывших почти одновременно людей, мы наблюдаем намного более лояльное отношение как власти, так и общества к украинским беженцам, чем к беженцам из стран третьего мира в 2015 году. Речь не только о беспрецедентных законодательных решениях (см. главу 1), но и об оперативных управленческих шагах, которые позволили избежать катастрофы с размещением, трудоустройством и социальной поддержкой такого количества беженцев.

Так, например, **Болгария** предоставила доступ к здравоохранению, социальным услугам и образованию 150’000 человек, которые зарегистрировались для временной защиты.[138] По призыву УВКБ ООН правительство предоставило им условия для долгосрочного проживания.

Как уже указывалось, **Польша** приняла по данным УВКБ 1,6 млн. беженцев. Польские органы местного самоуправления получили дополнительные средства (более 2 млрд злотых), предназначенные в первую очередь для выполнения образовательных задач, связанных с обучением, воспитанием и уходом за детьми и студентами из Украины в 2023 году. Компаниям и организациям, помогающим Украине, были предоставлены налоговые льготы на год. Также было выделено дополнительное финансирование Польского Красного Креста в связи с вооружённым конфликтом на Украине.

Более 1 млн. украинских беженцев приняла **Германия**. Необходимо отметить, что не все получившие статус временной защиты (беженца) и остались на территории страны. Некоторые украинцы вернулись назад либо переехали в другие страны, не снявшись с учета в ФРГ. Имплементацию директив Евросоюза, а также национальных законодательных предписаний относительно украинских беженцев в этой стране, по мнению экспертов, можно считать удачной, особенно, если соизмерять ее с обстоятельствами, сроками и количеством прибывших лиц.

Непосредственно после приезда в Германию украинские беженцы проходили регистрацию и получали двухлетний вид на жительство в соответствии с вышеупомянутым §24 Закона о пребывании иностранцев. Данный тип ВНЖ может быть продлен, если

[136] Julia Ansley, U.S. has admitted 271,000 Ukrainian refugees since Russian invasion, far above Biden’s goal of 100,000//NBC News, Feb. 24, 2023. URL: https://www.nbcnews.com/politics/immigration/us-admits-271000-ukrainian-refugees-russia-invasion-biden-rcna72177

[137] Canada-Ukraine authorization for emergency travel: Key figures//Government of Canada. URL: https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/ukraine-measures/key-figures.html

[138] Bulgaria 2022// Amnesty International Report Bulgaria, 2022. URL:https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/bulgaria/report-bulgaria/

обстоятельства в стране исхода не изменятся к лучшему, и не исчезнет угроза здоровью и жизни иностранного гражданина. Соискатели убежища из Украины были незамедлительно интегрированы в социальную систему ФРГ, обеспечены пособиями, бесплатной медицинской страховкой, оплатой жилья и отопления, а также дополнительными пособиями, например, для приобретения мебели, одежды и бытовой техники. Им была предоставлена возможность бесплатного посещения курсов немецкого языка и разрешение на работу. Дети школьного возраста были интегрированы в систему среднего образования ФРГ (в Германии посещение средней школы обязательно). Украинские школьники, недостаточно владеющие немецким языком, посещают так называемые «приветственные классы»,[139] сформированные в ряде учебных заведений страны. С 1.06.2022 г. украинские беженцы получили право на получение пособия по безработице ALG 2 (с 01.01.2023 г. переименовано в Bürgergeld)[140] и таким образом были полностью уравнены в вопросах соцобеспечения в правах с гражданами ФРГ и иностранными гражданами, постоянно проживающими в Германии. Германские железные дороги и региональные транспортные компании в течение длительного времени предоставляли украинским беженцам право бесплатного проезда. Для проезда в городском транспорте и в региональных поездах по всей ФРГ достаточно было иметь при себе паспорт гражданина Украины.

Фактически каждая страна Евросоюза, принимавшая беженцев, стремилась предоставить им, в силу своих экономических возможностей, серьезные привилегии, которые реально помогли им обосноваться на новом месте.

В марте 2022 года Министерство внутренней безопасности **США** объявило о программе временного защищенного статуса (TPS) для украинцев, находящихся в Соединенных Штатах, которая позволила им подать заявление на защиту от депортации и получить разрешение на работу.[141] 18-месячная программа TPS предназначена для граждан стран, пострадавших от войн, стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. Предполагается, что он является временным и не позволяет его получателям получить постоянный вид на жительство в США.

---

[139] «Приветственные» (в некоторых федеральных землях «переходные») классы предназначены для изучения немецкого языка и объяснения особенностей системы образования ФРГ школьникам-мигрантам, недавно прибывшим в Германию. В таких классах также преподаются предметы школьной программы, но в крайней облегченном варианте – *прим. авт.*

[140] Lisa Kaspari, Harz IV für Ukrainer. 449 Euro und viele Fragen// Die Zeit, 01.06.2022, URL: https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2022-05/harz-iv-gefluechtete-grundsicherung-ukraine?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F

[141] Designation of Ukraine for Temporary Protected Status: Impact and Other Considerations//Congressional Research Service, April 2022. URL: https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IN/IN11889

Необходимо отметить, что в июне 2022 года **Россия** также предоставила особые условия для беженцев с территории Украины. Им официально была упрощена процедура с предоставлением убежища – вместо общепринятых 3-х месяцев оно предоставляется им за 3 дня. Украинские граждане могут получить временное убежище сроком на 1 год, пока не получат статус беженца или гражданство РФ. Им была предоставлена определенная материальная помощь, назначены пенсии и пособия по безработице как для граждан России. Всем несовершеннолетним вынужденным переселенцам был предоставлен доступ к образованию в дошкольных, средних и высших учебных заведениях наравне с российскими детьми, а также предоставлено право на бесплатное медицинское обслуживание.[142] Всем беженцам было предложен упрощенный режим получения гражданства РФ.

Вопросами беженцев из Украины на территории РФ активно занимается Офис УВКБ ООН в России, Российский Красный Крест, а также целый ряд российских неправительственных организаций.[143]

Помимо этого, согласно данным ООН, по состоянию на 24 мая 2023г. 5 млн. 88 тыс. человек стали вынужденными переселенцами внутри самой **Украины**. Больше всего внутренне перемешенных лиц зафиксировано из восточных регионов страны, где идут наиболее активные боевые действия – около 1,9 млн. человек.[144]

— **Борьба с экстремизмом и терроризмом.**

Страны мониторинга, как правило, действуют в борьбе с экстремизмом и терроризмом в соответствии со своими национальными планами, о которых подробно рассказывалось в нашем предыдущем Докладе “Xenophobia, Radicalism and Hate Crime in the OSCE Area, 2018-2020”.[145] Золотым стандартом контртеррористических стратегий считается **британская** программа CONTEST, которая в целом выдержана в духе «европейской» модели противодействия экстремизму, о которой указывалось выше, и

---

[142] Что положено беженцам из Украины в Россию в 2022 году? Какие выплаты можно получить//Сайт «Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации», 28 июня 2022 г. URL: https://ombudsmanrf.org/napravleniya_deyatelnosti/pravovoe_prosveshhenie/nec/2f54e4cb-072e-4ec7-9acf-bdbd60eacde1

[143] Беженцы из Украины в РФ//UNHCR. The UN Refugee Agency. URL: https://help.unhcr.org/russia/ukrrefugeesinru/

[144] Total Internally Displaced Persons (IDPs) by Oblast//UN Operational Data Portal. Refugee Situation, 24 May, 2023. URL: https://data.unhcr.org/en/country/ukr/751?secret=unhcrrestricted#_ga=2.22009275.129020978.1678786402-1154705740.1678786402

[145] Xenophobia, Radicalism and Hate Crime in the OSCE Area, 2018-2020, Report 2021, pp. 44-47. URL: https://civic-nation.org/pan-european-report/Report_radicalism_2018_2020.pdf

позволяет многосекторально реагировать не только на риски насильственного экстремизма, но и на риски радикализации населения, руководствуясь при этом четырьмя принципами: "предотвращать, преследовать, защищать и быть готовым [к ликвидации последствий]".[146] В частности, британский стратегический план включает в себя несколько частей, в том числе использует эффективные процедуры выявления лиц, находящихся на пути к радикализации (процесс “Channel”).

Участие в процессе Channel является добровольным, и люди часто работают в паре с наставником, а также с экспертами в области психического здоровья, занятости и жилья, чтобы найти комплексное решение проблемы экстремизма. Причем речь идет не только об устранении идеологической основы их экстремистской деятельности, но и о решении целого ряда социальных, экономических и психологических проблем, которые могут влиять их выбор пойти по определенному радикальному пути.[147] Вдобавок к этому существуют неправительственные программы дерадикализации (такие как EXIT UK), которыми в основном управляют бывшие экстремисты, которые предоставляют услуги по обучению, образованию и наставничеству для тех людей, которые хотят порвать с экстремистскими организациями.[148]

В таком же ключе разрабатываются стратегические планы и стран ЕС. Например, в ноябре 2020 г. федеральное правительство **Германии** опубликовало новый план борьбы с правым экстремизмом и расизмом. На период 2021-2024 гг. на борьбу с этими проявлениями выделено более одного миллиарда евро. Соответствующая статья бюджета 2021 г. была дополнена отдельной суммой в 150 млн. евро. В соответствии с планом, признаны целесообразными четыре основных направления работы:

1. Повышение сознательности населения, усиление взаимодействия между госструктурами и НПО.

2. Превентивные меры.

3. Расширение помощи пострадавшим.

4. Признание и популяризация успехов членов общества с миграционным прошлым, демонстрация позитивных примеров. [149]

План состоит из 89 различных мероприятий, как направленных на борьбу с конкретными проявлениями, например, антицыганские настроения, расизм, антисемитизм

---

[146] Counter-terrorism strategy (CONTEST)//GOV.UK. Policy Paper. URL: https://www.gov.uk/government/publications/counter-terrorism-strategy-contest

[147] The Channel programme//GOV.UK. Case Study. URL: https://www.gov.uk/government/case-studies/the-channel-programme

[148] See: EXIT UK web-site. URL: https://exithate.org/index.html

[149] Bundesregierung. Kabinettausschuss, Klares Signal gegen Rechtsextremismus und Rassismus, 25.11.2020, URL: https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/kabinett-rechtsextremismus-1819828

и другие, так и в виде определенных программ (просветительские, нацеленные на интеграцию и повышение представительства на государственной службе людей с миграционным фоном, молодежные, повышение медийной компетенции и т.д.). План определяет министерства и ведомства, ответственные за исполнение отдельных мероприятий.[150] В мае 2021 г. было обнародовано постановление правительственной комиссии по борьбе с правым экстремизмом и расизмом, содержащее более высокую степень конкретизации отдельных мер.[151] Общественные организации еще на ранней стадии получили возможность подать в адрес комиссии свои рекомендации и экспертные оценки. В августе 2020 г., к примеру, этим воспользовалось Антидискриминационный союз (ADVD), зонтичное объединения ряда НКО по всей стране.[152]

В целом, германские государственные институции концентрируются на четырех видах поддержки и превентивных усилиях: a) просветительская работа на всех уровнях; b) поддержка низовых общественных организаций, включая ассоциации мигрантов, которые имеют прямой контакт с целевыми группами; c) запретительные меры по отношению к радикальным и экстремистским организациям различной идеологической направленности, а также к отдельным лицам; d) решения судебных инстанций.

Традиционным инструментом превентивной работы государственных институций Германии являются федеральные целевые программы. Средства из госбюджета выделяются определенному министерству, либо ведомству, которое проводит среди НКО конкурс на реализацию проектов. Главные принципы – это деятельность на наиболее «низком» уровне, максимальная приближенность к целевым группам, работа как с теми, кто уже попал под влияние экстремистских групп, так и с теми, кто может быть восприимчив к радикальным идеологиям. Примерами такой программы служит «Участвуй в демократии» (Министерство по вопросам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи, более 600 проектов по всей стране),[153] «Единство через участие» (МВД, 53 проекта в период 2020-2024 гг.),[154] «Объединение за демократию и толерантность, против экстремизма и

---

[150] Maßnahmenkatalog der Bundesregierung zur Bekämpfung von Rechtsextremismus und Rassismus, vom 25.11.2020, https://www.bundesregierung.de/resource/blob/997532/1819984/4f1f9683cf3faddf90e27f09c692abed/2020-11-25-massnahmen-rechtsextremi-data.pdf?download=1

[151] Abschlussbericht des Kabinettausschusses zur Bekämpfung von Rechtsextremismus und Rassismus, vom 12.05.2021, URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/themen/sicherheit/abschlussbericht-kabinettausschuss-rechtsextremismus.html

[152] ADVD-Empfehlungen an den Kabinettsausausschuss gegen Rechtsextremismus und Rassismus, ADVD, 05.08.2020, URL: https://www.antidiskriminierung.org/neuigkeiten-1/2020/8/5/advd-empfehlungen-an-den-kabinettsausschuss-gegen-rassismus-und-rechtsextremismus?rq=kabinett

[153] Programm Demokratie Leben. Extremismusprävention, URL: https://www.demokratie-leben.de/magazin/magazin-details/extremismuspraevention-64

[154] Programm Zusammenhalt durch Teilhabe, URL: https://www.zusammenhalt-durch-teilhabe.de/

насилия» (Федеральная агентство политического образования)[155] и другие. В проектах, как правило, приветствуется комплексный подход: проводится не только превентивная борьба с радикализмом и экстремизмом, но и демонстрируются преимущества демократии, мирного решения конфликтных ситуаций, показывается возможность для каждого участвовать в миротворческих процессах.

В период 2016-2021 гг. в Германии под эгидой МИД функционировала Национальная превентивная программа против исламистского экстремизма. Сайт МВД ФРГ так формулировал шесть ее основных рабочих областей:

1. Работа на муниципальном уровне, включая самые маленькие населенные пункты.

2. Работа с семьями и социальным окружением, включая НКО и объединения взаимопомощи мигрантам.

3. Работа в мечетях, молельных домах и религиозных общинах.

4. Работа в образовательной сфере, включая школы.

5. Работа в интернете, в том числе и в социальных сетях.

5. Оценка рисков.

6. Сотрудничество внутри Евросоюза и вне его.[156] Параллельно к этому земельные ведомства публикуют брошюры с разъяснением, что такое исламизм, его методы, отличие мировой религии ислам от экстремизма и «политического исламизма».[157] Отдельная информация предназначается для мусульманской молодежи с целью уберечь ее от вовлечения в исламистские структуры, например, салафитов, которые нередко являются целевой группой экстремистов.

Одним из превентивных инструментов борьбы с исламистским терроризмом, применяемой в Германии, является принудительная депортация лиц, признанных потенциально опасными, в отношении которых имеются веские доказательства либо весомые, подтвержденные фактами *подозрения* их связей с террористическими

---

[155] Bisherige BfDT-Formate Aktiv-Wettbewerb, Jugendkongress und Festakt zur Auszeichnung der "Botschafterinnen für Demokratie und Toleranz" werden in die Bundeszentrale für politische Bildung/bpb überführt, BFDT, 22.12.2022, URL: https://www.buendnis-toleranz.de/service/177321/bisherige-bfdt-formate-aktiv-wettbewerb-jugendkongress-und-auszeichnung-der-botschafterinnen-fuer-demokratie-und-toleranz-werden-in-die-bundeszentrale-fuer-politische-bildung-bpb-ueberfuehrt

[156] Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Nationales Präventionsprogramm gegen islamostischen Extremismus, URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/themen/sicherheit/praeventionsprogramm-islamismus.pdf?__blob=publicationFile&v=2 ; https://www.bpb.de/politik/extremismus/radikalisierungspraevention/271943/nationales-praeventionsprogramm-gegen-islamistischen-extremismus-npp

[157] Bundesamt für Verfassungsschutz, Mecklenburg-Vorpommern, Islamistische Aktivitäten erkennen, URL: https://www.verfassungsschutz-mv.de/static/VERF/Dateien/Broschueren/Broschre_Islamistische_Aktivitten_erkennen.pdf

организациями. В 2020 г. Европейский суд подтвердил право Германии на превентивное заключение подозреваемых в тюрьме, если их действия несут ощутимую угрозу национальной безопасности государства, правда, судьи отметили необходимость размещения данных лиц отдельно от других заключенных.[158]

Новая Стратегия противодействия экстремизму (до 2025 года) была принята в мае 2020 в **России**. В Стратегию был введено понятие «идеологии насилия», определяемое как «совокупность взглядов и идей, оправдывающих применение насилия для достижения политических, идеологических религиозных и иных целей».[159]

В соответствии с «шанхайской» моделью противодействия экстремизму и последними изменениями в законодательстве (см. главу 1), определение понятия «проявления экстремизма» было распространено и на деяния, угрожающие конституционному строю и нарушению территориальной целостности России. К «противодействию экстремизму» отнесена в том числе и деятельность по минимизации и ликвидации последствий экстремизма.

В новой редакции Стратегии дается новое описание внешних и внутренних экстремистских угроз. К внешним угрозам, в соответствии с новым документом, теперь относятся «поддержка и стимулирование рядом государств деструктивной деятельности, осуществляемой иностранными или международными неправительственными организациями, направленной на дестабилизацию общественно-политической и социально-экономической обстановки в Российской Федерации, нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, включая инспирирование «цветных революций», на разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, а также содействие деятельности международных экстремистских и террористических организаций, в частности распространению экстремистской идеологии и радикализма в обществе».[160]

К внутренним угрозам в Стратегии отнесены попытки осуществления экстремистской деятельности «националистическими, радикальными общественными, религиозными, этническими и иными организациями и отдельными лицами, распространение идеологии насилия, склонение, вербовка или иное вовлечение российских граждан и находящихся на территории страны иностранцев в деятельность экстремистских

---

[158] Marcel Leubecher, Deutschland darf Islamismen vor Abschiebung im Gefängnis festhalten, Die Welt, 02.07.2020- URL: https://www.welt.de/politik/deutschland/article210877511/EuGH-Urteil-Deutschland-darf-Islamisten-vor-Abschiebung-im-Gefaengnis-festhalten.html

[159] Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 “Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года”//Гарант РУ. Информационно-правовой портал, 1 июня 2020. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74094369/

[160] Там же.

сообществ и иную противоправную деятельность, а также формирование замкнутых этнических и религиозных анклавов, а также обусловленные историческими и социально-экономическими особенностями и приводящие к сепаратистским проявлениям межнациональные и территориальные противоречия и конфликты в отдельных субъектах Российской Федерации».[161]

В качестве потенциального источника угроз в новой Стратегии упомянуты очаги терроризма на Ближнем Востоке, создание законспирированных ячеек экстремистских и террористических организаций (в т.ч. путем дистанционной вербовки), опасность радикализации трудовых мигрантов, «информационно-психологическое воздействие» зарубежных спецслужб с целью «размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей, дестабилизации внутриполитической и социальной ситуации в стране» с помощью «деструктивной деятельности» НПО «под видом гуманитарных, образовательных, культурных, национальных и религиозных проектов, включая инспирирование протестной активности населения с использованием социально-экономического, экологического и других факторов».

В направления государственной политики противодействия экстремизму добавлены «совершенствование механизмов противодействия деструктивной деятельности иностранных или международных неправительственных организаций», борьба с «инспирированием «цветных революций»», предотвращение любых форм дискриминации и формирование в обществе атмосферы нетерпимости к ксенофобии.

В сфере миграционной политики предлагается развитие программ адаптации мигрантов; противодействие возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов, социальной исключенности отдельных групп граждан; привлечение институтов гражданского общества и всестороннее информирование общества о миграционных процессах и противодействие вызывающим ненависть и вражду ложным сведениям о них.

Образовательный процесс, согласно новой редакции Стратегии, должен формировать у детей «общероссийскую гражданскую идентичность, патриотизм, гражданскую ответственность, чувство гордости за историю России», а также воспитывать культуру межнационального и межрелигиозного общения.

В Стратегию был также внесен перечень направлений антиэкстремистской политики, связанной с гражданским обществом: государственная поддержка институтов гражданского общества, борющихся с экстремизмом, в том числе ветеранских и

[161] Там же.

молодежных организаций, работа с социально ориентированными НКО, участие общественных советов в деятельности по гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений; содействие СМИ «в широком и объективном освещении» деятельности субъектов противодействия экстремизму.

3 марта 2021 года на расширенном заседании коллегии МВД России Президент России В. Путин призвал сотрудников правоохранительных органов пресекать пропаганду национализма, ксенофобии, религиозной вражды и насилия. «Самое серьезное внимание нужно уделить борьбе с экстремизмом. Прошу жестко пресекать пропаганду национализма, ксенофобии, религиозной вражды и насилия, привлекать к ответственности провокаторов, которые сами убегают, прячутся, а если их ловят за руку — раскаиваются, а людей-то толкают на путь правонарушений», — заявил российский лидер.[162]

В рассматриваемый период произошли значительные изменения в правоприменительной практике по предотвращению насильственного экстремизма, борьбы с терроризмом и преступлениями на почве ненависти в **США**. Основной причиной стали события 6 января 2021 года, когда толпы сторонников Д. Трампа штурмовали Капитолий. Директор ФБР Кристофер А. Рэй свидетельствовал тогда на слушаниях в Сенате о насильственном экстремизме, который практически привел к восстанию, когда толпы правых сторонников Трампа штурмовали Капитолий Соединенных Штатов.[163] Действия экстремистов были слишком серьезными, чтобы подпадать под ярлык преступления на почве ненависти, и они были квалифицированы как внутренний терроризм (ДТ)**.**

Именно поэтому еще в самом начале своего президентства Джо Байден инициировал 100-дневный всеобъемлющий обзор усилий правительства США по борьбе с внутренним (домашним) терроризмом (DT)**.** Несекретное резюме этой оценки было опубликовано в марте 2021 года. Вторая оценка ситуации ФБР с DT была опубликована в октябре 2022 г.[164] Согласно этой оценке, двумя наиболее смертоносными элементами сегодняшней угрозы внутреннего терроризма в США являются: а) воинствующие экстремисты на расовой или этнической почве, выступающие за превосходство белой расы; и б) воинствующие экстремисты, выступающие против правительства или властей, например воинствующие экстремисты из ополчения.

---

[162] Расширенное заседание коллегии МВД России//Президент России, 3 марта 2021 г. URL: http://kremlin.ru/events/president/news/65090

[163] Our President Wants Us Here: The Mob That Stormed the Capital// New York Times, 2021/01/09. URL: https://www.nytimes.com/2021/01/09/us/capitol-rioters.html .

[164] Appendix C, "*Wide-Ranging Domestic Violent Extremist Threat to Persist,*" https://www.dni.gov/files/NCTC/documents/news_documents/2022_10_FBI-DHS_Strategic_Intelligence_Assessment_and_Data_on_Domestic_Terrorism.pdf .

Результатом обзора стала новаторская Национальная стратегия противодействия внутреннему терроризму, которая была выпущена администрацией Д. Байдена в 2021 году.[165] В этом документе впервые официально признается, что именно праворадикальное, расово мотивированное антиправительственное насилие представляет бо́льшую угрозу, чем так называемый исламистский насильственный экстремизм и терроризм.[166]

Согласно федеральному законодательству США (18 U.S Code § 2331(5)), внутренний терроризм определяется как «активность, связанная с действиями, опасными для жизни человека, которые являются нарушением уголовного законодательства Соединенных Штатов или любого штата; когда создается впечатление, что они предназначены для запугивания или принуждения гражданского населения, влияния на политику правительства путем запугивания или принуждения или воздействия на поведение правительства путем массового уничтожения, убийства или похищения людей; и происходят в основном в пределах территориальной юрисдикции Соединенных Штатов».[167]

Важно отметить, что, несмотря на это федеральное определение, *не существует федерального уголовного положения*, которое прямо определяет домашний терроризм как уголовное преступление, поскольку это противоречит Биллю о правах - Первой поправке к Конституции США, которая защищает в том числе свободу слова, печати и собраний.[168] Если международный терроризм кодифицируется законодательством США как отдельное преступление со всеми вытекающими последствиями, то внутренний терроризм, хотя и упоминается в Своде законов США, но не кодифицируется как отдельное преступление со своими особыми характеристиками. Поэтому "внутренний" террорист может быть осужден в США за любое насильственное преступление или хранение оружия, но не за терроризм.

В соответствии с новой национальной стратегией противодействия внутреннему терроризму, ФБР и министерство внутренней безопасности используют термин «внутренний насильственный экстремизм» (DVE) в соответствии с американской концепцией экстремизма (см. выше) для обозначения лиц, которые представляют

---

[165] FACT SHEET: National Strategy for Countering Domestic Terrorism//White House, June 15, 2021. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/15/fact-sheet-national-strategy-for-countering-domestic-terrorism/

[166] National Strategy for Countering Domectic Terrorism//National Security Council, June, 2021. URL: https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/06/National-Strategy-for-Countering-Domestic-Terrorism.pdf

[167] 18 U.S. CODE § 2331(5) - DOMESTIC TERRORISM//EG. URL: HTTPS://WWW.THEFEDERALCRIMINALATTORNEYS.COM/DOMESTIC-TERRORISM

[168] Constitution. The Bill Of Rights//The White House. URL: https://www.whitehouse.gov/about-the-white-house/our-government/the-constitution/#:~:text=The%20First%20Amendment%20provides%20that,for%20a%20redress%20of%20grievances.

внутреннюю террористическую угрозу, которая в настоящее время считается «наиболее неотложной террористической угрозой» в США.[169] Человек, подозреваемый в DVE определяется как «лицо, базирующееся и действующее в основном в Соединенных Штатах или на их территориях *без руководства или вдохновения со стороны иностранной террористической группы или другой иностранной державы*, которое стремится к достижению политических или социальных целей, полностью или частично, посредством незаконных действий силой или насилием, опасным для жизни человека».[170] Слово «насильственный» важно, потому что простое отстаивание политических или социальных позиций, политическая активность, использование сильной риторики или общее философское принятие насильственной тактики не являются насильственным экстремизмом и защищены, как уже указывалось, Первой поправкой к Конституции США.

Согласно оценке угрозы Управления директора национальной разведки (ODNI) (2021 г.), DVE представляло повышенную угрозу в 2021 г.[171] Среди DVE, пропагандирующих различные идеологии, впервые были названы насильственные экстремисты, действующие по расовым или этническим мотивам (RMVE) и ополчение воинствующих экстремистов (MVE) как наиболее опасные угрозы, причем указывалось, что экстремисты, совершающие преступления по расовым и этническим мотивам способны проводить нападения с массовыми жертвами среди гражданских лиц, а члены ополчения обычно нацелены на сотрудников правоохранительных и государственных органов, а также на государственные объекты.[172] При этом в тексте Национальной стратегии утверждается, что RMVE «убеждены в превосходстве белой расы, которое призывает к насилию в поддержку извращенных и отвратительных представлений о расовой «чистоте» или «очищении»».[173] Все это является значительным отходом от ранее принятой в 2018 году Национальной контртеррористической стратегии Соединенных Штатов , согласно которой «радикальные исламистские террористы остаются серьезной транснациональной

---

[169] FACT SHEET: National Strategy for Countering Domestic Terrorism//White House, June 15, 2021. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/15/fact-sheet-national-strategy-for-countering-domestic-terrorism/

[170] Strategic Intelligence Assessment and Data on Domestic Terrorism// Federal Bureau of Investigation Department of Homeland Security, October 2022. URL: https://www.dhs.gov/sites/default/files/2022-10/22_1025_strategic-intelligence-assessment-data-domestic-terrorism.pdf

[171] (U) Domestic Violent Extremism Poses Heightened Threat in 2021//Office of Director of National Intelligence, 01 March 2021. URL: https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/assessments/UnclassSummaryofDVEAssessment-17MAR21.pdf

[172] Ibid.

[173] FACT SHEET: National Strategy for Countering Domestic Terrorism//White House, June 15, 2021. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/15/fact-sheet-national-strategy-for-countering-domestic-terrorism/

террористической угрозой для Соединенных Штатов и их жизненно важных национальных интересов».[174]

Наконец, радикальные левые, анархистские воинствующие экстремисты (AVE) также были отнесены к категории внутреннего терроризма. После того, как его игнорировали как относительно меньшую угрозу (с точки зрения летальности), в 2021 году он был определен как возникающая повышенная угроза демократии и обществу".[175]

Некоторые изменения также произошли в отношении исламистского насильственного экстремизма. После целого ряда ошибок и причинения вреда гражданскому населению в ходе антитеррористических операций США против ИГИЛ за рубежом, когда стало известно, что с 2014 года там погибло более 1'300 гражданских лиц,[176] в октябре 2022 года США ввели ограничения на контртеррористические удары беспилотников в зонах боевых действий,[177] а в октябре 2022 г. администрация Байдена выпустила, как сообщают американские СМИ, новый секретный политический меморандум (PPM),[178] в котором описывается проведение контртеррористических ударов беспилотниками за пределами обычных зон боевых действий. Эти удары в настоящее время ограничиваются известными террористами, которые «почти наверняка» находятся за пределами гражданских лиц.

Вывод американских войск из Афганистана в 2020–2021 годах и последующее убийство лидера «Аль-Каиды» Аймана аль-Завахири в Кабуле в июле 2022 года, а еще ранее - вывод американских войск из Ирака в декабре 2021 года ознаменовали окончание войны с исламистским терроризмом и прекращение уделения приоритетного внимания борьбе с ним над другими угрозами безопасности. На смену первому пришли внутренний терроризм, война на Украине и конкуренция с Китаем, которые сейчас вызывают первостепенное внимание администрации Байдена.[179] Помимо небольших учебных контингентов, оставшихся в Ираке и Сирии, и других усилий, единственным местом, где

---

[174] National Strategy for Counterterrorism of the United States of America//President of the United States of America, October 2018. URL: https://www.dni.gov/files/NCTC/documents/news_documents/NSCT.pdf

[175] (U) Domestic Violent Extremism Poses Heightened Threat in 2021//Office of Director of National Intelligence, 01 March 2021. URL: https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/assessments/UnclassSummaryofDVEAssessment-17MAR21.pdf

[176] Rowan Philp, How the NYT's Pulitzer-Winning Series Exposed Civilian Deaths in the Air War on ISIS//Global Investigative Journalism Network, May 30, 2022. URL: https://gijn.org/2022/05/30/nyt-pulitzer-prize-investigation-exposed-civilian-death-toll-isis-air-war/

[177] Luke Hartig, The Biden Drone Playbook: The Elusive Promise of Restrained Counterterrorism//Just Security, October 17, 2022. URL: https://www.justsecurity.org/83586/assessing-bidens-counterterrorism-rules/

[178] Oona A. Hathaway, Biden's New Counterterrorism Policy Guidance Further Entrenches the Forever War// Just Security, October 11, 2022. URL: https://www.justsecurity.org/83487/bidens-new-counterterrorism-policy-guidance-further-entrenches-forever-war/

[179] Biden's National Security Strategy Focuses on China, Russia and Democracy at Home//New York Times, October 12, 2022. URL: https://www.nytimes.com/2022/10/12/us/politics/biden-china-russia-national-security.html

присутствует значительное присутствие американских войск, является Сомали, где продолжается борьба с «Аш-Шабааб». В отличие от своих предшественников, Байден не произносил ни одной крупной речи о международном терроризме, равно как и не существует новой общедоступной национальной стратегии международного противодействия терроризму (последняя датируется октябрем 2018 года).[180]

Тем не менее, чтобы полностью положить конец войне с исламистским терроризмом, США потребуется провести полную законодательную реформу, которая отменит Разрешение на использование военной силы (AUMF; 2001 г.)[181] и Резолюцию о военных полномочиях (1973 г.)[182] Тем временем США продолжают наносить авиаудары по Ближнему Востоку и держат открытой тюрьму Гуантанамо, где по состоянию на март 2023 года в тюрьме все еще находится 31 заключенный, все из которых являются иностранными мусульманами (большинство из них находится там более двадцати лет) без предъявления обвинения.[183] Кроме того, с точки зрения американских экспертов, нынешняя администрация не полностью прозрачна в своих контртеррористических операциях, а в отсутствие нового законодательства это может привести к тому, что следующий президент, особенно если им окажется республиканец, может снова изменить курс.[184]

В любом случае нынешняя американская администрация стремится к тому, чтобы покончить с темой исламского терроризма и изменить мнение об Америке, как о стране, где мусульмане ассоциируются с террором. В то время как его предшественник в Белом доме печально провозгласил: «Ислам нас ненавидит», Д. Байден организовал празднование мусульманского праздника Ураза-байрам (Eid al-Fitr) в Белом доме, во время которого он объявил, что «мусульмане делают нашу нацию сильнее с каждым днем».[185] Мусульмане США, однако, сообщают о росте преступлений на почве ненависти (см. ниже).

В 2022 году правительство **Болгарии** приступило к разработке плана действий по борьбе с антисемитизмом. Разработке плана действий предшествует первый в истории Болгарии специальный опрос общественного мнения и исследование отношения к евреям,

---

[180] National Strategy for Counterterrorism of the United States of America//President of the United States of America, October 2018. URL: https://www.dni.gov/files/NCTC/documents/news_documents/NSCT.pdf

[181] PUBLIC LAW 107–40—SEPT. 18, 2001//U.S. Congress. URL: https://www.congress.gov/107/plaws/publ40/PLAW-107publ40.pdf

[182] CHAPTER 33—WAR POWERS RESOLUTION//U.S.Code House. GOV. URL: https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title50/chapter33&edition=prelim

[183] Now is the Time to Finally Close Guantanamo//Amnesty Intaernational. URL: https://www.amnestyusa.org/2022-the-year-to-finally-close-guantanamo/

[184] See: Brian Finucane and Luke Hartig, Permanently Winding Down the War on Terror Requires Greater Transparency//Just Security, January 30, 2023. URL: https://www.justsecurity.org/84939/permanently-winding-down-the-war-on-terror-requires-greater-transparency/

[185] Remarks by President Biden at a Reception to Celebrate Eid al-Fitr, May 02, 2022//The White House. URL: https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/05/02/remarks-by-president-biden-at-a-reception-to-celebrate-eid-al-fitr/

цель которого - предоставить политикам надежные и достоверные данные, необходимые для разработки курса действий, и ввести практику регулярных опросов отношения к евреям.[186]

Также необходимо отметить нетерпимую реакцию как болгарского правительства, так и других государственных служб на проявления антисемитизма в академической среде. Так, 17 января 2020 года Болгарская академия наук организовала круглый стол совместно с Министерством обороны, чтобы представить доклад "*Трудовая повинность евреев во время Второй мировой войны: план спасения или репрессивная мера?"*, в котором отрицалось, что власти принуждали мужское еврейское население к отправке в трудовые лагеря в начале 1940-х годов, и утверждалось, что вместо этого армейский трудовой корпус призывал евреев в рамках правительственного плана «по спасению их от нацистов». Министерство образования и культуры, ВМРО и несколько неправительственных организаций, таких как Болгарско-еврейский исследовательский институт и Независимое историческое общество, поддержали круглый стол. Общество «Шалом», в свою очередь, раскритиковало это мероприятие как "тревожную ревизионистскую попытку исказить историю Холокоста" на всех институциональных уровнях. Его поддержало министерство иностранных дел страны. В своем выступлении 30 января министр иностранных дел Екатерина Захариева заявила, что отправка евреев в трудовые лагеря во время Второй мировой войны была частью "антисемитской репрессивной машины", созданной с помощью антисемитского законодательства.[187]

В 2020 году в Центральном управлении по борьбе с преступлениями против человечности и преступлениями на почве ненависти **Франции** (OCCLCH)**,** которое занимается поиском и судебным преследованием военных преступников и их сообщников, искавших убежища в этой стране (многие из них обвиняются в участии в геноциде тутси в Руанде), было создано отдельное подразделение , отвечающее за борьбу с разжиганием ненависти. Франция придерживается т.н. «европейской» модели борьбы с экстремизмом (см. выше), т.е. она криминализовала распространение ненависти. В подразделении работает около 10 человек, и оно отвечает за преследование расистской, антисемитской, антирелигиозной и анти-ЛГБТКИ+ пропаганды, особенно в Интернете. Новое подразделение обязано реагировать не только на запросы и поручения прокуратуры, но и

---

[186] Социологический опрос на тему "Отношение общества к антисемитизму и языку вражды в Болгарии" был проведен Агентством социологических и маркетинговых исследований Alpha Research и представлен 5 апреля 2022 года. Полный текст опроса (на болгарском языке) доступен по адресу: https://alpharesearch.bg/post/996-obshtestveni-naglasi-kum-antisemitizma-i-ezika-na-omrazata-mnenieto-nashirokata-obshtestvenost-i-na-evreiskata-obshtnost.html?lang=bg. – *прим. авт.*

[187] 2020 International Religious Freedom Annual Report: Bulgaria, U.S. State Department, 2021. URL: https://www.state.gov/reports/2020-report-on-international-religious-freedom/bulgaria/

на жалобы граждан, поданные через систему сообщения о незаконных действиях в Интернете PHAROS.[188]

Сфера деятельности нового подразделения была расширена указом от 21 декабря 2021 года.[189] Его деятельность уже дала свои результаты. В частности, после соответствующего расследования отрицатель Холокоста Винсент Ренуар, бежавший из Франции, чтобы избежать тюремного заключения, был обнаружен в Шотландии и сейчас находится в тюрьме в ожидании суда для его экстрадиции.[190] По словам руководителя OCCLCH генерала Жан-Филиппа Рейланда, 80% дел, которыми занимается подразделение, связаны с интернетом и социальными сетями.[191]

2.2. Судебные решения, приговоры и обвинительные заключения.

В целом, число предъявленных обвинений и обвинительных приговоров в период мониторинга возросло, что связано, прежде всего с усилением преследований за распространение ненависти в сети Интернет. Особенно актуально это было в период пандемии, когда люди вынужденно находились дома и проводили время в сети. При этом этот процесс не везде проходил одинаково и однозначно.

В **Великобритании** Королевская прокуратура (CPS) сообщила в сводке данных, что доля обвинительных приговоров за преступления на почве ненависти, увеличилась до 81% в четвертом квартале 2021/22 года по сравнению с 79% в 2020/21 гг. и 77% в сезоне 2019/20.[192] Это стало результатом, в том числе, постоянных усилий по достижению целевого показателя в 55% обвинительных приговоров, который был установлен

[188] Signaler un contenu suspect ou illicite avec PHAROS//Ministere de l'Interieur et des Outre-Mer. URL: https://www.interieur.gouv.fr/Archives/Archives-de-la-rubrique-Ma-securite/Signaler-un-contenu-suspect-ou-illicite-avec-PHAROS

[189] Décret n° 2021-1738 du 21 décembre 2021 portant modification du décret n° 2013-987 du 5 novembre 2013 portant création d'un office central de lutte contre les crimes contre l'humanité, les génocides et les crimes de guerre//Legifrance. URL: https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000044546424

[190] Paul Conge, Le négationniste Vincent Reynouard arrêté en Écosse après deux ans de cavale//Marianne, 13/11/22. URL: https://www.marianne.net/societe/police-et-justice/le-negationniste-vincent-reynouard-arrete-en-ecosse-apres-deux-ans-de-cavale

[191] La haine en ligne, cheval de bataille de l'OCLCH// Ministere de l'Interieur et des Outre-Mer, 01/09/22. URL: https://www.gendarmerie.interieur.gouv.fr/gendinfo/paroles-de-gendarmes/la-haine-en-ligne-cheval-de-bataille-de-l-oclch

[192] CPS data summary Quarter 4 2021-2022//CPS.URL: https://www.cps.gov.uk/publication/cps-data-summary-quarter-4-2021-2022#:%7E:text=Overall%2C%20the%20volume%20of%20police,to%208805%20in%202021%2D2022

прокуратурой еще в 2016 году как часть стратегического плана по борьбе с преступлениями ненависти в 2017-20 гг.[193]

Однако при более глубоком анализе данных за текущий отчетный период вырисовывается неоднозначная картина. С 2016/17 по 2020/21 год количество ежегодных судебных преследований снижалось, причем 2019/20 год представляет собой наибольшее процентное снижение за этот период.[194] CPS также сообщила, что в четвертом квартале 2021/22 года количество дел, полученных полицией, уменьшилось на 10% по сравнению с предыдущим годом.[195] Оно уменьшилось с 10 969 в 2020/21 году до 9836 в 2021/22 году. Наконец, общий процент осужденных по сравнению с неосужденными незначительно увеличился (с 81,9% до 83,3% в квартальном исчислении на конец 2022 г.), при этом также незначительно увеличились исполненные судимости (на 4,1% по сравнению с предыдущим кварталом).[196]

По данным Судебного департамента Верховного суда **Российской Федерации**, можно говорить о росте числа осужденных по «антиэкстремистским» статьям УК (ст. 282, 280, 280.1, 205.2, 354.1, чч. 1 и 2 148, 282.1, 282.2, 205.4, 205.5) после временного спада в 2019 году, вызванного декриминализацией ст. 282 — 602 человека в 2020 году, 1’102 — в 2021 году, и, с учетом того, что за январь-июнь 2022 года был осужден 571 человек, явно ожидается цифра не меньше 1’100 человек в 2022 году. Кроме того по ст. 20.3 и 20.31 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) («Демонстрация нацистской символики и символики запрещенных организаций» и «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») в 2020 году было осуждено 2’936 человек, в 2021 году— 4’110, а за январь-июнь 2022 года — 2’690. По ст. 20.29 КоАП «Распространении экстремистских материалов» было осуждено 1’825, 1’319 и 507 человек соответственно.[197]

---

[193] UK Crown Prosecution Service, ‘Hate Crime Strategy, 2017-2020’. URL: https://www.cps.gov.uk/sites/default/files/documents/publications/CPS-Hate-Crime-Strategy-2020-Feb-2018.pdf, p. 3.

[194] CPS data summary Quarter 4 2021-2022//CPS, 20.07.2021.URL: https://www.cps.gov.uk/publication/cps-data-summary-quarter-4-2020-2021

[195] Ibid.

[196]Королевская прокурорская служба Великобритании, «Сводка данных CPS за 4 квартал 2021–2022 годов», онлайн по адресу: https://www.cps.gov.uk/publication/cps-data-summary-quarter-4-2021-2022#:%7E:text=Все%2C%20%20объем%20%20полиции, до%208805%20в%202021%2D2022 .

[197] Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2020 год // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. URL: http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5671; Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2020 год // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. URL: http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=6120; Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 1 полугодие 2022 года // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. URL: http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7069

9 февраля 2021 года председатель Верховного суда России Вячеслав Лебедев заявил на общероссийском семинаре-совещании судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов, что по его данным, по «террористическим» статьям в 2020 было осуждено 575 человек, а за преступления экстремистской направленности – 325.

По данным Судебного департамента Верховного суда РФ по ст. 5.26 КоАП РФ (нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях) в 2020 было наказано 217 лиц, в 2021 — 201, за январь-июнь 2022 – 105.[198] Большинство было наказано за выпуск или распространение в рамках миссионерской деятельности литературы без указания своего официального полного наименования, либо за отсутствие разрешения на ведение миссионерской деятельности.

Надо отметить высокую долю приговоров, связанных с реальным лишением свободы — 60 человек в 2020 году, 130 человек в 2021 году и 114 человек в 2022 году.

Из заметных дел можно выделить следующие: 23 декабря 2020 года Пресненский районный суд Москвы вынес приговор по делу литераторов-антисемитов Олега Платонова (крупнейшего издателя антисемитской литературы в России) и Валерия Ерчака приговорив их к условным срокам лишения свободы.[199]

9 июня 2021 года Басманный районный суд Москвы приговорил А.Бережного за убийство гея к 9 годам колонии строгого режима. В ноябре 2021 года Мосгорсуд смягчил наказание до 8 лет и 9 месяцев лишения свободы.[200]

16 декабря 2021 года мировой суд Ленинского района Ярославля оштрафовал на пять тысяч рублей председателя правления военно-патриотического клуба «Десантник» Андрея Палачева, чьи подопечные во время празднования 20-летия клуба вынесли на сцену газосиликатный блок с надписью «Смерть пи…м» (гомосексуалистам) и разбили его кувалдой.[201]

25 декабря 2021 Первомайский районный суд Краснодара приговорил к шести годам колонии 70-летнюю сторонницу «Граждан СССР» Зою Малову по делу о покушении на раввина.[202]

---

[198] Судебный департамент ВС РФ. URL: http://cdep.ru/index.php?id=79&item=6120

[199] Суд в Москве приговорил писателей Платонова и Ерчака к условным срокам за возбуждение ненависти//Агентство городских новостей. Москва, 23.12.2020/ URL: https://www.mskagency.ru/materials/3073347

[200] Мосгорсуд снизил срок осужденному за убийство гомосексуала на Курском вокзале до 8 лет и 9 месяцев//Такие дела, 3 ноября 2021. URL: https://takiedela.ru/news/2021/11/03/mosgorsud-snizil-srok/

[201] В Ярославле гомофобный скандал с юными десантниками завершился штрафом//YARNEWS. Ярославский информационный портал, 16.12.2021. URL: https://www.yarnews.net/news/show/accidents/60541/v_yaroslavle_gomofobnyj_skandal_s_yunymi_desantnikami_zavershilsya_shtrafom_.htm

[202] Кубанский суд приговорил к 6 годам колонии 70-летнюю сторонницу «Граждан СССР» по делу о покушении на раввина//Медиазона, 25 декабря 2021 г. URL: https://zona.media/news/2021/12/25/ussr

В июле 2022 года Мытищинский городской суд Московской области вынес приговоры в связи с известным неонацистским убийством двух человек, произошедшим в 2007 году, когда в интернете появился видеоролик «Казнь таджика и дага», приговорив С. Маршакова к 17 годам строгого режима, а М. Аристархова - к 16 годам строгого режима. В декабре 2020 года, в рамках расследования этого дела были арестованы еще шесть человек, подозреваемых в соучастии в этом убийстве и ряде других неонацистских преступлений начала 2000-х.[203]

28 октября 2022 года 1-й Восточный окружной военный суд вынес приговор по делу жителя Владивостока, готовившего взрыв мечети. Суд признал приговорил его к наказанию в виде лишения свободы на 16 лет с отбыванием в тюрьме первых 5 лет, а остальной части наказания – в исправительной колонии строго режима.

В декабре 2022 года суд в Белгороде вынес приговор троим из восьми членов банды «White City 31», включая ее лидера - Давида Троненко. Давида Троненко суд приговорил к 12 годам лишения свободы, его брата Андрея — к 3, а Подерягина — к 4. При этом важно подчеркнуть, что информационное агентство ТАСС опубликовало его происхождение – «уроженец Украины»,[204] что также как и упоминание этноса в криминальных сводках, может способствовать разжиганию ненависти по этническому признаку.

В **Венгрии**, в целом, можно утверждать, что количество зарегистрированных преступлений на почве ненависти постепенно снижается, а количество судебных решений/приговоров, наоборот, растет. Это можно считать положительным результатом, но юридическая статистика не всегда соответствует реальности, определяемой доминированием правых и ультраправых политических сил в стране.

Другой вопрос связан с исполнением приговоров. По данным Венгерского Хельсинкского комитета, подробная статистика о количестве случаев, когда судебные решения не исполняются, включая те, в которых неисполнение решения происходит по вине государственных органов, не является общедоступной. Процессу исполнения препятствуют практические недостатки, которые необходимо устранить, а существующая система санкций и судебная практика не позволяют эффективно сдерживать неисполнение. У государственных органов также есть возможность обойти обычные судебные решения, обратившись в Конституционный суд. Это стало возможным благодаря новой форме конституционной жалобы, введенной в 2019 году, которая позволяет государственным

[203] В деле Тесака наступил особый порядок// Коммерсантъ, 27.07.2022. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5481761

[204] В Белгородской области судят группу экстремистов, которую возглавлял уроженец Украины//ТАСС, 26 ноября 2022 г. URL: https://tass.ru/proisshestviya/16433715?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fdzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D

органам оспаривать окончательные судебные решения, заявляя о нарушении своих прав. В результате конституционные жалобы не только защищают права частных лиц против государственной власти, но и обеспечивают конституционную защиту государственных органов в их исках против частных лиц.[205]

В рассматриваемый период было также несколько судебных процессов, связанных с сегрегацией цыган, как показал случай с венгерской школой в Дьёндьёшпате. Школа незаконно сегрегировала учащихся из числа меньшинства рома в течение многих лет, и Верховный суд страны (Kuria) в мае 2020 года присудил семьям детей компенсацию в размере 100 миллионов форинтов ($310'000).[206]

В ноябре 2020 г. большой резонанс в СМИ получил вердикт Конституционного суда **ФРГ**. Сотрудник одной из частных компаний был уволен за расистский выпад в адрес своего чернокожего коллеги. Уволенный поочередно проиграл иски в различных судах Кельна и в Высшем суде по трудовым спорам. Конституционный суд подтвердил правомочность увольнения, указав на то, что ссылка на конституционное право на свободу мнений, в данном случае, безосновательна: истец нарушил фундаментальные права личности. (AZ 1 BvR 2727/19B).[207]

В октябре 2022 г. Конституционный суд Германии установил, что действующее с 2019 г. правило, согласно которому проживающие в общежитиях соискатели убежища получают на 10% меньше выплат, чем лица с аналогичным статусом вне общежитий, вступает в противоречие с постулатами равноправия и равного обеспечения всех людей минимальными средствами, соответствующими человеческому достоинству. Правило должно быть отменено (Az. 1 BvL 3/21).[208]

В данный период также можно выделить судебные запреты нескольких правоэкстремистских организаций Германии. Вот их перечень. В 2020 г.: Combat 18 (германский филиал неонацистской сети, базирующейся в Великобритании), «Объединение германских народов», «Северный Орел», «Штурмовая группа 44»; в 2021 г.:

---

[205] Non-execution of domestic and international court judgments in Hungary Research report summary December 2021. URL: https://helsinki.hu/en/wp-content/uploads/sites/2/2022/01/HHC_Non-Execution_of_Court_Judgments_2021_summary.pdf

[206] Reuters. (2020). Hungarian top court confirms Roma unlawfully segregated, awards damages. URL: https://www.reuters.com/article/hungary-roma-segregation-ruling-idUKL8N2CU61V.

[207] „Menschenverachtende Diskriminierung“: Verfassungsgericht bestätigt Kündigung wegen rassistischer Affenlaute// Tagesspiegel, 24.11.2020. URL: https://m.tagesspiegel.de/politik/menschenverachtende-diskriminierung-verfassungsgericht-bestaetigt-kuendigung-wegen-rassistischer-affenlaute/26653848.html

[208] Tanja Podolski, Alleinstehenden Asylbewerber steht mehr Geld zu// Legal Tribüne Online, 24.11.2022. URL: https://www.lto.de/recht/nachrichten/n/bverfg-1-bvl-3-21-berechnung-leistungen-asylbewerber-existenzminimum-verstoss-menschenwuerde/

«Национальные социалисты Ростока и Балтийский корпус».[209] Анализ деятельности данных групп позволяет отметить три объединяющих фактора. Во-первых, речь идет о небольших группировках в составе нескольких десятков человек, формально зарегистрированных в виде НКО. Во-вторых, практически все праворадикальные группы были либо связаны с криминалом, либо сами осуществляют уголовно наказуемую деятельность. В-третьих, процесс окончательного запрета группировки занимает значительный период времени, не в последнюю очередь по причине наличия статуса НКО.

Важным является решение суда Берлина, разрешающее Ведомству по защите Конституции называть «Движение идентичности» правоэкстремистским. «Движение» позиционирует себя в качестве «легитимного защитника этнического большинства» в европейских государствах на основе теории «идентитаризма», против «угрозы», исходящей от ислама. В июне 2020 г., несмотря на, якобы, ненасильственные формы протеста, практикуемые этим движением, суд, признал его правоэкстремистским. Основная аргументация: не только идеология «идентаристов» является расистской, но и их призывы к «чистоте расы» и признание представителей определенных этнических групп «людьми второго сорта» вполне могут мотивировать сторонников движения к насилию. (AZ 1 L 188/20).[210]

Также в прошедший период суды более высокой инстанции подтвердили ряд приговоров, вынесенных первичными инстанциями. Так, в мае 2021 г. Высшая судебная палата подтвердила правомочность приговора в отношении восьми ультраправых из террористической группировки «Революция Хемница», создавших неонацистскую сеть и обсуждавших в интернете планы организации беспорядков и насильственных действий.[211]

Наряду с праворадикальными символами и организациями, запретам подвергаются объединения и символы исламистского характера. Ведомство по защите Конституции (Bundesverfassungsschutz, BfV) информирует об этом на своем сайте. Так, в 2020 г. вышел

---

[209] Bundesamt für Verfassungsschutz, Rechtsextremismus: Symbole, Zeichen und verbotene Organisationen, vom September 2022. URL: https://www.verfassungsschutz.de/SharedDocs/publikationen/DE/rechtsextremismus/2022-02-rechtsextremismus-symbole-zeichen-organisationen.html

[210] Verfassungsschutz darf "Identitäre Bewegung" als "gesichert rechtsextremistisch" bezeichnen, Beschluss vom 19.06.2020 // Kostenlose-Urteile. URL: https://www.kostenlose-urteile.de/VG-Berlin_1-L-18820_Verfassungsschutz-darf-Identitaere-Bewegung-als-gesichert-rechtsextremistisch-bezeichnen.news28905.htm

[211] BGH bestätigt Urteil gegen Mitglieder der rechtsextremistischen terroristischen Vereinigung "Revolution Chemnitz", Beschluss vom 20.05.2021 // Kostenlose-Urteile. URL: https://www.kostenlose-urteile.de/BGH_3-StR-41820_BGH-bestaetigt-Urteil-gegen-Mitglieder-der-rechtsextremistischen-terroristischen-Vereinigung-Revolution-Chemnitz.news30368.htm

запрет в отношении «Хизболлы».[212] В 2021 г. были запрещены несколько псевдо-общественных организаций под вполне мирными названиями: «Дай мир», «Люди для людей» и «Германо-ливанская семья». В том же году был ликвидирован немецкий филиал «Ансаар», крупной сети, декларирующей помощь нуждающимся в Сирии, Афганистане, Палестине и Сомали, а также 10 дочерних организаций в Германии. На практике, по итогам наблюдения, германские спецслужбы пришли к выводу, что организация причастна к финансированию «Хамас» и ближневосточных террористических групп.[213]

В декабре 2020 года Высший суд в Белграде (**Сербия**) вынес окончательное решение против полиции, в котором было установлено, что жестокое обращение с цыганской парой было этнически мотивировано. Однако следует отметить, что вина отдельных сотрудников правоохранительных органов так и не была установлена, поскольку органы прокуратуры и внутренние полицейские службы не провели надлежащего расследования, но сумели предъявить потерпевшим обвинение в «заведомо ложном доносе», безосновательное обвинение, которое впоследствии было снято. Пара пожаловалась на жестокое обращение со стороны белградской полиции после того, как сообщила, что их машина украдена. Их продержали под стражей 13 часов, угрожая тюремным заключением и изъятием их детей. Офицеры направляли на мужчину пистолет и надели ему на голову мешок, не позволили паре позвонить своему адвокату и заставляли их подписывать документы, которые они не читали и не могли унести с собой.

Есть дело Генеральной прокуратуры и решение суда в Суботице в декабре 2021 года по делу о преступлении на почве ненависти, когда на гражданина хорватской национальности было совершено нападение. Преступник был осужден.

Единственная процедура, проведенная до сих пор против иностранных боевиков из Сербии и определенная как террористическая деятельность, касается семи сербских граждан мусульманского вероисповедания. Им были предъявлены обвинения в террористическом объединении по ст. 393а УК Сербии, финансировании терроризма по ст. 393 УК, вербовке и подготовке для совершения террористических актов по ст. 393б и публичном подстрекательстве к совершению террористических актов по ст. 391а УК.

В 2020 году впервые запрет на проведение в столице **Болгарии** Софии "Лукова марша" - ультранационалистического и неонацистского молодежного факельного шествия,

---

[212] Bundesamt für Verfassungsschutz, Islamismus und islamischer Terrorismus. URL: https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/af-islamismus-und-islamistischer-terrorismus/verbotene-organisationen-islamismus

[213] Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Bundesinnenminister verbietet islamistisches Netzwerk Ansaar International e.V.// Pressemitteilung vom 05.05.2021. URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/pressemitteilungen/DE/2021/05/verbotsverfahren-ansaar.html

прославляющего наследие болгарского пронацистского политика, - был поддержан Верховным административным судом Болгарии, и впоследствии шествие было отменено. Решению суда предшествовало решение прокуратуры города Софии подать в суд заявление об отмене регистрации по закону о неправительственных организациях Болгарского национального союза (БНС) "Эдельвейс", организатора "Лукова марша". В ходе расследования прокуратура города Софии выявила многочисленные публичные заявления членов руководства и активистов БНУ "Эдельвейс", заявления и мнения этой организации, содержащие подстрекательство к насилию и разжигание ненависти на расовой, этнической или религиозной почве. В июне 2022 года суд в Софии обязал Бояна Рассате, кандидата от партии "Болгарский национальный союз" на президентских выборах 2021 года, выплатить штраф в размере 3 000 левов (1 500 евро) за взлом ЛГБТИ-общинного центра "Радужный хаб" в 2021 году, в ходе которого объект подвергся вандализму.

В **США** количество расследований ФБР по внутреннему терроризму увеличилось более чем вдвое с 2020 года, а количество открытых расследований ФБР, в частности, увеличилось более чем в четыре раза - с 1981 в 2013 году до 9049 в 2021 году.[214]

Ежегодное количество судебных преследований и обвинений в федеральных окружных судах увеличилось со 175 в 2020 г. до 449 в 2021 г. В целом, с октября 2010 года по июль 2021 года 1’584 обвиняемых по 1’255 делам были обвинены в федеральном окружном суде во внутреннем терроризме.[215]

В 2020 году в судебной системе **Французской Республики** находилось 7’759 дел о расистских преступлениях с участием 6’740 человек, что на 5% больше, чем в 2019 году. После судебного преследования только 2’858 из них предстали перед судом (45%). Причина, по которой только это число подозреваемых были привлечены к уголовной ответственности, заключается либо в том, что преступление не было достаточно задокументировано и поэтому было прекращено, либо причина состояла в том, что прокуратура предпочла альтернативные меры. В любом случае, в 2020 году только 955 правонарушителей-расистов получили уголовную санкцию, и, хотя это +10% по сравнению с 2019 годом, это все еще слишком мало по сравнению с числом совершаемых правонарушений. Причина, указанная судебной властью, заключается в том, что во многих случаях трудно доказать мотив расизма при совершении преступления.[216]

---

[214] The Rising Threat of Domestic Terrorism in the U.S. and Federal Efforts to Combat It//U.S. Government Accountability Office, March 02, 2023. URL: https://www.gao.gov/blog/rising-threat-domestic-terrorism-u.s.-and-federal-efforts-combat-it#:~:text=The%20number%20of%20FBI%20domestic,to%209%2C049%20in%20FY%202021

[215] Ibid.

[216] ECRI Report on Bulgaria. Adopted on 28 June 2022. URL: https://rm.coe.int/ecri-sixth-report-on-bulgaria/1680a83581

В 2021 году в **Канаде** начался судебный процесс по крупному делу о расовом профилировании, которое иллюстрирует дискриминационную практику полиции в отношении чернокожих и коренных канадцев. Это дело ставит под сомнение право полиции произвольно останавливать и задерживать водителей без подозрения и вне пункта проверки на трезвость. В иске утверждается, что это произвольное право задержания позволяет проводить расовое профилирование и является проявлением ненужной и неконституционной функцией правоохранительных органов.[217]

Согласно данным Государственной Судебной Администрации[218] **Украины**, в 2022 году на рассмотрении в суде находилось 28 дел в отношении 29 лиц по статье 161 УК Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии». При этом 19 из них 1 поступило в течении года. В суде было рассмотрено 16 производств, из которых по 11-ти был вынесен приговор, где фигурирует 12 человек. По 7 производствам был вынесен обвинительный приговор; 1 - возвращено прокурору в отношении одного лица; по 3 дело было закрыто в отношении 3-х лиц. Всего осуждено 12 человек. Отмечается, что в отношении 9 лиц не было применено наказание, а назначен испытательный срок. На конец отчётного периода в суде не рассмотренными осталось 12 производств в отношении 12 лиц.

Власти **Греции** проинформировали о семи судебных решениях за 2022 год, в которых обвиняемые были осуждены за преступления с расистской или гомофобной мотивацией, признанной судом, включая убийство на почве расизма.[219]

2.3. Дискриминационные практики.

В 2022 году Европейский суд по правам человека вынес решение по делу "Пакетова и другие против **Болгарии**",[220] касающееся принудительного выселения целого квартала в 2019 году. Практика и законодательство, поддерживающее это, все еще продолжается, и в основном никаких изменений не происходит.[221]

---

[217] Trial Begins in Major Constitutional Challenge Targeting Racial Profiling//Canadian Civil Liberties Association, May 30, 2022. URL: https://ccla.org/press-release/trial-begins-in-major-constitutional-challenge-targeting-racial-profiling/

[218] Ответ Государственной судебной администрации 8.03.2023 № інф. /Б 294-23- 305/23.

[219] ECRI REPORT ON GREECE (sixth monitoring cycle)// Council of Europe, 28 June 2022, p.16. URL: https://rm.coe.int/ecri-first-report-on-greece-adopted-on-28-june-2022-published-on-22-se/1680a818bf.

[220] CASE OF PAKETOVA AND OTHERS v. BULGARIA *(Applications nos. 17808/19 and 36972/19)*//European Court of Human Rights. URL: https://hudoc.echr.coe.int/fre#{%22tabview%22:[%22document%22],%22itemid%22:[%22001-219776%22]}

[221] 2022 Country Report on Human Rights Practices: Bulgaria//ecoi.net. URL: https://www.ecoi.net/en/document/2089461.html

В октябре 2022 года ЕСПЧ постановил, что власти нарушили право на частную и семейную жизнь цыган, проживающих в Воеводиново (Болгария), которые были изгнаны из своих домов во время бурных антицыганских протестов в 2019 году, и обязал власти выплатить компенсацию. В августе 2022 года национальная Комиссия по защите от дискриминации заявила, что выселение цыган из Воеводиново было актом дискриминации. В этой связи Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью призвала власти страны сделать больше для борьбы с разжиганием ненависти и предрассудками в отношении цыган.[222]

По данным Постоянной цыганской конференции, местные власти непропорционально часто выбирают незаконные цыганские жилища для сноса и выселяют цыганские семьи без предоставления адекватного альтернативного жилья.[223] НКО утверждали, что местные власти и политики "наказывают" цыганские общины ради политической выгоды. Например, в мае местные активисты “Демократической Болгарии” (политический альянс) инициировали проверку регистрации адресов жителей в цыганском районе в Разлоге и обратились в региональное управление по строительству с просьбой снести дома в этом районе после того, как группа цыган напала и избила 25-летнего человека в ресторане. В июле мэр Гурково отключил водоснабжение местного цыганского квартала после того, как его жители стали более настойчиво требовать от него выполнения предвыборных обещаний, данных им во время местных выборов 2019 года.

По данным зонтичной коалиции НКО Standing Roma Conference, сотрудники национальной переписи в сентябре отказались регистрировать жителей микрорайона Надежда в Сильвене, пожелавших идентифицировать свою этническую принадлежность как "цыган". Аналогичным образом, Объединенная македонская организация-Илинден привела случаи в Благоевграде, когда сотрудники национальной переписи говорили людям, которых они посещали, что "македонец" не является доступным вариантом этнической идентификации.

Цыганские НКО заявили, что муниципалитеты устанавливают дискриминационные требования, ограничивающие доступ цыганских женщин к услугам по охране репродуктивного здоровья. Например, программы вспомогательной репродукции в Велико-Тырново, Враце и Кюстендиле требуют, чтобы мать окончила среднюю школу. По данным БХК и организации "Врачи без границ", цыганские женщины регулярно

[222] 2021 Country Report on Human Rights Practices: Bulgaria//ecoi.net. URL: https://www.ecoi.net/en/document/2071249.html
[223] 2022 Country Report on Human Rights Practices: Bulgaria. URL: https://www.state.gov/reports/2022-country-reports-on-human-rights-practices/bulgaria/,2022

подвергаются сегрегации в родильных отделениях больниц. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу "сохраняющихся детских и/или принудительных браков, в частности, среди цыганских девочек". НПО критиковали власти за то, что ранние браки рассматриваются как этническая цыганская, а не гендерная проблема, но признали, что детские браки широко распространены в цыганских общинах.

В целом, следует отметить, что члены цыганской общины особенно сильно пострадали от мер, принятых властями в связи с пандемией, тем более что многие из них имеют нестабильную занятость в неформальном секторе экономики.[224]

Как отмечает Европейская комиссия против расизма и нетерпимости (ЕКРН) Совета Европы в своем отчете за 2020 год, некоторые правительственные меры, принятые в ответ на кризис COVID-19, не только в Болгарии, но и в целом ряде других стран, были направлены против таких групп, как цыгане, беженцы и лица, ищущие убежища, без доказательств каких-либо рисков для здоровья населения, исходящих от этих групп, что привело к их дальнейшей дискриминации.[225]

Принудительные выселения цыган в **Греции** также являются одной из основных проблем, с которыми сталкиваются цыгане этой страны. По сообщениям, арендодатели неохотно сдают квартиры цыганам, а из-за негативного отношения к ним, преобладающего в значительной части страны, местные власти, как утверждается, благосклонно относятся к выселениям. Разумные усилия по продвижению прав рома предпринимаются на национальном уровне, но не на местном.

По информации ЕКРИ и неправительственных организаций, беженцы, лица, ищущие убежища, и другие мигранты, а также цыгане и члены ЛГБТИ-сообществ остаются жертвами частых разжиганий ненависти в Греции, в которых порой участвуют политики и даже государственные чиновники. Несмотря на похвальную работу многих правозащитных НПО, их возможности по поддержке мигрантов оказались под угрозой из-за принятого в 2020 году министерского решения, вводящего более строгие правила регистрации и деятельности для НПО, работающих в секторах международной защиты, миграции, переселения или социальной интеграции мигрантов. Ряд международных организаций выразили обеспокоенность тем, как на практике проводилась регистрация, что якобы привело к исключению из списка некоторых НПО, оказывающих поддержку мигрантам.

---

[224] Ibid.

[225] Annual Report on ECRI Activities, covering the Period from 1 January to 31 December 2020. Strassburg, March 2021. URL: https://rm.coe.int/annual-report-on-ecri-s-activities-for-2020/1680a1cd59

Ассоциация народа рома в **Польше** обращает внимание на практику некоторых СМИ указывать национальность преступников или подозреваемых в случаях, когда они имеют цыганское происхождение. Предоставление такой информации в описаниях инцидентов, обстоятельства которых не связаны с национальностью вовлечённых лиц, только способствует стигматизации членов общин меньшинств. Такие действия закрепляют неблагоприятный образ меньшинств, который очень часто лежит в основе ксенофобских настроений и может привести к проявлениям нетерпимости и, в крайних случаях, к актам физической агрессии на почве ненависти. 20 ноября 2020 г. Совет по этике СМИ недвусмысленно заявил в публичном заявлении, что журналисты не должны указывать национальное или этническое происхождение лиц, совершивших преступления, чтобы не воспроизводить негативные стереотипы, усиливающие ошибочное и вредное мнение о том, что польские граждане другого этнического происхождения или иностранцы, проживающие в Польше, являются коллективными носителями негативных характеристик.

Тревожные события наблюдаются в отношении системы патронатного воспитания в **Венгрии.** В декабре 2021 года Европейский центр по правам цыган (ERRC) подал иск против Министерства людских ресурсов. Основанием для иска послужило то, что дети из цыганских семей чаще попадают в приемные семьи, чем дети из других этнических групп. Согласно исследованию ERRC, хотя цыгане составляют менее 20 процентов населения Ноградского района, более 80 процентов детей, переданных на государственное попечение, — это дети из цыганских семей. Хотя венгерское законодательство запрещает изымать детей из семей исключительно по материальным причинам, бедность была значительным фактором в большинстве случаев изъятия. Комитет ООН по правам ребенка неоднократно призывал Венгрию, последний раз в феврале 2020 года, полностью выполнить запрет на разлучение детей с семьями и помещение их в альтернативные учреждения по уходу за детьми на основе экономического положения их семей.[226] [227]

Венгерская система здравоохранения также отражает значительные проблемы, связанные с отношением общества и системы к меньшинствам и иностранцам. Сохраняется неадекватность родильных отделений и частые сообщения о гинекологическом насилии. Уровень мертворождений среди рома выше, чем среди остального населения, что по-прежнему совпадает с предыдущими данными, показывающими, что продолжительность жизни среди рома на десять лет меньше, чем в среднем по стране.[228] То же самое

[226] Disriminatory Practices against minorities//Civic-nation, 2022. URL: https://civic-nation.org/hungary/government/law_enforcement_practices/discriminatory_practices_against_minorities/
[227] Forray,R. K., Cigány egészség, cigány betegség, 2013. URL: www.hier.iif.hu/hu/letoltes.php?fid=tartalomsor/2244
[228] Ibid.

происходило и во время пандемии COVID-19, которая вызвала больше смертей среди цыганского населения по сравнению с остальным населением, в связи с уже имеющимися заболеваниями.[229]

Дети представителей коренных народов **Канады (**7% всех детей в стране) составляют 52% всех приемных детей в системе социального обеспечения детей,[230] а в других областях, таких как безработица и бедность, они демонстрируют более высокие показатели по сравнению с остальными канадцами.

В **России** мужчина, который интересуется историей Шотландии был задержан сотрудниками Росгвардии в Санкт-Петербурге в конце августа 2022 за то, что был одет в килт. Они собирались составить на него протокол по обвинению в ЛГБТ-пропаганде. После небольшой лекции по шотландской истории XIII-XIV веков его отпустили.[231]

25 октября 2021 года стало известно, что заключенные Исправительной колонии № 2 в Курганской области РФ пожаловались на сотрудников колонии. По словам заключенных, в августе сотрудники колонии изымали у них религиозные принадлежности, в частности, бросили на пол Коран и топтались по нему.[232]

Администрация Сызрани в ноябре 2021 года обратилась в суд с иском о сносе мечети «Файзулла», поскольку сочла мечеть самовольной постройкой. 7 февраля 2022 года стало известно, что Арбитражный суд Самарской области отказал в иске администрации.[233]

В 2020 году в Ессентуках был зафиксирован случай, когда женщин не допускали в бассейн из-за мусульманского закрытого купальника – буркини. Можно отметить ряд конфликтов в 2022 году из-за посещения школ или университетов мусульманками в платках. Эти конфликты были отмечены в тюменской школе № 88 (сентябрь 2022),[234] московской школе № 2025 (сентябрь 2022 года),[235] челябинской средней школе № 71,[236] в

---

[229] Koller, I. Z., Health Disparities and Ethnic Classification in Hungary. *Journal on Ethnopolitics and Minority Issues in Europe*, *21*(1), 2022, pp. 23–43.
[230] First National Child and Family Services// Government of Canada. URL: https://www.sac-isc.gc.ca/eng/1100100035204/1533307858805
[231] В Петербурге мужчину в килте попытались задержать по статье о «гей-пропаганде»//The Insider, 31.08.2022. URL: https://theins.ru/news/254593
[232] Татьяна Андреева, В курганской колонии мусульмане жалуются на тюремщиков. «Топтались по Корану»//URA.RU, 25 октября 2021. URL: https://ura.news/news/1052512996
[233] Катерина Маяковская, В Самаре суд отказал в удовлетворении иска о сносе сызранской мечети "Файзулла"//Idel. Реалии, 07.02.2022. URL: https://www.idelreal.org/a/31691209.html
[234] Тюменскую школьницу в хиджабе отказались впускать на уроки. Конфликт с директором попал на видео//72.RU, 02.09.2022. URL: https://72.ru/text/gorod/2022/09/02/71623211/
[235] Очередной случай запрета посещения школы в платке//НАЮР, 22.09.2022. URL: https://t.me/nayurru/110
[236] В Челябинске директор школы два месяца борется с десятиклассницей Викой из-за платка//ИА IslamNews, 20 октября 2022 г. URL: https://islamnews.ru/news-v-chelyabinske-direktor-shkoly-dva-mesyatsa-boretsya-s-desyatiklassnitsey-vikoy-iz-za-platka

школе № 8 в подмосковной Балашихе (сентябрь-октябрь 2022 года),[237] Астраханском государственном медицинском университете (сентябрь 2022 года).[238]

В **США** правозащитники обращают внимание на то, что некоторые сотрудники правоохранительных органов разделяют взгляды сторонников превосходства белой расы.[239] В качестве примера приводится случай со стрельбой в спа-салоне в Атланте, которая произошла в марте 2021 года, в результате которой погибли восемь человек, шесть из которых были азиатами, причем связь с правым экстремизмом не была должным образом расследована. Шериф, работавший над этим делом, объяснил, что у предполагаемого преступника просто был «плохой день», и ему было предъявлено обвинение в убийстве, а не в преступлении на почве ненависти.[240] Этот и другие подобные случаи свидетельствуют о том, что, когда экстремистские и террористические акты совершаются белыми людьми, они не всегда оцениваются так же, как акты, совершенные цветными людьми и религиозными меньшинствами, такими как мусульмане.

С ноября 2022 года на Украине начинает нарастать эскалация вокруг Украинской православной церкви (бывшая церковь Московского патриархата Русской Православной Церкви - УПЦ). Так, Служба безопасности Украины (СБУ) провела обыски в Киево-Печерской Лавре, и в ряде храмов и монастырях УПЦ в Ровенской, Ивано-Франковской, Черновицкой областях и на Закарпатье.

По сути УПЦ была объявлена украинской властью частью “пятой колонны”, якобы за деятельность, способствующую сохранению российского влияния на Украину. При том, что Церковь с первых дней войны заняла позицию по осуждению России и поддержке власти и украинской армии. Несмотря на это, Комитет Верховной Рады по вопросам гуманитарной и информационной политики поддержал три законопроекта, касающихся деятельности Украинской православной церкви (УПЦ), которые по сути запрещают её деятельность. В частности, комитет поддержал обращение парламента к правительству относительно передачи в безвозмездное пользование комплексов зданий Почаевской Успенской лавры и Киево-Печерской лавры альтернативной Православной церкви

---

[237] В Балашихе девочке запретили посещать школу в платке//ИА IslamNews, 19 сентября 2022. URL: https://islamnews.ru/news-v-balashikhe-devochke-zapretili-poseshchat-shkolu-v-platke

[238] Астраханский медицинский университет запретил студенткам носить хиджаб//Грозный Информ, 05.09.2023. URL: https://www.grozny-inform.ru/news/society/143197/

[239] Michael German, Hidden in Plan Sight: Racism, White Supermacy, and Far-Right Militancy in Law Enforcement//Brennan Center for Justice, August 27, 2020. URL: https://www.brennancenter.org/our-work/research-reports/hidden-plain-sight-racism-white-supremacy-and-far-right-militancy-law

[240] Jeanine Santucci, A hate crime? Georgia attacks that killed mostly Asian women raise questions of bias, motive//USA Today, March 18, 2021. URL: https://www.usatoday.com/story/news/politics/2021/03/18/hate-crime-attacks-georgia-raise-motive-bias-questions/4739328001/

Украины Константинопольского патриархата – ПЦУ (N8012).[241] Кроме того, они поддержали законопроект N8262, который предусматривает упрощение перехода общин от УПЦ к провластной ПЦУ. [242]

— **Расовое и религиозное профилирование.**

Серьезной проблемой для многих стран мониторинга в рассматриваемый период оставались случаи институциональной дискриминации на расовой и этнической почве во время пандемии коронавирусной инфекции, а также после нее. Так, в **Греции** в контексте полицейских проверок мер по ограничению передвижения были выявлены такие случаи домогательства и даже проявления насилия. По свидетельствам жертв, в некоторых случаях сотрудники полиции во время проверки мер по ограничению передвижения в период карантинных ограничений определяли местонахождение жертв и проверяли именно представителей этих меньшинств несмотря на то, что они находились среди большого количества людей (например, в очередях в супермаркетах, на улицах и т.д.). Жертвы считают, что их выбирали не случайно, а на основе их характеристик, таких как этническое происхождение или цвет кожи (профилирование).

В 2022 году в **Болгарии** был опубликован отчет Болгарского Хельсинкского комитета о различиях в поведении меньшинств в контексте уголовно-процессуального расследования. Опрос 1’000 заключенных показал, что представители цыганского меньшинства чаще жалуются на плохое обращение во время задержания и внутри полицейского участка.

Проблема расового профилирования остается острой и в **Венгрии**. Фактически, как признают эксперты, это связано с отсутствием политической воли, что проявляется в том, что венгерские власти также довольно снисходительно относятся к случаям жестокости полиции в отношении этнических меньшинств. К такому выводу пришли и депутаты Комитета министров в декабре 2021 года. Комитет счел особенно проблематичным отсутствие "заметной стратегии" в систематическом рассмотрении случаев жестокого обращения с этническими меньшинствами со стороны сотрудников правоохранительных органов. Это также очевидно в вердиктах Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ)

[241] На рассмотрение ВРУ подан законопроект о передаче ПЦУ Киево-Печерской и Почаевской лавры//Религиозно-информационная служба Украины, 10.09.2022. URL: https://risu.ua/ru/na-rassmotrenie-vru-podan-zakonoproekt-o-peredache-pcu-kievo-pecherskoj-i-pochaevskoj-lavr_n132164

[242] Про прийняття за основу проекту Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення правового регулювання діяльності релігійних організацій//Liga 360. URL: https://ips.ligazakon.net/document/DI08539A

против Венгрии, вынесенных в период 2020-23 годов: в очередном деле о жестоком обращении полиции с рома (Мата против Венгрии, 7 июля 2022 года) ЕСПЧ присудил заявителю 19’500 евро после инцидента, произошедшего в 2014 году, когда на заявителя напали сотрудники венгерской полиции. Сообщения о том, что местная полиция налагала штрафы на цыган за мелкие правонарушения в качестве средства поддержания "общественного порядка" и необъявленной политики расового преследования, давно являются проблемой для венгерского общества.[243]

В **Канаде**, по сравнению с другими расовыми сообществами, чернокожие значительно более уязвимы для произвольного применения полицией принудительных мер, таких как аресты, задержания и применение оружия. Так называемые «практики кардинга» со стороны полиции, когда они останавливают людей без каких-либо доказательств причастности лица к правонарушению, воспроизводят дифференцированное обращение с молодыми людьми в расовых сообществах и уменьшают их шансы на честное и справедливое разбирательство.[244]

Несмотря на то, что задержания на дорогах без подозрений исторически назывались «случайными остановками» или «выборочными плановыми проверками», в настоящее время точно установлено, что эти перехваты не проводятся на самом деле случайным образом. Наоборот, практика беспристрастных остановок на дорогах послужила предлогом для профилирования и дискриминации, которые несоразмерно затрагивают расовых и маргинализированных лиц. Риск того, что любое расширение этих полномочий приведет к дальнейшим дискриминационным последствиям и злоупотреблениям в Канаде, очень велик.

В **России** в г. Хабаровске 26 декабря 2022 года полицейские в форме и масках ворвались в столовую при мечети, где находились имамы вместе с прихожанами. Верующих и имама повалили на пол и избили, после чего выломали дверь в молельную комнату, раскидали книги, включая Коран, и религиозные предметы. Сами силовики позже заявили, что проводили проверку документов.[245]

---

[243] European Roma Rights Center. 2022. European Court Awards Romani Applicant 19,500 EUR in police brutality case. 19 July 2022. URL:// http://www.errc.org/news/hungary-european-court-awards-romani-applicant-19500-EUR-in-police-brutality-case

[244] Carding and anti-Black racism in Canada//Amnesty International. URL: https://movies-media.com/US/2124294406?trackid=603455958&T1=b75a9ea9e05eb27b0000018940988452d&subid=42926&sii=4833&sik=us-u62j&soi=7027&kv_variation=A&t3=|

[245] Мусульмане Хабаровска пожаловались на погром и избиение "людьми в масках" (ВИДЕО)// ИА IslamNews, 28.12.2022. URL: https://islamnews.ru/news-musulmane-khabarovska-pozhalovalis-na-pogrom-i-izbienie-lyudmi-v-maskakh

18 февраля 2020 года стало известно, что на крупнейшем рынке Екатеринбурга «Таганский ряд» в микрорайоне «7 Ключей», где проживает много выходцев из Китая, казачьи патрули «проверяют на коронавирус» приезжих из азиатских стран.[246]

26 июня 2022 года стало известно о том, что в Екатеринбурге двух жительниц Тувы охранник не пустил в клуб «Air», заявив, «что дело в их внешности и этнической принадлежности». Девушки показали ему российские паспорта, однако тот продолжал настаивать, что «не может их впустить «на основании расизма»». Позже в бар по той же причине не дали зайти афроамериканцам. После скандала менеджер клуба извинился и обещал, что охранника уволят.[247]

В **США** проблема расового профилирования также не теряет своей актуальности.[248] Имеют место также противоречивые случаи. 7 января 2023 года 29-летний чернокожий мужчина Тайр Николс был избит в Мемфисе, штат Теннесси, полицейскими, когда его остановили за то, что полиция первоначально назвала безрассудным вождением. Остановка переросла в ожесточенное противостояние. Николс скончался через три дня в больнице. Хотя на первый взгляд этот случай нельзя квалифицировать как расовое профилирование, поскольку все пять полицейских, участвовавших в инциденте, также были чернокожими, тем не менее было установлено, что этот инцидент был случаем расовой несправедливости в полиции.[249] Все эти сотрудники правоохранительных органов были уволены и обвинены в различных уголовных преступлениях, включая убийство второй степени (наказуемое лишением свободы на срок до 60 лет и штрафом до 50 000 долларов; в феврале 2023 года они не признали себя виновными) и лишены аттестации полицейских.[250] Смерть Николса вызвала новые призывы к реформе полиции, а также к дополнительным инвестициям в жилье, как и к лечению наркомании и психического здоровья в цветных сообществах. Как и в случае с Законом NO BAN, обе версии реформы уголовного правосудия 2020 и 2021 годов — Закон Джорджа Флойда о правосудии и полиции — были «похоронены» в Сенате республиканским большинством.[251] Этот законопроект касается применения полицией чрезмерной силы, а также других

---

[246] В Екатеринбурге казаки проверят на коронавирус работников рынка//РИА НОВОСТИ, 18.02.2020. URL: https://ria.ru/20200218/1564920345.html

[247] В Екатеринбурге двух жительниц Тувы не пустили в клуб из-за «расизма»//Подъем, 26.06.2022. URL: https://pdmnews.ru/27145/

[248] U.S. Data on Police Shootings and Violence// University of Illinois Chicago. URL: https://policeepi.uic.edu/u-s-data-on-police-shootings-and-violence/

[249] Jelany Cobb, The Killing of Tyre Nichols and the Issue of Race//The New Yorker, January 31, 2023. URL: https://www.newyorker.com/news/daily-comment/the-killing-of-tyre-nichols-and-the-issue-of-race

[250] Adrian Florido, All 5 ex-Memphis officers plead not guilty in the beating death of Tyre Nichols//NPR, February 17, 2023. URL: https://www.npr.org/2023/02/17/1157756023/memphis-tyre-nichols-police-officers-court-charges

[251] H.R.7120 - George Floyd Justice in Policing Act of 2020//Congress.Gov. URL: https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/7120

неправомерных действий, в первую очередь расового профилирования. Число заключенных в США по-прежнему насчитывает почти 2 миллиона человек (самое большое число заключенных в мире) и большинство из них – цветные.[252] Почти еще один миллион человек находится на условно-досрочном освобождении, и более 3 миллионов находятся на испытательном сроке. Во время пандемии COVID-19 тюрьмы не обеспечивали защиты, включая вакцины, от вспышки заболевания. По состоянию на апрель 2023 года более 600'000 заключенных заразились COVID, 2'932 заключенных умерли.[253]

Одна из главных проблем, когда речь идет о расовой справедливости в США, связана с иммиграционной практикой, в первую очередь с вышеупомянутой программой миграционной службы ICE 287(g). Расовое профилирование со стороны сотрудников правоохранительных органов, участвующих в этой программе, продолжается. Оно затрагивает как незарегистрированных мигрантов, так и граждан и жителей, а также латиноамериканцев и других цветных лиц (афроамериканцев, коренных американцев, жителей тихоокеанских островов и представителей разных рас), а также мусульман и людей арабского и южноазиатского происхождения.

Продолжаются дебаты на тему насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов **Франции**. Дело о насилии в ноябре 2020 года в отношении цветного музыкального продюсера, которого беспричинно избили и оскорбили, вызвало бурную дискуссию на тему о том, как обращаться с группами меньшинств. При этом известно, что сотрудники французской полиции проходят обучение, касающееся расизма и антисемитизма. Достоверных статистических данных по этой теме немного, но внутреннее подразделение, отвечающее за дисциплинарные расследования в полиции, IGPN (Генеральная инспекция национальной полиции), признает, что полиция за пять лет проверила документы примерно у 80% молодежи арабского происхождения и чернокожих, что сопоставимо с 16% населения в целом.[254]

— **Мигранты и беженцы.**

В результате боевых действий на территории Украины к осени 2022 года в **России** оказалось более 2 млн. беженцев. В марте 2022 года западные страны обвинили РФ в том,

[252] Mass Incarceration: The Whole Pie 2023//Prison Policy Initiative, March 14, 2023. URL: https://www.prisonpolicy.org/reports/pie2023.html

[253] The COVID Prison Project tracks data and policy across the country to monitor COVID-19 in prisons//The COVID Prison Project, July 3, 2023. URL: https://covidprisonproject.com/

[254] Ce que dissent les etudes parues en France sur les controles au facies et les "violences policieres"//RadioFrance,10/06/2020. URL: https://www.radiofrance.fr/franceinter/ce-que-disent-les-etudes-parues-en-france-sur-les-controles-au-facies-et-les-violences-policieres-1185508

что она, якобы, насильно вывозит граждан Украины с территории этой страны.[255] Министерство обороны РФ опровергло это сообщение, заявив, что имеет место добровольная эвакуация жителей Украины, прежде всего из Мариуполя, где в то время проходили активные боевые действия. Посольство РФ в США назвало фальшивкой обвинения госдепартамента США в создании фильтрационных лагерей,[256] а постоянный представитель РФ при ООН Василия Небензя заявил, что невозможно привезти и заключить 2,5 млн. беженцев под стражу и что все беженцы из Украины имеют возможность перемещаться и выезжать из страны.[257] «Вы всерьез думаете, что такое количество людей можно привезти насильно и заставить молчать?», - задал он риторический вопрос в интервью российскому Информационном агентству ТАСС.[258] Небензя добавил, что "естественно, на границе с Россией временные переселенцы проходят регистрацию, после чего нуждающимся помогают добраться до стационарных пунктов временного размещения".

Официальные представители российской Федеральной службы безопасности (ФСБ), к которой относится Пограничная служба, также сообщили, что их сотрудники проверяют граждан Украины, которые въезжают на территорию РФ, на предмет их принадлежности к разведывательным и диверсионным группам Вооруженных Сил Украины. Так, представитель ФСБ Михаил Шелудяев 24 июня 2022 г. в ответ на обращения российских правозащитников, сообщил, что правоохранители «работают в гражданами Украины, переходящими границу, столько, сколько необходимо». «Если с человеком работают 20 минут, а может быть, три часа, значит, это нужно. Значит, это делается в целях того, чтобы не перенести эти ужасы, которые происходят там, сюда, в Россию. Это все обоснованно. Здесь надо буквально понимать, что у нас непростая история и что мы работаем в интересах безопасности государства», — сказал он.[259] Шелудяев добавил, что «прикрыться статусом беженцев» пытаются также украинцы, которые переходят границу РФ незаконно. «Есть лица, скрывающиеся от правосудия, никакого отношения они к беженцам не имеют, но все они активно пытаются прикрыться этим статусом», — подчеркнул он.

---

[255] U.S. accuses Russia of war crime by forcibly deporting Ukrainians//Reuters, September 8, 2022. URL: https://www.reuters.com/world/europe/un-says-it-needs-access-ukrainian-detainees-held-by-russia-2022-09-07/

[256] Посольство России ответило на материал Госдепа про "фильтрационные лагеря"//РИА Новости, 26 августа 2022 г. URL: https://ria.ru/20220826/ukraina-1812213102.html

[257] Небензя прокомментировал обвинения США в адрес РФ в создании "фильтрационных лагерей"//ТАСС, 8 сентября 2022 г. URL: https://tass.ru/politika/15688923

[258] Там же.

[259] ФСБ ответила на жалобы беженцев с Украины на фильтрационные пункты//РБК, 24 июня 2022 г. URL: https://www.rbc.ru/politics/24/06/2022/62b5a4ed9a79479a7db11145

Ранее начальник Пограничной службы ФСБ РФ генерал армии Владимир Кулишов также отметил, что его ведомство регулярно выявляет диверсантов и сторонников украинских праворадикальных националистов, «в том числе участвовавших в боевых действиях, которые под видом беженцев пытаются проникнуть» в Россию. Он сообщил, что на конец мая 2022 года «российскими пограничниками совместно с сотрудниками территориальных органов безопасности и подразделений Росгвардии "в потоке беженцев было выявлено порядка 250 лиц данной категории».[260]

Уполномоченная по правам человека РФ Татьяна Москалькова заявила, что в стране нет фильтрационных *лагерей*, но есть фильтрационные *пункты*, где осуществляются проверки украинских беженцев, которые стремятся укрыться от войны на российской территории. Этих людей необходимо проверять на принадлежность к диверсионным группам. При этом она выразила беспокойство по поводу условий содержания там. «Мы не сомневаемся, что цели оправданы … Но условия содержания там должны быть достойные. Я получаю многочисленные письма о том, что у людей изымаются документы, не все обеспечены спальным местом, медицинской помощью, и это, конечно, неправильно», - заявила она. Москалькова добавила, что направила письмо на имя председателя правительства РФ Михаила Мишустина с просьбой разрешить МЧС обеспечить такие пункты всем необходимым.[261]

Как уже отмечалось выше, значительная часть беженцев, которая перешла на российскую территорию, отправилась затем в страны в ЕС через границу с Латвией и Эстонией. Об этом свидетельствует резкое снижение пропускной способности сухопутных пунктов погранконтроля на этих границах, которое стало наблюдаться уже в апреле 2022 г. О большом количестве выехавших через Россию в Евросоюз граждан Украины свидетельствует и кризис с пересечением границы в обратном направлении, который разразился через год, в конце мая 2023 года, когда тысячи украинских беженцев направились из Латвии и Эстонии обратно в Россию.[262] Большинство из них возвращалось на свое постоянное место жительство, в отпуск, с целью навестить свои дома, «разобраться с документами», навестить своих родственников, оставшихся дома и т.д.[263]

---

[260] Погранслужба ФСБ выявила 250 националистов среди беженцев с Украины//ТАСС, 27 мая 2022 г. URL: https://tass-ru.turbopages.org/tass.ru/s/obschestvo/14744577

[261] ФСБ ответила на жалобы беженцев с Украины на фильтрационные пункты//РБК, 24 июня 2022 г. URL: https://www.rbc.ru/politics/24/06/2022/62b5a4ed9a79479a7db11145

[262] Long lines in Russia's direction at 'Vientuļi' border point//Eng. LSM.LV, June 13, 2023. URL: https://eng.lsm.lv/article/society/society/13.06.2023-long-lines-in-russias-direction-at-vientuli-border-point.a512538/

[263] Ibid.

Они не могли это сделать через польско-украинскую границу по целому ряду причин, прежде всего из-за невозможности перейти линию фронта. Кроме того, Россия начала выплачивать денежную компенсацию в связи с утратой или повреждением жилья вследствие боевых действий. Вице-премьер российского правительства Марат Хуснулин заявил в августе 2022 года, что компенсация для жителей Мариуполя, лишившихся жилья во время боевых действий, составит 36 000 руб. за квадратный метр,[264] что на тот момент составляло примерно 590 евро. На середину января 2023 года под эти цели уже было выделено около 1 млрд руб.,[265] что тоже могло стать причиной для массового движения украинских беженцев назад летом 2023 г. Следует также отметить, что пограничные службы РФ на западных границах страны отдельно проверяют всех вновь прибывающих в страну граждан Украины.

22 марта 2022 г. посольство США в Киеве обвинило Россию в «похищении 2'389 украинских детей из Донецка и Луганска.[266] В апреле 2022 года Украина в лице Уполномоченной Верховной рады Украины по правам человека Людмилы Денисовой обвинила Россию в «похищении более 121 тысячи украинских детей», которых эвакуируют как детей-сирот. В июне 2022 года президент Украины Владимир Зеленский заявил о том, что 200 тыс. украинских детей, якобы, были насильно вывезены в Россию.[267]

В России отвергли и эти обвинения. Посольство РФ в США официально заявило, что она «приняла детей, вынужденных спасаться вместе со своими родными от обстрелов и зверств ВСУ. Мы делаем всё возможное для сохранения несовершеннолетних граждан в семьях, а в случаях отсутствия или гибели родителей и близких — для передачи сирот под опеку», — говорилось в заявлении.[268]

Несмотря на беспрецедентный характер и в целом успешный процесс приема беженцев из Украины в странах **ЕС, США и Канады**, необходимо отметить ряд трудностей и недостатков, которые были характерны для многих из них (со слов самих беженцев):

---

[264] Лишившиеся жилья в Мариуполе смогут получить компенсацию в 36 000 руб. за метр – Хуснуллин//Милосердие. RU, 05.08.2022. URL: https://www.miloserdie.ru/news/lishivshiesya-zhilya-v-mariupole-smogut-poluchit-kompensacziyu-v-36-tys-rub-za-metr-husnullin/

[265] Более 1 млрд рублей компенсаций выплачено жителям Мариуполя на жилье//РИА НОВОСТИ-Недвижимость, 16.01.2023. URL: https://realty.ria.ru/20230116/mariupol-1845176421.html

[266] Russian forces 'kidnapped' 2,389 children from Donetsk and Luhansk, US embassy says//The Guardian, 22.03.2022. URL: https://www.theguardian.com/world/live/2022/mar/22/russia-ukraine-war-zelenskiy-urges-talks-with-putin-biden-flags-clear-sign-russia-considering-chemical-weapons-live?page=with:block-6239bd368f08118734a6ff86#block-6239bd368f08118734a6ff86

[267] Зеленский заявил, что 200 тысяч детей были насильственно вывезены в Россию//Голос Америки, 02.06.2022. URL: https://www.golosameriki.com/a/ukraine-zelenskyy-children/6599974.html

[268] Комментарий Посольства Российской Федерации в США//Telegram, 15.02.2023. URL: https://t.me/EmbUSA/2269

1. Бюрократические преграды в процессе регистрации и выдачи ВНЖ, долгое ожидание даты собеседования, неясности в вопросе распределения полномочий между различными ведомствами.

2. Недостаток доступного жилья, особенно в крупных городах, в результате чего беженцы были вынуждены длительное время проживать в общежитиях или центрах приема, либо переезжать в мелкие населенные пункты с более слабой инфраструктурой и низкими шансами на трудоустройство.

3. Сложности в области школьного образования. Украинские школьники и их родители жаловались на «слишком простую» программу в «приветственных классах», низкую интенсивность изучения государственного языка принимающей страны, несостыковку очного обучения с продолжавшимся дистанционными обучением по украинской программе.

4. Долгое ожидание языковых курсов, что затрудняет даже первичную интеграцию новоприбывших.

5. Сложности с признанием аттестатов и дипломов всех уровней и с открытием собственного бизнеса.

В той или иной степени это касалось всех стран Евросоюза.

В 2021 году УВКБ ООН также сообщило об участившихся случаях насилия, грабежей и унизительных действий в отношении мигрантов и просителей убежища на границе **Болгарии** с Турцией. По состоянию на 5 декабря Министерство внутренних дел сообщило о 50’779 попытках нелегального въезда в страну через границу, в ходе которых пограничные службы задержали 2’349 человек. 2 сентября 2021 года временный министр внутренних дел заявил на слушаниях в Национальном собрании, что "около 200 мигрантов были оттеснены прошлой ночью на границе и 10-15 были задержаны". Болгарский Хельсинский Комитет утверждает, что правительство задерживало мигрантов и просителей убежища только тогда, когда их задержания нельзя было избежать, например, в зонах, контролируемых НПО, а также в поездах, а в остальных случаях оттесняло всех остальных за границу.[269] Банки отказывались открывать счета беженцам, что препятствовало их возможности получить легальную работу и пособия. В 2022 году число беженцев и мигрантов, прибывших на границу с Турцией, резко возросло. Власти зарегистрировали более 85’000 прибывших, что более чем в два раза превышает показатель 2021 года. Широко распространенным явлением оставались массовые возвращения беженцев назад в Турцию, иногда сопровождавшиеся насилием.

[269] 2022 Country Report on Human Rights Practices: Bulgaria. URL: https://www.state.gov/reports/2022-country-reports-on-human-rights-practices/bulgaria/,2022

По состоянию на 12 декабря Министерство внутренних дел сообщило о 162’340 попытках нелегального въезда в страну через границу, в ходе которых пограничные власти задержали 4’585 человек. В мае Human Rights Watch обвинила власти Болгарии в том, что они «избивают, грабят, раздевают и используют полицейских собак для нападения на афганских и других просителей убежища и мигрантов, а затем выталкивают их обратно в Турцию без какого-либо официального собеседования или процедуры предоставления убежища».

Болгарские правозащитные организации сообщали о продолжающейся дискриминационной практике в системе предоставления убежища, когда заявления граждан некоторых стран, включая Афганистан, Алжир, Бангладеш, Марокко и Тунис, автоматически отклоняются.[270]

Тенденция к более ограничительной политике в отношении беженцев наметилась уже вскоре после прихода к власти в **Греции** консервативной партии "Новая демократия" (НД) в июле 2019 года, которая выбрала более жесткую линию в отношении иммиграции и политики предоставления убежища. Появление нового коронавируса и кризис в Эвросе в начале года предоставили правительству возможность продвигать изменение курса при сдержанности властей ЕС и лишь в редких случаях под его критическим взглядом. Последствия политики сдерживания были особенно пагубны для беженцев и мигрантов, застрявших на границе - зачастую живущих в нечеловеческих условиях - особенно для тех, кто ожидает рассмотрения своего прошения о предоставлении убежища, а также для тех, кто уже получил право на пребывание и пытается встать на ноги в Греции. В своей предвыборной программе НД представила ряд предложений по миграции, которые включали, среди прочего, закрытые центры приема и ускорение процесса предоставления убежища. НД выступала за ужесточение пограничного контроля и более строгий контроль легальных документов мигрантов и беженцев, обещала прозрачность в управлении финансовыми ресурсами, связанными с беженцами, и настаивала на привлечении европейских ресурсов для реализации своей политики.

Первым шагом НД после прихода к власти стало закрытие Министерства миграционной политики и передача ответственности Министерству гражданской обороны, что стало четким сигналом о том, что иммиграция — это в основном вопрос безопасности. Неправительственные организации подверглись критике за их роль в неправильном управлении кризисом беженцев.[271] Правительство немедленно попыталось изменить

---

[270] Bulgaria Report//Amnesty International, 2022, URL: https://www.amnesty.org/en/location/europe-and-central-asia/bulgaria/report-bulgaria/ .

[271] Dimitris Gatsios: ‘K. Mitsotakis: The five pillars proposed by the ND”, capital.gr, 16/11/2017. URL:https://www.capital.gr/politiki/3254769/k-mitsotakis-oi-pente-pulones-pou-proteinei-i-nd

повестку дня, подчеркнув, что Греция сталкивается не с кризисом беженцев, а с миграционным кризисом, поскольку большинство людей, прибывающих в Грецию и ЕС, являются экономическими мигрантами.

Цель состояла в том, чтобы облегчить правительству возможность занять более жесткую позицию, поскольку общественное мнение не считает экономических мигрантов группой риска. Вскоре, однако, стало ясно, что многие из заявлений не могут быть реализованы, и правительству пришлось пересмотреть свой первоначальный план. Через шесть месяцев правительство снова создало Министерство миграции и убежища, которое взяло на себя ответственность Министерства гражданской обороны и приступило к реализации программы НД с нуля. План нового министерства включал охрану границ, закрытые контролируемые лагеря, ускорение процедур предоставления убежища и возвращения. Социальная интеграция, как цель миграционной политики, по-прежнему отсутствовала.

В Греции растет также беспокойство в связи с недавним прекращением жилищной поддержки признанных беженцев, а также тех, чьи заявления о предоставлении убежища были отклонены. Первый этап плана, который был перенесен с апреля на май 2020 года из-за ограничений Covid-19, затронул более 11’ 000 человек, которые должны были покинуть свое жилье к 1 июня 2020 года, после изменения в греческом законодательстве, вступившего в силу 11 марта 2020 года. В соответствии с новыми требованиями после получения признания беженцы и лица, пользующиеся дополнительной защитой, должны покинуть свое жилье в течение 30 дней, а не в течение шести месяцев. При этом беженцы и лица, пользующиеся дополнительной защитой, часто остаются в центрах приема дольше, где они на практике продолжают получать средства к существованию и другие услуги.

Венгерская полиция ведет подробный обзор инцидентов, связанных с нелегальной иммиграцией, который предоставляется еженедельно.[272] Государство обычно предоставляет подробный отчет об инцидентах, связанных с иммиграцией, поддерживая общественный дискурс секьюритизации на протяжении всего времени. Некоторые примеры особенно показательны, включая заявления государственного секретаря министерства внутренних дел, например, что "южная граница Венгрии находится в осаде" или что "нелегальные мигранты становятся все более агрессивными, а на венгерской

[272] 2023. Information on illegal migration//Hungarian Police. URL: https://www.police.hu/hu/hirek-es-informaciok/hatarinfo/illegalis-migracio-alakulasa?weekly_migration_created%5Bmin%5D=2022-01-01+00%3A00%3A00&weekly_migration_created%5Bmax%5D=2023-01-01+00%3A00%3A00

границе наблюдаются все более тревожные явления".[273] Согласно официальным заявлениям, нелегальная иммиграция растет, в 2022 году было задержано более 269’254 человек по сравнению с 122’239 в 2021 году.[274] Остается неясным, изменилось ли со временем жестокое обращение со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Министерство внутренних дел **Сербии** опубликовало видео, на котором хорошо вооруженная полиция, по-видимому, совершает налет на импровизированный лагерь мигрантов в лесу недалеко от границы с Венгрией, конфискует телефоны, деньги и выводит мигрантов из лагеря — большинство из них с закинутыми за голову руками.

На видео видно, как министр внутренних дел Александр Вулин присоединяется к операции, которая была проведена ранним утром 5 октября 2021 года оперативной ударной группой и сотрудниками сербской жандармерии.

В заявлении министерства внутренних дел, также опубликованном на YouTube, говорится, что действия полиции были направлены на предотвращение незаконного ввоза незаконных мигрантов, оружия и наркотиков в Венгрию, а также на предотвращение насильственных преступлений со их стороны. Согласно отчету, рейды против незаконных мигрантов в северном городе Суботица, проводились в течение марта и в апреле 2022 г., иногда ежедневно. В некоторых случаях было замечено, что полиция пинала людей, чтобы заставить их сесть в полицейские фургоны, а некоторые мигранты получали травмы, такие как сломанные руки и ушибы глаз, которые, по их словам, были результатом насилия со стороны полиции во время этих выселений.[275]

Иммигранты, беженцы и просители убежища в **США** также сталкиваются с дискриминацией со стороны сотрудников правоохранительных органов. По состоянию на конец марта 2023 года судьба более 78’000 афганцев, которые сотрудничали с американскими войсками в Афганистане до прихода к власти талибов[276] и которые были переселены в США, застопорилась в Конгрессе. При этом многие афганцы опасаются депортации, несмотря на риск преследования за сотрудничество с проамериканским режимом. Фактическое количество афганцев с таким статусом может достигать от 200’000

---

[273] Oriasi kozbiztonsagi kockazatot jelent a tomeges ēs illegalis migracio Europaban [Mass and illegal migration in Europe poses a major public safety risk] // BEOL. 2023. URL: https://www.beol.hu/orszag- vilag/2023/01/oriasi-kozbiztonsagi-kockazatot-ielent-a-tomeges-es-illegalis-migracio-europaban

[274] 2022. Hungarian Police to continue to protect borders and prevent illegal entries in 2022// Schengenvisainfo. URL: https://www.schengenvisainfo.com/news/hungarian-police-to-continue-to-protect-borders-prevent-illegal-entries-in-2022/

[275] Serbia: Minister condemns migrants following police raid//InfoMigrants, 10.06.2022. URL: https://www.infomigrants.net/en/post/43814/serbia-minister-condemns-migrants-following-police-raid

[276] A Year Later, Afghan Refugees Remain in Legal Limbo as Vets Continue Evacuating Allies Left Behind//Military.Com, August 9, 2022. URL: https://www.military.com/daily-news/2022/08/09/year-later-afghan-refugees-remain-legal-limbo-vets-continue-evacuating-allies-left-behind.html

до 300’000 человек.[277] По данным Министерства внутренней безопасности (DHS), половина этих случаев в конечном итоге будет соответствовать критериям для получения специальной иммиграционной визы (SIV), которая предоставляет статус постоянного жителя. Однако, по некоторым оценкам, сейчас заявок более чем в семь раз больше, чем летом 2021 года.[278]

Согласно информационному бюллетеню DHS, в 2022 году на границе США и Мексики было остановлено в общей сложности 66 человек, имена которых находятся в списке лиц, находящихся под наблюдением террористов.[279] В июле того же года на американо-мексиканской границе произошло 199’976 столкновений между пограничным патрулем США и негражданами США, пытающимися незаконно пересечь границу (по сравнению **с** 40 929 в июле 2020 года). Согласно этим данным, июль 2022 года стал 17- м месяцем подряд, когда на границе было зафиксировано более 150’000 таких встреч — никогда ранее не зарегистрированная тенденция. По состоянию на июль 2022 года с тех пор, как Байден стал президентом, было совершено 900’ 000 нарушений границы.

Как и в большинстве других стран мониторинга, в период пандемии коронавируса мэриями городов и населенных пунктов, принимающими крупные общины беженцев в **Италии**, было приостановлено осуществление всех проектов, которые касались приема мигрантов. Кроме того, Совет министров согласился с отсрочкой выдачи виз и ввел в действие строгую проверку всех иностранцев и мигрантов. При этом с 1 июня и по 15 августа 2020 года было подано более 200’000 заявлений на легализацию незаконных мигрантов, проживающих и работающих в стране преимущественно в качестве сельскохозяйственных рабочих или домашних работников по уходу.[280] Распоряжением от 26 марта 2020 года министр внутренних дел Италии постановил провести строгий контроль за всеми мигрантами, находящимися в иммиграционных центрах, с обязательным медицинским визитом по прибытии и обязательным 14-дневным карантином.[281]

Как видим, правоприменение было в основном обычным во время пандемии (особенно в первый период 2020-2021 гг.) и затрагивало ограничительными мерами население в целом, но особенно это касалось меньшинств, таких как мигранты и

---

[277] Robbie Gramer, Mary Yang and Kelly Kimball, Afghans Promised a Way Out Are Still Trapped by Red Tape//FP, August 9, 2022. URL: https://foreignpolicy.com/2022/08/09/afghanistan-evacuation-siv-visa-taliban-troops-immigration/

[278] Muzaffar Chishti and Julia Gelatt, Mounting Backlogs Undermine U.S. Immigration System and Impede Biden Policy Changes//Migration Policy Institute, February 23, 2022. URL: https://www.migrationpolicy.org/article/us-immigration-backlogs-mounting-undermine-biden

[279] Ranking Member John Katko, Border Crisis Startling Stats, August 4, 2022. URL: https://homeland.house.gov/media/2022/08/FINAL-JULY-SS-2022-1.pdf

[280] Misure sull’emergenza coronavirus (COVID-19) – Quadro generale//Parlamento Italiano, 12.07.2022. URL: https://temi.camera.it/leg19/temi/iniziative-per-prevenire-e-contrastare-la-diffusione-del-nuovo-coronavirus.html

[281] Ibid.

иностранцы, независимо от того, проживают ли они в стране легально или нелегально. Особенно это касалось новоприбывших, задержанных в точках сосредоточения мигрантов, которые ультраправые националисты часто рассматривали как источники заражения.

Постановлением министерства внутренних дел, министерств здравоохранения, безопасности и министерства обороны от 17 апреля 2020 года было установлено, что итальянские порты больше не будут считаться безопасными районами для мигрантов, прибывающих на итальянские берега, как это установлено Гамбургским соглашением.[282] Такое решение означало создание нескольких проблем, особенно для судов НПО, которые в то время спасали в Средиземном море людей, рискующих утонуть в результате крушения их лодок. Еще одним аспектом, который можно было считать дискриминационным для жителей мигрантов, была разница в обращении при применении на практике антиковидных протоколов. Обязательство о заключении на срок более 14 дней и обязательное урегулирование или немедленная высылка иностранных рабочих, хотя и были оправданы в качестве превентивных мер для защиты коренного населения от распространения вируса, по сути, дополнительно наказали мигрантов, прибывающих или уже проживающих в стране.

ГЛАВА 3. КСЕНОФОБИЯ.

Данная глава посвящена анализу ксенофобских настроений в странах мониторинга в отношении различных социальных групп. Учитывая, что в период пандемии COVID-19 традиционные международные опросы (например, опрос Pew Research Center) практически не проводились, в настоящем докладе мы используем в основном данные национальных опросов, компаративный анализ которых позволяет проанализировать общие тенденции.

Британия относится к тем странам, которые в последние годы демонстрируют изменение негативного общественного тренда, как минимум в отношении мигрантов. Данные, опубликованные Обзором мировых ценностей (World Values Survey), показывают, что негативное восприятие иммиграции и ее важности как проблемы фактически уменьшилось после выхода Великобритании из ЕС. Если в 2009 году 65% британцев считали, что, когда рабочих мест не хватает, работодатели должны отдавать предпочтение жителям своей страны перед иммигрантами, то с тех пор эта цифра изменилась более чем вдвое, до 29% в 2022 году[283]

[282] Ibid.

[283] Kings College Policy Institute, 'UK attitudes to immigration: how the public became more positive', February 2023, DOI: 10.18742/pub01-115.

Лишь 21% населения страны думает, что иммиграция увеличивает безработицу, что значительно меньше, чем в таких странах, как Германия (36%), Австралия (36%) и США (33%).)[284] Интересно, что отношение к самому ЕС в Британии в последние годы также начало отличаться от недавних моделей голосования: большинство (57%) желают снова присоединиться к ЕС, а 43% респондентов желают остаться вне Евросоюза.[285] Объяснение кроется во взглядах молодежи, которые по возрасту не голосовали на референдуме 2016 г. (т.е. более молодыми когортами, достигшими избирательного возраста). Они более чем в два раза чаще говорили, что поддержали бы «остаться», чем «уйти».[286]

Несколько опросов общественного мнения, проведенных в рассматриваемый период, конкретизировали тенденции в отношении предрассудков к другим социальным группам. В январе 2022 года Бирмингемским университетом был проведен репрезентативный опрос более 1'667 человек, который показал, что 25,9% британцев негативно относятся к мусульманам, 8,5% - к евреям, 6,4% - чернокожим и 8,4% - к белым людям.[287] С определенным допуском можно заключить, что мы имеем здесь дело с небольшой, но негативной тенденцией. Также следует отметить, что поддержка запрета на иммиграцию в страну для всех мусульман на 4-6% выше, чем для других этнических и религиозных групп (поддерживает всего 18,1% опрошенных), а британцы почти в три раза чаще придерживаются предвзятых взглядов на ислам, чем на другие религии. Так, 21,1% британцев ошибочно полагают, что ислам учит своих последователей тому, что Коран следует читать «полностью и буквально».[288] Более того, в отдельном исследовании, проведенном британской антифашистской НКО «Надежда, а не ненависть», 30% из 20'000 респондентов считали, вероятно, или определенно правдой, что «части многих европейских городов превратились в запретные зоны для немусульман».[289] Вдобавок к этому антимусульманские настроения внутри Консервативной партии Великобритании были расследованы в 2022 году, когда один член совета консерваторов написал в Твиттере: «Это похоже на вторжение, когда в конечном итоге у нас будут полностью закрытые зоны во всех крупных городах, где есть большое количество исламских иммигрантов / общин ».[290]

---

[284] Ibid.

[285] What UK Thinks EU, 'Post-Brexit Poll of Polls', *National Centre for Social Research*. URL: *https://whatukthinks.org/eu/opinion-polls/poll-of-polls-uk-eu/*.

[286] Curtice, J., 'Public Attitudes on Brexit: Past, Present and Future'// UK in a Changing Europe, 21 June 2021. URL: https://ukandeu.ac.uk/public-attitudes-brexit/.

[287] Stephen H. Jones and Amy Unsworth, 'The Dinner Table Prejudice Islamophobia in Contemporary Britain'//University of Birmingham, January 2022. URL: https://www.birmingham.ac.uk/documents/college-artslaw/ptr/90172-univ73-islamophobia-in-the-uk-report-final.pdf.

[288] Ibid.

[289] Hope Not Hate, 'State of Hate 2023: Rhetoric, Race and Resentment', February 2023, p. 13. URL: https://hopenothate.org.uk/wp-content/uploads/2023/02/state-of-hate-2023-v7-1.pdf.

[290] Ibid, p. 28.

Наконец, в отчетный период также были проведены опросы об отношении к сексуальным меньшинствам. Так, исследование Ipsos Mori показало, что большинство британцев (60%) считают, что люди из сообществ ЛГБТК+ сталкиваются, по крайней мере, с изрядной степенью дискриминации, а 16% говорят, что они сами сталкиваются с серьезной дискриминацией.[291] В рассматриваемый период в Британии обратили внимание на новую ксенофобскую угрозу. Официальная статистика показала, что значительно увеличилось число молодых мужчин, направленных для участия в правительственной программе Prevent (см. выше) из-за дискриминирующей женщин идеологии «incel». Старший офицер по борьбе с терроризмом охарактеризовал incel как «возникающий риск», составляющий 1% всех обращений в антиэкстремистскую систему Британии в течение года - до марта 2022 года — 77 случаев.

Чиновники по борьбе с терроризмом считают, что рост числа зарегистрированных случаев связан с распространением в Великобритании именно этой идеологии — в основном через Интернет — и из-за растущего осознания его потенциальной опасности среди учителей и других лиц. Появляются свидетельства того, что в Великобритании incel сосуществует с другими экстремистскими насильственными идеологиями.[292]

Многолетняя политика правительства **Венгрии** не указывают на большой потенциал для позитивного отношения общества к иммигрантам и иностранцам. Годы интенсивной пропаганды и нарративы, используемые в их отношении, такие как «орды» «вторжение османов»,[293] оказали влияние на то, как эти группы воспринимались в венгерском обществе в последние пару десятилетий. Если добавить к этому давнее неприятие мультикультурализма со стороны венгерских высокопоставленных чиновников,[294] то мы увидим, что венгерское общество изначально имело довольно низкую планку для развития позитивного отношения к этой социальной группе.

Так, 57% венгров не хотят видеть иммигрантов в своей стране, по сравнению с 3 процентами в Швеции и 2 процентами в Норвегии, согласно данным двухгодичного Европейского социального исследования (ESS), проводимого по заказу Европейского

---

[291] Shrimpton, H., 'Sexual orientation and attitudes to LGBTQ+ in Britain'//Ipsos Mori, 26 June 2020. URL: http://ipsos.com/en-uk/sexual-orientation-and-attitudes-lgbtq-britain

[292] Large rise in men referred to Prevent over women-hating incel ideology//The Guardian, 26 Jan. 2023. URL: https://www.theguardian.com/uk-news/2023/jan/26/large-rise-in-men-referred-to-prevent-over-women-hating-incel-ideology

[293] Hungary's Orban invokes Ottoman invasion to justify keeping refugees out // Washington Post, 4 September 2015. URL: https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2015/09/04/hungarys-orban-invokes-ottoman-invasion-to-justify-keeping-refugees-out/

[294] Hungarian FM: Multicultural Societies Not Necessarily Better Than Homogeneous Ones// Voice of America, 4 April 2018. URL: https://www.voanews.com/a/hungarian-foreign-minister-multicultural-society/4333350.html

союза.[295] 23 % венгров считают, что западные общества и их образ жизни угрожают их идентичности и ценностям. Примерно 20 % считают так же в отношении не только Европейского Союза, но и Соединенных Штатов Америки.[296] Сравнительный анализ расистских настроений в регионе V4 показал, что Венгрия (вместе с Чешской Республикой) является "региональным чемпионом расизма", причем пожилые люди имеют более расистские взгляды.[297]

В **Германии** в 2022 г. вышло масштабное исследование университета Лейпцига касательно широкого спектра радикальных и экстремистских настроений в обществе. В исследовании проводятся параллели с аналогичной работой 2020 г. Авторы исследования приходят к выводу, что, во-первых, число лиц с глубокими, целостными праворадикальными взглядами немного уменьшается, но экстремистские круги фактически «законсервировались». Во-вторых, уровень нетерпимости по отношению к иностранцам не растет, но остается на высоком уровне. В-третьих, одни и те же лица обладают целым набором дискриминационных представлений, например, исповедуют расизм, гомофобию и сексизм.[298]

В то же время, фонд Фридриха Эберта опубликовал не менее объемное исследование о правоэкстремистских и антидемократических тенденциях в Германии в период 2020-2021 гг. Ниже приводятся данные касательно проблематики, изложенной в данном докладе: 70,3% опрошенных сочли правый экстремизм угрозой для страны (1 место в перечне угроз), 35,3% назвали исламизм (6 место), 34,8% - левый экстремизм (7 место). Потенциал правого популизма уменьшился с 38,2% опрошенных в 2018-2019 гг. до 28,2% в 2020-2021 гг. В то же время исследование показывает наличие таких тенденций не только у сторонников крайне правых партий, но и среди избирателей ХДС/ХСС, СДПГ и Левых.

Такие тезисы, как «в национальных интересах можно установить диктатуру» и «нам нужен вождь, который будет управлять Германией сильной рукой», встречали осуждение подавляющего количества опрошенных (соответственно, суммируя ответы «полностью не согласен» и «преимущественно не согласен», 85,1% и 84,4%). Также абсолютное большинство НЕ поддержало высказывания «иностранцы приезжают в Германию, чтобы

---

[295] Hungarians Have Most Negative Attitude Towards Migration in Europe// Hungary Today. 2022. URL: https://hungarytoday.hu/hungarians-negative-attitude-towards-migration-europe/

[296] Hungary: Perceived threats from other countries or groups// Statista. 2020. URL: https://www.statista.com/statistics/1128082/hungary-perceived-threats-from-other-countries-or-groups/

[297] Bell, D. A., Strabac, Z., & Valenta, M. (2022). The Importance of Skin Colour in Central Eastern Europe: A Comparative Analysis of Racist Attitudes in Hungary, Poland and the Czech Republic. Central and Eastern European Migration Review, 11(1), 5-22.

[298] Oliver Deckel u.a., Autoritäre Dynamiken in unsicheren Zeiten. Neue Herausforderungen – alte Reaktionen? Leipziger Autoritarismus-Studie 2022. URL: https://www.boell.de/sites/default/files/2022-11/decker-kiess-heller-braehler-2022-leipziger-autoritarismus-studie-autoritaere-dynamiken-in-unsicheren-zeiten_0.pdf

пользоваться ее социальной системой» (против 57,3%), «если будет недостаток рабочих мест, иностранцев нужно депортировать на родину» (80,4%) и «в стране уже столько иностранцев, что это уже составляет опасность для нас» (67,4%), хотя в данных результатах уже прослеживается несколько иная тенденция, чем в осуждении диктатуры.

Вербальное «неодобрение» иностранцев, стереотипы, не связанные с потенциальным применением насилия, намного более распространены, чем иные формы ксенофобии. Вполне однозначно негативное отношение к антисемитским клише. 80,7% были не согласны с высказыванием «и сегодня влияние евреев слишком большое». 86,2% с высказыванием «евреи чаще, чем представители других национальностей, применяют хитрые приемы, чтобы добиться своих целей», 84,9% с высказыванием «у евреев есть особые характеристики и свойства, они не подходят нашему обществу». В целом, однозначную поддержку ненависти к иностранцам выразили лишь 4,5% опрошенных, антисемитизму - 1,7%, правому экстремизму - 1,7%, диктаторской форме правления - 2,2%. Все указанные проявления более распространены в Восточной Германии, чем в Западной. Авторы резюмируют: однозначно правоэкстремистские представления присутствуют лишь у незначительной части населения. Но процент таковых в латентной плоскости выше, т.к. более значительная доля опрошенных восприимчива к правопопулистской пропаганде, что может привести в дальнейшем к формированию праворадикальных взглядов.[299]

В то же время, в 2022 г. были опубликованы данные Национального мониторинга в области дискриминации и расизма. 22% всех жителей Германии и 58% тех, кто может стать объектом дискриминации по «внешним признакам», испытали на себе расизм. 45% опрошенных хотя бы один раз наблюдали за расистским проявлением. 90% признали существование расизма в Германии, из них 61% согласились с тем, что он довольно распространен, а 70% выразили личную готовность по мере сил противостоять расизму. Более 83% согласны с тем, что расизм и сегодня проявляется в отношении чернокожих и евреев.[300]

Несмотря на то, что за последние тридцать лет **Италия** становится все более многокультурной и мультиэтничной страной, а постепенная секуляризация итальянского общества улучшила принятие обществом ЛГБКТ+, эпизоды дискриминации, ксенофобия и

---

[299] Andreas Zick, Beate Küppler, Die geforderte Mitte. Rechtsextreme und demokratiegefährdende Einstellungen in Deutschland 2020/21// FES. URL: https://www.fes.de/index.php?eID=dumpFile&t=f&f=78925&token=eb588a6bb6d9b528b8f13b53c5f3642cf896db55

[300] Rassismusmonitor. Studie rassistische Realitäten. URL: https://www.rassismusmonitor.de/fileadmin/user_upload/NaDiRa/CATI_Studie_Rassistische_Realit%C3%A4ten/DeZIM-Rassismusmonitor-Studie_Rassistische-Realit%C3%A4ten_Wie-setzt-sich-Deutschland-mit-Rassismus-auseinander.pdf

нетерпимость к тем, кого воспринимают как иных, по-прежнему широко распространены. Национальное управление по борьбе с расовой дискриминацией Италии собрало 287 сообщений о дискриминации по признаку религии или личных убеждений, из которых 177 касались эпизодов антисемитизма и 46 — исламофобии.[301]

Согласно опросу октября 2020 года об отношении итальянцев к евреям, число тех, кто отрицает Холокост увеличилось за 15 лет с 2,7% до 15,6%, что является самой катастрофической тенденцией в Европе. 23,9% итальянцев считает, что евреи контролируют экономическую и финансовую власть в стране, 26,4% считают, что евреи определяют политический выбор Америки, а 22,2% уверены в том, что евреи контролируют СМИ.[302] Характерно, что 60,6% итальянцев считают, что эти случаи антисемитизма являются следствием довольно распространенного языка ненависти, основанного на расизме; 47,5% считают, что эти случаи являются тревожным сигналом обострения расизма в стране, и только 37,2% считают, что это просто розыгрыши и «поддразнивания» без намерения оскорбить и не имеющие расистской подоплеки.[303]

Неправительственная организация «Обсерватория антисемитизма» Фонда еврейского центра современной документации (CDEC) зафиксировала в 2022 году в Италии 164 случая, связанных с разжиганием ненависти в социальных сетях или в Интернете, по сравнению со 117 инцидентами в 2021 году. Пресса сообщала о примерах антисемитских граффити и плакатов, включая изображения свастики на стенах, антисемитские стереотипы и восхваления неонацистских групп в таких городах, как Рим, Милан и Бусто-Арсицио. Эксперты, следящие за антисемитизмом, заявили, что, по их мнению, зафиксированное количество антисемитских инцидентов значительно занижено.[304]

Независимая неправительственная организация Vox Diritti сообщила, что в ходе мониторинга социальных сетей с января по октябрь 854 твита с упоминанием ислама содержали негативные сообщения против мусульман.[305]

В 2021 году была проведена серия комплексных исследований некоммерческого Института Ангуса Рейда в партнерстве с Университетом Британской Колумбии о

---

[301] 2022 Report on International Religious Freedom: Italy//U.S. Department of State. URL: https://www.state.gov/reports/2022-report-on-international-religious-freedom/italy/
[302] Eurispes, l'antisemitismo non è stato ancora superato//Eurispes, 15.10.2020. URL: https://eurispes.eu/news/eurispes-lantisemitismo-non-e-stato-ancora-superato/
[303] Ibid.
[304] 2022 Report on International Religious Freedom: Italy//U.S. Department of State. URL: https://www.state.gov/reports/2022-report-on-international-religious-freedom/italy/
[305] Ibid.

настроениях жителей **Канады** по отношению к разнообразию и расизму.[306] Согласно этому отчету, 85% населения страны считает, что Канада является домом для людей разных рас и национальностей и это делает нацию лучше. С этим согласны представители всех регионов страны, возрастных и этнических групп.

В то же время, каждый третий (34%) говорит, что «Канада — это расистская страна». Среди тех, кто верит в это наиболее остро: видимые меньшинства (42%) и женщины, особенно в возрасте до 35 лет, которые гораздо чаще, чем мужчины, придерживаются этой точки зрения (54%). С другой стороны, менее чем каждый восьмой (12%) считает, что одни расы превосходят другие. Кроме того, 41% канадцев говорит, что люди, видящие дискриминацию там, где ее нет, представляют большую проблему для страны, чем люди, которые не видят, где она существует. Дополнительные выводы из отчета Института Ангуса Рейда за 2021 год показывают, что:

- Три четверти канадцев старше 55 лет не согласны с тем, что Канада является расистской страной, но 54% женщин в возрасте от 18 до 34 лет говорят, что это так и есть.
- Каждый пятый канадец (21%) говорит, что чувствует, что в Канаде к нему относятся как к чужаку. Эта доля составляет 17% среди европеоидов, 30% среди респондентов из числа коренных народов и 29% среди видимых меньшинств.
- 25% канадцев, очень обеспокоены наличием расового профилирования в полиции.
- 25% считает, что уровень иммиграции слишком высок и что расизм не является проблемой в Канаде.
- 25% канадцев испытывают «прохладные чувства» по отношению к мусульманам. Чаще всего это говорят мужчины старше 55 лет (42%) и жители Квебека (37%).
- Большинство жителей Альберты (54%) и жителей Саскачевана (57%) считают, что преувеличение расизма является более серьезной проблемой в Канаде, чем отсутствие расизма там, где он существует.
- Тем не менее жители Саскачевана (44%) чаще всего соглашались с тем, что Канада — расистская страна. Меньше всего так считают жители Квебека (24%).

Опрос также показал, что молодые канадцы азиатского происхождения «больше всего страдают от расизма». Основные выводы об отношении к азиатскому сообществу в Канаде показывают, что 79% канадцев неазиатского происхождения считают канадцев

[306] Diversity and Racism in Canada: Competing views deeply divide country along gender, generational lines//Angus Right Institute, June 21, 2021. URL: https://angusreid.org/diversity-racism-canada/

азиатского происхождения теплыми и дружелюбными, а половина (50%) говорят, что, по их мнению, с этой группой в Канаде часто плохо обращаются.

При этом каждый пятый канадец неазиатского происхождения считает, что, по его мнению, большинство или все канадцы азиатского происхождения не вносят вклад в более широкое сообщество. Более 25% опрошенных заявили, что многие или большинство канадцев азиатского происхождения не прилагают усилий для того, чтобы вписаться в более широкое канадское общество. Каждый третий респондент неазиатского происхождения уверен в том, что канадцы китайского происхождения более лояльны к Китаю, чем к Канаде, в вопросах двустороннего конфликта между двумя странами. При этом, только семь процентов канадских китайцев говорят, что это действительно так. Почти одинаковое количество азиатских (20%) и неазиатских канадцев (17%) говорят, что они предпочли бы, чтобы сообщество, в котором они живут, было людьми их собственной расы или этнической принадлежности. Канадцы азиатского и неазиатского происхождения склонны соглашаться с тем, что для решения этой проблемы потребуется еще одно поколение. Однако, 26% канадцев азиатского происхождения не думает, что Канада когда-либо преодолеет некоторые из своих дискриминационных практик и предрассудков — на 10 процентных пунктов выше, чем канадцы неазиатского происхождения (16%).

В рассматриваемый период в **России** по-прежнему фиксировался достаточно высокий уровень мигрантофобии. По данным опроса Аналитического центра «Левада-центр» (внесен в РФ в список «иностранных агентов»), проведенного в декабре 2021 произошло незначительное снижение доли тех, кто считает, что правительство страны должно ограничивать приток трудовых мигрантов: так считали 68% респондентов (в августе 2020 года так полагали 73%). Только 11% полагали, что власти должны способствовать притоку трудовых мигрантов. При этом 50% опрошенных считало, что работа мигрантов полезна для страны и общества, 45% придерживалось противоположной точки зрения. 57% респондентов считало, что присутствие мигрантов в их городе или регионе чрезмерно (в 2019 их было 63%). 59% полагало, что их родственники и знакомые готовы делать работу, которую сейчас выполняют мигранты (в 2019 так думали 64%). 41% опрошенных считал, что большинство мигрантов живет лучше и богаче, чем они и их семьи (в 2019 таких было 44%).[307]

По данным опроса Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) представленного 18 ноября 2021 года, 54% россиян поддерживало идею отказаться от использования труда мигрантов в строительстве. Позитивно относились к

[307] Ксенофобия и мигранты//Левада – Центр, 24.01.2022. URL: https://www.levada.ru/2022/01/24/ksenofobiya-i-migranty/

притоку иностранцев в различные отрасли экономики лишь 28%, в то время как 41% граждан придерживались противоположной точки зрения. 56% опрошенных были согласны с тем, что иностранные трудовые мигранты восполняют нехватку рабочих рук на малоквалифицированной и низкооплачиваемой работе, 24% не согласны, а 17% отчасти согласны, отчасти — нет. Мнение о том, что иммигранты создают конкуренцию на рынке труда и «отнимают» работу у местных жителей, разделяют 44% россиян, 37% с ним не согласны. При этом, 57% видят связь между ростом преступности и количеством мигрантов из других стран, 20% не видят такой связи.[308]

В то же время, при всей мигрантофобии россияне в основном не считают проблему мигрантов первостепенной. Отвечая в августе 2020 года в опросе Левада-центра на вопрос о наиболее тревожащих их проблемах общества, лишь 16% назвали «наплыв приезжих, мигрантов», занявшую 12-е место в списке.

Что касается межнациональных отношений, то в целом они оставались на прежнем уровне, причем при позитивной тенденции. Так, испытывают раздражение или неприязнь по отношению к представителям какой-либо национальности, 11% россиян. За время наблюдений – с 2002 года – доля таких ответов сократилась втрое. Не испытывают подобной неприязни 87% россиян – на 22 процентных пункта больше, чем в 2002 году.[309] При этом 52% опрошенных считали, что многонациональность – это благо для страны, 22% имело противоположную точку зрения и 26% затруднилось с ответом.

При этом, опрос «Левада-центра», проведенный в декабре 2021 года, дает данные о т.н. «нелюбимых» народах. Согласно ему наиболее нелюбимым народом оказались цыгане. Только 3% опрошенных были готовы видеть их среди членов своей семьи (в 2020 эта цифра составляла 2%), 3% - среди близких друзей (в 2020 — 2%), 6% - среди соседей (в 2020 — 4%), 3% - среди коллег по работе (1% в 2020 г.). 29% готовы были видеть их среди жителей России (23%). При этом 14% заявили, что пускали бы их в Россию только временно (22% в 2020 г.), а 37% и вовсе заявили, что не пускали бы их в Россию (44% в 2020 г.).[310]

Следующими идут африканцы. Лишь 4% опрошенных были готовы видеть их среди членов семьи (в 2020 эта цифра составляла 3%), 6% - среди близких друзей (в 2020 — 4%),7% - среди соседей (в 2020 — 6%), 5% - среди коллег по работе (4%). 20% готовы

[308] Трудовые иммигранты в России: вклад, положение, отношение//ВЦИОМ, 18 ноября 2021 г. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/trudovye-immigranty-v-rossii-vklad-polozhenie-otnoshenie

[309] Межнациональные отношения//ФОМ, 16 августа 2021 г. URL: https://fom.ru/Nastroeniya/14616

[310] Ксенофобия и мигранты//Левада – Центр, 24.01.2022. URL: https://www.levada.ru/2022/01/24/ksenofobiya-i-migranty/

были видеть их среди жителей России (17%). 25% заявили, что пускали бы их в Россию только временно (31%), а 27% заявили, что не пускали бы их в Россию вообще (28%).[311]

За африканцами шли выходцы из Средней Азии (таджики, киргизы, узбеки). Лишь 4% респондентов были готовы видеть их среди членов семьи (в 2020 эта цифра составляла также 4%), 6% - среди близких друзей (в 2020 - 4%),7% - среди соседей (в 2020 — 7%), 6% - среди коллег по работе (5%). 22% готовы были видеть их среди жителей России (20%). 25% заявили, что пускали бы их в Россию только временно (33%), а 26% заявили, что не пускали бы их в Россию (26%).[312]

Четвертое место заняли чеченцы. 4% опрошенных были готовы видеть их среди членов семьи (без изменений с 2020 года), 6% - среди близких друзей (в 2020 — 5%), 8% - среди соседей (в 2020 — те же 8%), 4% - среди коллег по работе (3%). 32% готовы были видеть среди жителей России (31%). 15% заявили, что пускали бы их в Россию только временно (18%), а 26% и вовсе заявили, что не пускали бы их в страну (26%), игнорируя факт того, что Чечня входит в состав РФ.

В отношении китайцев: 5% были готовы видеть их среди членов семьи **(**в 2020 эта цифра составляла те же 5%), 8% - среди близких друзей (в 2020 — 5%), 8% - среди соседей (9%), 7% - среди коллег по работе (7%). 21% готовы были видеть среди жителей России (16%). При этом 23% заявили, что пускали бы их в Россию только временно (30%), а 22% и вовсе закрыли бы им въезд в страну (22%).[313]

В отношении украинцев: 13 % были готовы видеть их среди членов семьи **(**в 2020 эта цифра составляла 11%), 9% - среди близких друзей (в 2020 — 7%), 10% - среди соседей (11 %), 4% - среди коллег по работе (5%). 26% готовы были видеть среди жителей России (23%). При этом 15% заявили, что пускали бы их в Россию только временно (22%), а 17% и вовсе закрыли бы им въезд в РФ (19%).[314]

Наименее ксенофобно россияне относились к евреям. 13% были готовы видеть их среди членов семьи (в 2020 эта цифра составляла те же 13%), 11% - среди близких друзей (в 2020 - 10%), 14% - среди соседей (13%), 7% - среди коллег по работе (7%). 27% готовы были видеть их среди жителей России (25%). 9% заявили, что пускали бы евреев в Россию только временно (14%), а 13% не пускали бы их вообще (13%).[315]

Согласно опросу Левада-центра, опубликованному в феврале 2022 года 27% респондентов согласны с тем, что «нерусский человек не может быть подлинным

[311] Там же.
[312] Там же.
[313] Там же.
[314] Там же.
[315] Там же.

патриотом России», 38% респондентов согласны с утверждением, что этнические «русские в России должны иметь определенные преимущества перед всеми остальными», 36% респондентов считают, русские в России должны иметь преимущества при занятии государственных должностей. 42% опрошенных считают, что при назначении на государственные должности в правительстве России следует принимать во внимание национальность человека.[316]

В ноябре 2021 года по данным опроса вышеупомянутого «Левада-центра», количество россиян, считающих, что геи и лесбиянки должны иметь такие же права, что и остальные граждане России, снизилось с 47%, согласно аналогичного исследования 2019 г., до 33%. Четверть россиян (25%) так или иначе считают, что взрослые люди имеют право по взаимному согласию вступать в отношения с людьми того же пола. За последние несколько лет доля людей, придерживающихся такого мнения, немного возросла: в 2015 году их было всего 19%. При этом 87% опрошенных заявили, что в их круге общения нет представителей сексуальных меньшинств.[317]

В **Сербии** последние опросы общественного мнения, проведенные социологическим агентством BCSP, показали, что граждане считают проблему мигрантов самой серьезной внешней угрозой национальной безопасности страны. В то же время она входит в тройку главных внутренних угроз безопасности. Также около 75% респондентов обеспокоены «свободным передвижением мигрантов в городах и сельской местности».[318] Другие исследования показывают, что у граждан Сербии много негативного отношения к мигрантам, чреватое страхом перед ними.[319] Эта тенденция развивается под сильным влиянием крайне правых партий и организаций. Каждый четвертый гражданин Сербии поддерживает деятельность крайне правых групп, таких как «1389» и «Наши», «Левиафан» и «Народный патруль» или запрещенных «Национальное единство» и «Честь».

Это не означает, что все те, кто поддерживает работу этих организаций, будут вовлечены в их деятельность или проголосуют за них на выборах, если им придется баллотироваться, но все же это свидетельствует о том, что значительное число граждан поддерживают ценности, присущие ультраправым. Опрос BCSP также показал, что почти

---

[316] Ксенофобия и национализм в государственной власти//Левада – Центр, 11.03.2022. URL: https://www.levada.ru/2022/03/11/ksenofobiya-i-natsionalizm-v-gosudarstvennoj-vlasti/

[317] Отношение россиян к ЛГБТ людям//Левада-Центр, 15.10.2021. URL: https://www.levada.ru/2021/10/15/otnoshenie-rossiyan-k-lgbt-lyudyam/

[318] Marija Ignjatijević, Bojan Elek, and Marija Pavlović, Boosting Armament to Fight Demographic Decline, Crime and Corruption//Belgrade Centre for Security Policy, 2020, pp. 4-5. URL: https://bezbed-nost.org/wp-content/uploads/2020/11/naoruzanje-eng.pdf.

[319] Jovana Bjekić, Marko Živanović, and Maša Vukčević Marković, Attitudes Towards Migrants and Refugees in Serbia//Belgrade: Psychosocial Innovation Network, 2020. URL: https://psychosocia-linnovation.net/wp-content/uploads/2020/08/Stavovi-prema-izbeglicama-i-migrantima_ENGL.pdf.

четверть опрошенных считают, что демократия желательна, но в нынешних условиях нужна «твердая рука», а пятая часть считает, что все режимы одинаковы. Среди тех, кто считает, что все режимы одинаковы, больше всего молодых людей, жителей Центральной и Западной Сербии, а также граждане с незаконченным начальным образованием.

Высокий уровень ксенофобии в Сербии сохраняется и в отношении цыганского меньшинства. Всего же, по данным зарегистрированной в Венгрии НПО Minority Rights Group Europe (MRGE), в 2021 году 12,7% от общего числа жалоб на дискриминацию были основаны на национальности и этнической принадлежности заявителей, при этом большинство (77,1%) таких случаев было сообщено рома. Негативное отношение и предрассудки в отношении рома часто повторяются, проявляясь в различных местных средах, например, посредством граффити на стенах и в социальных сетях.[320]

В то же время, Опрос общественного мнения, проведенный организацией «Защитники гражданских прав» в 2020 году , показал, что 73% сербов поддерживают право однополых пар на посещение своих партнеров в больницах, 60% поддерживают медицинское страхование для однополых партнеров, 59% поддерживают разрешение однополым партнерам наследовать имущество друг друга после смерти, а 59% высказались за равный раздел имущества. В общей сложности 80% сербов поддержали предоставление однополым парам некоторых юридических прав, а 26% респондентов поддержали однополые браки, по сравнению с 11% в 2015 году.[321]

Не простой остается ситуация в **США**. Американская общественность по-прежнему считает, что их общество является расистским: 80% американцев, по данным Pew Research Center, заявили в 2021 году, что в отношении чернокожих существует значительная или некоторая дискриминация; 76% считают, что существует дискриминация латиноамериканцев; 70% считают, что существует дискриминация азиатов.[322] Согласно опросу общественного мнения, проведенному Pew Research Center в 2022 году, 78% опрошенных американцев считают, что мусульмане в их стране сталкиваются с дискриминацией; 68% считают, что евреи сталкиваются с дискриминацией; и 44% считают, что жертвами дискриминации являются евангельские христиане.

---

[320] Marijana Luković, Erika Muhi and Andrea Spitálszky, Building trust in equality: Enhancing access to justice for Roma in Hungary and Serbia. Report//MRGE, Sept, 2022. URL: https://minorityrights.org/wp-content/uploads/2022/09/MRG_Rep_REILA_EN_Sept22.pdf

[321] Attitudes toward LGBT+ rights and issues in Serbia 2015 vs 2020//Civil Rights Defenders. URL: https://crd.org/wp-content/uploads/2021/04/ENGLESKA-VERZIJA-1.pdf

[322] Andrew Daniller, Majorities of Americans see at least some discrimination against Black, Hispanic and Asian people in the U.S.//Pew Research Center, March 18, 2021. URL: https://www.pewresearch.org/short-reads/2021/03/18/majorities-of-americans-see-at-least-some-discrimination-against-black-hispanic-and-asian-people-in-the-u-s/

Согласно аналитическому отчету Edelman Trust Special Report: Business and Racial Justice in America, в мае 2022 года 67% американцев были обеспокоены системным расизмом и расовой несправедливостью в своей стране; 73% американцев считали, что расовая несправедливость и расизм существуют.[323]

Согласно опросу 2021 года, больше чернокожих взрослых, чем другие взрослые, считают структурный расизм или расизм в законодательстве серьезной проблемой в США (по сравнению с отдельными формами расизма). Две трети (65%) американцев считают, что индивидуальный расизм отдельных людей в отношении чернокожих является более серьезной проблемой, чем расизм в законодательстве. Среди них большинство белых (70%), азиатских (65%) и латиноамериканских (63%) американцев считают, что расизм отдельных лиц более значителен, чем институциональный расизм. 11% афроамериканцев, 12% азиатов и 12% латиноамериканцев считают, что дискриминации чернокожих нет. С другой стороны, 52% чернокожих американцев считают, что расизм в законодательстве является более серьезной проблемой для чернокожих, чем проявления расизма со стороны отдельных лиц. Только 3% чернокожих считают, что в отношении них нет дискриминации.[324]

Совершенно очевидно, что происходит поляризация населения США по политическому признаку, причем эта поляризация сопровождается все более четким разделением по расовому признаку. Так, согласно опросу Morning Consult, опубликованному в марте 2021 года, 49% американцев не одобряют иммиграционную политику Байдена – в ее пользу высказалось 70% демократов и лишь 11% республиканцев.[325] Кроме того, эту политику одобрили 74% афроамериканцев, 50% латиноамериканцев и 34% белых американцев.[326] В то время как 64% демократов считают увеличение разнообразия в США положительным моментом, 25% республиканцев говорят, что демографические изменения представляют угрозу для белых, а 35% считают, что за этими изменениями стоят либералы.[327]

---

[323] Edelman Trust Special Report: Business and Racial Justice in America (2022), p. 4. URL: https://www.edelman.com/sites/g/files/aatuss191/files/2022-06/2022%20Edelman%20Trust%20Barometer%20Special%20Report%20Business%20and%20Racial%20Justice.pdf.

[324] Black Americans Have a Clear Vision for Reducing Racism but Little Hope It Will Happen//Pew Research Center, August 30, 2022. URL: https://www.pewresearch.org/race-ethnicity/2022/08/30/black-americans-have-a-clear-vision-for-reducing-racism-but-little-hope-it-will-happen/

[325] Eli Yokley, Voter Sentiment About Biden's Immigration Handling Drops Underwater//Morning Consult, March 31, 2021. URL: https://pro.morningconsult.com/articles/immigration-biden-approval-rating-polling

[326] AP-NORC poll: Border woes dent Biden approval on immigration//AP, April 5, 2021. URL: https://apnews.com/article/joe-biden-mexico-health-immigration-immigration-policy-1fb007e86452849d8e373908a3d81e94

[327] Cassie Miller, SPLC POLL FINDS SUBSTANTIAL SUPPORT FOR 'GREAT REPLACEMENT' THEORY AND OTHER HARD-RIGHT IDEAS//SPLC, JUNE 01, 2022. URL: HTTPS://WWW.SPLCENTER.ORG/NEWS/2022/06/01/POLL-FINDS-SUPPORT-GREAT-REPLACEMENT-HARD-RIGHT-IDEAS

Несмотря на всплеск антисемитских инцидентов, согласно опросу 2022 года, американцы меньше всего были против еврейских кандидатов в президенты: только 7% американцев выступили бы против такого кандидата. Интересно, что разрыв между демократами и республиканцами в данном случае самый узкий (разница всего 2%). Это низкое сопротивление кандидату-еврею сохраняется и среди католиков (7%), протестантов и евангельских христиан (6%); и в равной степени справедливо для белых и небелых (по 7% для каждого). Католические и традиционные протестантские кандидаты были следующим предпочтительным выбором, при этом было выявлено всего 9% и 10% противников такого потенциального кандидата соответственно. При этом 26% американцев выступили бы против кандидата в президенты-мусульманина, а 34% выступили бы против кандидата-атеиста.[328]

При этом, согласно репрезентативному опросу 1'500 человек, проведенному Южным юридическим центром по борьбе с бедностью (SPLC) в апреле 2022 г., 70% республиканцев разделяют убеждения и нарративы, которые демократы считают экстремистскими, включая теорию «белой замены» и подозрение, что демократы пытаются изменить демографию для того, чтобы превзойти числом белых консервативных избирателей и обеспечить себе таким образом электоральное преимущество.[329] Тот же опрос показал, что 44% американцев считают, что их страна движется к гражданской войне (среди них 53% республиканцев и 39% демократов).[330] Эти цифры показывают, что американское общество поляризовалось и радикализировалось.

В 2022 году опрос, проведенный в **Греции**, выявил следующую картину: к туркам негативно относилось 60,3% человек, к мусульманам - 47,9%, к немцам - 48,4% и к мигрантам - 42,8%. При этом 49,3% греков позитивно относятся к американцам, к евреям - 46,3%, к беженцам - 55,4% и 48,7% - к русским.[331]

В 2022 году большинство греков продолжало считать, что детям, родившимся в Греции от родителей - легальных иммигрантов, должно быть предоставлено греческое гражданство (59,1%), хотя этот показатель значительно ниже, чем в 2015 году (75,2%).

В 2020 году молодежная организация Colour Youth, базирующаяся в Афинах, провела исследование отношения к ЛГБТИ-ученикам и студентам в школах, которое

---

[328] Shibley Telhami, Stella M. Rouse, The antisemitic and Islamophobic fringe is alarmingly emboldened – but it'shrinking//Brookings, December 22, 2022. URL: https://www.brookings.edu/articles/the-antisemitic-and-islamophobic-fringe-is-alarmingly-emboldened-but-its-shrinking/

[329] Cassie Miller, SPLC POLL FINDS SUBSTANTIAL SUPPORT FOR 'GREAT REPLACEMENT' THEORY AND OTHER HARD-RIGHT IDEAS//SPLC, JUNE 01, 2022. URL: HTTPS://WWW.SPLCENTER.ORG/NEWS/2022/06/01/POLL-FINDS-SUPPORT-GREAT-REPLACEMENT-HARD-RIGHT-IDEAS

[330] Ibid.

[331] What Greeks believe, 2022. URL:https://www.dianeosis.org/en/2022/09/what-greeks-believe-in-2022-part-a/

показало, что положение ЛГБТИ-детей в греческих школах "по-прежнему плачевное".[332] Они испытывают стигматизацию, институциональную и словесную дискриминацию, преследования, отсутствие медицинской помощи, отсутствие юридического признания.

Что касается **Польши**, то, согласно опросу 2020 года, поляки хуже всего относились к арабам (65%), к цыганам (57%), к русским (43%), к украинцам (41%), к румынам (40%) и к евреям (33%).[333] С 2021 года ситуация изменилась незначительно. Тогда наименьшие симпатии поляки испытывали к арабам (46%), цыганам (42%), русским (35%), румынам (31%), евреям (29%) и немцам (27%).[334] В 2022 году лидерами антирейтинга симпатий поляков оставались арабы (46%), русские (38%) цыгане (37%), белорусы (29%) и евреи (27%).[335]

Очевидно, что главными факторами, влиявшими на динамику ненавистнических взглядов в рассматриваемый период, являлись **пандемия COVID-19** и **украинский миграционный кризис.**

— **Пандемия COVID-19 как фактор ксенофобских настроений**.

В период пандемии практически во всех странах мониторинга с той или иной степенью интенсивности распространялись криминологические теории о том, что те или иные социальные группы являются рассадниками заболевания и даже специально распространяют инфекцию. В некоторых сообществах эти слухи существенно повлияли на отношение к мигрантам, людям азиатского происхождения, евреям, мусульманам и т.д.

Как и в других западных странах, Covid-19 и его распространение в **Великобритании** были в значительной степени связаны с ростом синофобии и антивосточноазиатских настроений. В Соединенном Королевстве наиболее широко освещается дело Джонатана Мока, студента из Сингапура, который подвергся нападению в разгар синофобского пыла

---

[332] GALE, the Global Alliance for LGBT Education (2020, March 15), In Greece, even teachers make homophobic remarks about LGBT students, referring to ILGA// Rainbow Digest March 2020, Colour Youth, 2020, First Greek National School Climate Survey. URL: https://www.gale.info/en/news/local_news/200315-in-greece-even-teachers-make-homophobic-remarks-about-lgbt-students

[333] Omuła-Rudzka M. Raport z badań CBOS. Postawy wobec innych narodów. Warszawa: Fundacja Centrum Badania Opinii Społecznej, 2020.
Melnychenko N. Raport: Przestępstwa z nienawiści w Polsce w 2020 roku. – URL: https://odfoundation.eu/a/81457,raport-przestepstwa-z-nienawisci-w-polsce-w-2020-roku/
- https://odfoundation.eu/content/uploads/2021/08/hate-crimes-2021-by-rtf_update_pl_3.pdf

[334] Komunikat z badań CBOS. Stosunek do innych narodów. 2021. № 30. – URL: https://www.cbos.pl/SPISKOM.POL/2021/K_030_21.PDF

[335] Komunikat z badań CBOS. Stosunek do innych narodów. 2022. № 21. – URL: https://cbos.pl/SPISKOM.POL/2022/K_021_22.PDF

на Оксфорд-стрит в Лондоне 24 февраля 2020 года; нападавшие кричали ему: «Я не хочу, чтобы ваш коронавирус был в моей стране».[336]

С точки зрения официальных данных и исследований, проведенных в отношении преступлений на почве ненависти и виктимизации, после первого известного случая COVID-19 в Соединенном Королевстве, лица из Китая/Восточной Азии стали более вероятными объектами для совершения преступления на почве ненависти, чем члены любых других групп этнических меньшинств.[337] В частности, виктимизация, о которой сообщали участники опросов из Китая и Восточной Азии, достигла самого высокого уровня в марте 2020 года (до изоляции); затем она значительно снизилась после первоначального ослабления ограничений в мае 2020 года. Изучая более локально концентрацию китайского и восточноазиатского населения в Лондоне, другое исследование, основанное на данных столичной полиции о преступлениях, также обнаружило, что количество преступлений на почве ненависти против китайцев увеличилось в период с января по март 2020 г. (т. е. после первого появления Covid-19 и до введения национальной изоляции в Великобритании).[338] Изучая последние месяцы, во время первого карантина в Великобритании и после него, результаты исследования также показали, что пандемия оказала устойчивое влияние и на преступления на почве ненависти против китайцев.

Одновременно с этим, крайне правые пользователи социальных сетей воспользовались пандемией для распространения исламофобских теорий заговора и поддельных видеороликов, на которых мусульмане пренебрегают мерами социального дистанцирования и, якобы, склонны к распространению вируса.[339] Эта склонность к виктимизации была дополнительно подтверждена статистикой здравоохранения: общественное здравоохранение Англии (2020) обнаружило, что группы этнических меньшинств более чем в четыре раза чаще умирают от Covid-19, чем белые.[340] Более того, в дополнение к большей вероятности смерти, группы этнических меньшинств также на 54%

---

[336] See Chiu A. (2020, March 20). 'Trump has no qualms about calling the coronavirus the "Chinese Virus." That's a dangerous attitude, experts say.' //*The Washington Post*. URL: https://www.washingtonpost.com/nation/2020/03/20/coronavirus-trump-chinese-virus/ and the Asian Pacific Policy and Planning Council. URL: : http://www.asianpacificpolicyandplanningcouncil.org/stop-aapi-hate/.

[337] Sandy Schumann, Ysanne Moore, 'The COVID-19 outbreak as a trigger event for sinophobic hate crimes in the United Kingdom' //*The British Journal of Criminology*, 2022. URL: https://doi.org/10.1093/bjc/azac015.

[338] Gray, C., & Hansen, K. (2021). Did Covid-19 Lead to an Increase in Hate Crimes Toward Chinese People in London? Journal of Contemporary Criminal Justice, 37(4), 569–588. https://doi.org/10.1177/10439862211027994

[339] Awan, Imran „Coronavirus: conspiracy theories and fake videos fuel rise in Islamophobia". *The Conversation*, 24 April 2020. URL: https://theconversation.com/coronavirus-conspiracy-theories-and-fake-videos-fuel-rise-in-islamophobia-137107.

[340]Public Health England, ' Disparities in the risk and outcomes of COVID-19', London: Department of Health, August 2020. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/908434/Disparities_in_the_risk_and_outcomes_of_COVID_August_2020_update.pdf..

чаще были оштрафованы за нарушение правил изоляции, чем белые.[341] Таким образом, появляется все больше доказательств того, что Covid-19 и расизм неразрывно связаны.

В **Венгрии** ранние этапы пандемии были отмечены серией инцидентов, связанных с иранскими студентами, которые стали мишенью для радикалов, которые обвиняли их в "завозе вируса в страну", а некоторые из них даже были исключены из университетов, официально за "нарушение правил карантина".[342] На ранних стадиях пандемии премьер-министра Венгрии Виктора Орбана обвиняли в том, что он использует пандемию для приостановки прав на получение убежища в Венгрии.[343] В начале марта 2020 года Венгрия также объявила, что прием в две транзитные зоны на границе с Сербией будет прекращен на неопределенный срок, заявив, что просители убежища на сербской стороне границы, ожидающие приема в эти зоны, прибывают из стран с высоким уровнем риска, таких как Иран, несмотря на то, что большинство из этих людей находятся на сербской стороне в среднем около 18 месяцев, следовательно, вдали от зон, считающихся зонами высокого риска.[344] Были существенно затруднены или закрыты различные программы поддержки, связанные с интеграцией (таких как программы, предоставляемые Европейским социальным фондом или Фондом убежища, миграции и интеграции, приостановленные уже в 2018 году), доступом к рынку труда, здравоохранению и т.п., которые были существенно затруднены во время пандемии. Правда, были и положительные примеры, включая попытки сформулировать инструментарий для оказания поддержки меньшинствам на рабочем месте в этот период.[345] Однако негативное отношение к меньшинствам только усилилось.

Несмотря на то, что Федеральное правительство **Германии** и главы земель проводили, в сравнении с рядом других государств, относительно мягкую стратегию санитарно-эпидемиологических ограничений в борьбе с распространением COVID-19 и отказалось от ряд мер, использованных в странах ЕС, России и Азии (не применялись методы электронного контроля передвижения граждан, практически не было ограничения передвижения как такового, маски на открытых пространствах были обязательны лишь

---

[341] Busby M., Gidda M., 'BAME people fined more than white population under coronavirus laws', The Guardian, 26 May 2020. URL: https://www.theguardian.com/world/2020/may/26/bame-people-fined-more-than-white-population-under-coronavirus-laws & Rawlinson K., Quinn B., 'Police investigate alleged coronavirus-linked attack on London student', *The Guardian*, 3 March 2020. URL: https://www.theguardian.com/uk-news/2020/mar/03/police-investigate-alleged-coronavirus-linked-attack-on-london-student-jonathan-mok

[342] Hungary Today. 2020. Coronavirus: Another 13 Iranian Students Expelled for Violating Quarantine Rules. 16 March 2020. URL: https://hungarytoday.hu/coronavirus-iranian-students-hungary-expelled/

[343] Euronews. 2020. Orban uses Coronavirus as excuse to suspend asylum rights in Hungary. 03 March 2020. URL: https://www.euronews.com/2020/03/03/orban-uses-coronavirus-as-excuse-to-suspend-asylum-rights-in-hungary

[344] Human Rights Watch. 2020. Hungary weaponizes coronavirus to stoke xenophobia. 19 March 2020. Available at https://www.hrw.org/news/2020/03/19/hungary-weaponizes-coronavirus-stoke-xenophobia

[345] WeAreOpen. 2021. "What can employers do? COVID-19 Impact Report on Women, LGBTQ+, Roma & Disabled People". Available at https://nyitottakvagyunk.hu/en/2020/06/09/covid-impact-report-2020/

короткое время и на небольшом количестве улиц в пределах крупных городов), именно в ФРГ движение коронаскептиков стало одним из наиболее сильных в Европе. Оно быстро набрало относительную массовость и также быстро ушло с политической сцены. В Германии системных противников правительственных ограничительных мер в рамках борьбы с распространением COVID-19 принято называть Querdenker («думающие иначе»).

Часть коронаскептиков прибегала к насилию. Наиболее резонансными стали два случая. В сентябре 2021 г. был убит работник автозаправочной станции в Идар-Оберштайне на юго-западе Германии. Посетитель, в ответ на просьбу продавца надеть предписанную законом медицинскую маску, произвел смертельный выстрел в голову жертвы.[346] В декабре 2021 г. активист движения коронаскептиков убил в своем доме в Кенигс-Вустерхаузен под Берлином жену и троих детей, а затем совершил самоубийство.[347] «Причиной» трагедии стало разоблачение поддельных сертификатов о вакцинации, имевшихся в распоряжении семьи. Было установлено, что убийца верил в теории заговоров, в частности, «всемирный еврейский заговор» и вакцинацию как «шаг на пути к установлению еврейского господства». Вербальному и физическому насилию подвергались врачи и медсестры, сотрудники центров вакцинации, муниципальные политики, поддержавшие прививочную кампанию и ограничительные меры.[348] Также совершались поджоги центров вакцинации, например, в сентябре 2021 г. в Саксонии.[349] В апреле 2021 г. представители организации «Репортеры без границ» заявили, что большинство всех нападений на журналистов на тот момент происходило на демонстрациях коронаскептиков.[350]

Коронаскептики не имели единой идеологической платформы, поэтому было бы неверно причислять их всех к сторонникам определенной идеологии. Тем не менее, правые экстремисты и популисты стали не только постоянными участниками их акций (при попустительстве организаторов), с демонстрацией праворадикальной символики, такой как «Имперский флаг», но и союзниками, казалось бы, «умеренных» коронаскептиков в их

---

[346] Christian Gehrke. Tankwart erschossen: Täter fühlt sich „stark belastet“ von Corona-Situation, Berliner Zeitung, 20.09.2021. URL: https://www.berliner-zeitung.de/news/staatsanwalt-tankstellen-kassierer-wegen-corona-maske-erschossen-li.184058

[347] Mord in Königs Wusterhausen. Familienvater war in "Querdenker"-Kreisen unterwegs, N-TV, 08.12.2021. URL: https://www.n-tv.de/panorama/Familienvater-war-in-Querdenker-Kreisen-unterwegs-article22986752.html

[348] Ärztekammer beklagt „neue Qualität von Hass“ wegen Coronaimpfungen, Ärzteblatt, 22.10.2021. URL: https://www.aerzteblatt.de/nachrichten/128390/Aerztekammer-beklagt-neue-Qualitaet-von-Hass-wegen-Coronaimpfungen

[349] Tobias Utz, Brandanschlag auf Corona-Impfzentrum - Flucht in roter Limousine, Merkur, 15.09.2021. URL: https://www.merkur.de/welt/sachsen-brandanschlag-corona-impfzentrum-treuen-polizei-einsatz-zr-90981951.html

[350] "Reporter ohne Grenzen"-Liste. Pressefreiheit nur noch "zufriedenstellend" , Tagesschau, 20.04.2021. URL: https://www.tagesschau.de/inland/rog-pressefreiheit-deutschland-corona-101.html

борьбе против государства и общества, в большинстве своем не разделяющего их постулаты. Наиболее ярким примером стал прорыв полицейского кордона и символическая «оккупация» ступеней здания Рейхстага во время демонстрации коронаскептиков в августе 2020 г.[351] В ней принимали активное участие правоэкстремисты из группировки «Граждан Рейха» под «Имперским флагом». В других акциях принимали участие политики от АдГ, «Третьего пути», «Правых», НДПГ, а также активисты антимигранских правоэкстремистских движений, таких как «Пегида». В частности, особо активным на митингах был основатель «Пегиды» Лутц Бахманн.[352]

Лозунг, выдвинутый одним из представителей «Третьего пути», «Система опаснее коронавируса», стал популярным в кругах коронаскептиков. СМИ сообщали о тесной связи значимых фигур этого движения, например, основателя «Querdenker 711» предпринимателя Михаэля Балльвега с АдГ, ультраправой группой «Сопротивление 2020» и «Пегидой».[353] Балльвег, равно как и другой лидер «к Querdenker», врач и блоггер Удо Шиффманн, неоднократно повторяли тезисы крайне правых: во всем виновата «система», которая должна быть отменена, т.е. демократия заменена авторитаризмом, СМИ «манипулируют» и «замалчивают», «неспособность» демократов осуществлять государственное управление в Германии, антисемитские высказывания о «мировом заговоре» и т.д. Балльвег встречался с представителями «рейхсбюргеров» с целью координации общих действий.[354]

В отличие от ФРГ, движение коронаскептиков в **России** не получило серьезного развития и мало повлияло на ксенофобские настроения людей. В 2020 году после введения режима самоизоляции, на российских ультраправых Интернет-ресурсах (как и во время кризиса 2008 года) стали появляться «страшилки» о бандах «голодных гастарбайтеров», оставшихся без работы, которые сейчас, якобы, начнут терроризировать жителей России. Имели место и требования массовых депортаций мигрантов. Можно отметить также и обвинения протестантов из РОСХВЕ в 2020 году, что их прихожанин из Брянской области стал там «нулевым пациентом» с коронавирусом.[355]

---

[351] Proteste in BerlinFast 40.000 Menschen bei Corona-Demos - Sperren am Reichstag durchbrochen, RBB, 20.08.2020. URL: https://www.rbb24.de/politik/thema/2020/coronavirus/beitraege_neu/2020/08/demonstrationen-samstag-corona-querdenken-gegendemos.html

[352] Main Baumgärtner u.a., Wut und Wahnsinn, Spiegel, Heft 20, 09.05.2020. URL: https://medienblog.hypotheses.org/files/2020/05/Wut-und-Wahnsinn_SPIEGEL-20.pdf

[353] Tilman Steffen, Corona-Proteste:Sie wollen sich anstecken dürfen , DIE ZEIT, 09.05.2020. URL: https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2020-05/coronavirus-proteste-demonstrationen-infektionsschutz-einschraenkungen/komplettansicht

[354] Stefan Tomik, Rüdiger Soldt, Querdenker und Reichsbürger, Audienz bei König Peter I., FAZ, 26.11.2020. URL: https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/querdenker-um-michael-ballweg-treffen-reichsbuerger-peter-fitzek-17070780.html

[355] В Брянске сообщили об антироссийской агитации в церкви пятидесятников//Новости Брянска, 17.03.2022. URL: https://newsbryansk.ru/fn_891340.html

Однако, все это не привело к появлению какого-либо мощного движения или к публичным акциям — во многом из-за отсутствия базы в виде дееспособных организаций. Все ограничилось небольшим всплеском Интернет-активности. Интересно, что данная тема практически не упоминалась при описании уголовных дел, связанных с преступлениями ненависти и экстремизмом в 2020-2022 — были отмечены лишь единичные эпизоды.

В **Италии** с самого начала пандемия воспринималась в ксенофобском ключе. Будучи вирусом, впервые зарегистрированным в Китае, его распространение в Италии вызвало многочисленные эпизоды расизма в отношении китайской общины. По данным неправительственной организации «Cronache di Ordinario» Razzismo», в период с 20 января по 8 марта 2020 года был зарегистрирован 61 случай расизма в отношении лиц китайского происхождения со словесными оскорблениями, актами дискриминации, поджогами и актами насилия.[356] Первоначально расплачиваться за распространение пандемии должна была китайская община, однако позже предрассудки и расизм распространились на всех иностранцев и мигрантов, присутствовавших на территории. Это явление было как-то переосмыслено, когда пандемия стала глобальной и когда даже итальянцы за границей (особенно в других странах Европы) стали объектами ксенофобских обвинений в распространении вируса.

Подстрекательские высказывания президента **США** Трампа, в том числе обращение к COVID-19 как к «китайскому вирусу», способствовали повышению уровня ксенофобии в отношении азиатов. По состоянию на конец июля 2020 года было зарегистрировано более 2’000 инцидентов на почве ненависти к азиатам.[357] В 2020 году количество преступлений на почве ненависти к ним выросло на 73%.[358] По данным Stop Asian Hate, с марта 2020 года по декабрь 2021 года было совершено почти 11’000 таких атак.[359] Они варьировались от микроагрессии до физических нападений. С начала пандемии в правых СМИ и публичном дискурсе (и не только на ультраправых сайтах) распространялась антикитайская пропаганда, в том числе обвинения в том, что «нецивилизованная» китайская традиция использует диких животных для употребления в пищу. Возобновившаяся ненависть к

[356] I tassi di affezione da Covid-19 tra le nazionalità straniere in Italia//ISMU. URL: https://www.ismu.org/i-tassi-di-affezione-da-covid-19-tra-le-nazionalita-straniere-in-italia/
[357] Erin Donaghue, 2,120 hate incidents against Asian Americans reported during coronavirus pandemic//CBS News, July 02, 2020. URL: https://www.cbsnews.com/news/anti-asian-american-hate-incidents-up-racism/
[358] Anti-Asian hate crimes rose 73% last year, updated FBI data says//NBC News, Oct. 25, 2021. URL: https://www.nbcnews.com/news/asian-america/anti-asian-hate-crimes-rose-73-last-year-updated-fbi-data-says-rcna3741
[359] Stop AAPI Hate National Report. URL: https://stopaapihate.org/wp-content/uploads/2022/03/22-SAH-NationalReport-3.1.22-v9.pdf

китайцам является наследием укоренившейся исторической традиции расистского восприятия американцами китайцев как «желтой опасности».

Другие меньшинства также пострадали во время пандемии. Увеличилось число нападений на иммигрантов из Латинской Америки, а также на иммигрантов, беженцев и просителей убежища в целом, которых обвиняли в увеличении уровня заражения коронавирусом. Когда США поразила пандемия, администрация Трампа использовала органы общественного здравоохранения для достижения своей цели закрыть границу для мигрантов и просителей убежища. Чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения позволила Белому Дому обойти международное право, защищающее беженцев и просителей убежища, в частности, Конвенцию ООН «О беженцах» 1951 года.[360] Властям дали зеленый свет на высылку соискателей убежища, не дав им возможности обратиться в суд в США.[361]

После начала пандемии в феврале 2020 года несколько крайне правых деятелей **Франции** указали на возможную ответственность правительства Китая за запоздалую и ненадлежащую реакцию на пандемию, а также на идею о том, что вирус случайно вышел из Уханьской вирусологической лаборатории. Эта теория была распространена в середине апреля 2020 года во Франции профессором Люком Монтанье, лауреатом Нобелевской премии по медицине 2008 года, и была обильно прокомментирована избранными представителями Национального объединения, такими как Жюльен Одуль и депутат Жильбер Коллар, а также бывший депутат Европарламента Жан- Ив Ле Галлу. Они поддержали утверждение Монтанье как достоверную альтернативу «официальной истине», заявленной ВОЗ и правительствами европейских стран. Национальное объединение (НО) официально не пошло по стопам Монтанье, и несомненно, что Марин Ле Пен очень старалась не навредить своей «нормализации», назвав эту теорию конспиративисткой. Несмотря на это довольно умеренное отношение НО, антикитайский расизм быстро стал вирусным в социальных сетях, что привело к судебному расследованию в ноябре 2020 года,[362] а также к росту осведомленности о расизме среди китайской общины во Франции и появлению контрнарративов - демонстраций протеста и активности в социальных сетях французских граждан китайского происхождения.

---

[360] The 1951 Refugee Convention// UNHCR. URL: https://www.unhcr.org/us/about-unhcr/who-we-are/1951-refugee-convention

[361] In March 2020, an order361 from the U.S. Centers for Disease Control and Prevention (CDC) was issued under 42 U.S.C. §§ 265, 268 and 42 C.F.R. § 71.40 ("Title 42") of U.S. Law.

[362] Enquête ouverte pour des appels à la violence contre les Asiatiques//Le Monde, 01.11.2020. URL: https://www.lemonde.fr/societe/article/2020/11/01/enquete-ouverte-pour-des-appels-a-la-violence-contre-les-asiatiques_6058104_3224.html

Однако китайская община — не единственная, кого обвиняли в распространении вируса во Франции: евреи также подверглись нападению. Так случилось, что тогдашний министр здравоохранения Аньес Бузин, ее муж, профессор Ив Леви и правительственный координатор целевой группы по COVID, профессор Жером Саломон – это евреи и широко уважаемые врачи. Конспирологи обвинили их в том, что они саботируют альтернативные методы лечения COVID-19, в частности лечение хлорохином.[363] Сразу же возникла и получила распространение теория «еврейского заговора» с целью распространения вируса или сокрытия правды о нем. Ее активно продвигало движение католических фундаменталистов Civitas. 7 августа 2021 года в Меце во время демонстрации против ограничений, связанных с пандемией, бывший член Национального объединения по имени Кассандра Фристо, учительница, держала антисемитский плакат, явно нацеленный на еврейских политиков, бизнесменов и филантропов как на участников этого заговора.[364]

Фристо шла вместе с местными активистами Civitas, а позже стал членом этой партии с руководящими обязанностями. Civitas воспользовалась пандемией, чтобы распространить идею о том, что вирус был частью всемирного заговора глобализированных элит, известного как «Великая перезагрузка».[365] «Великая перезагрузка» — это название книги 2020 года Клауса Шваба, основателя Всемирного экономического форума в Давосе, и его второго человека Тьерри Маллере. В ней они призывают мировых лидеров воспользоваться пандемией, чтобы принять новый кодекс поведения, направленный на создание более инклюзивного, экологически чистого и инновационного мира, исходя из идеи о том, что большие перемены в истории человечества всегда происходили во времена глубоких глобальных вызовов, нарушающих мировой порядок. Заговорщики прочитали книгу с противоположной точки зрения и заявили, что это план порабощения граждан с помощью вакцинации и других новых технологий, причем Civitas утверждала, что это принесет миру тоталитаризм.

Очевидно, что карантинные ограничения усилили склонность многих людей верить в причудливые теории заговора, потому что они верят в свои интуитивные чувства, а не в научно подтвержденные истины. Проводя больше времени в Интернете и социальных сетях, чем обычно, из-за ограничений, эти люди подвергались воздействию большого

---

[363] Caricatures, complot, liste de noms : le coronavirus engendre des attaques antisémites sur le web//Radiofrance, 30.03.2020. URL: https://www.radiofrance.fr/franceinter/caricatures-complot-liste-de-noms-le-coronavirus-engendre-des-attaques-antisemites-sur-le-web-4672165

[364] Pancarte antisémite. Cassandre Fristot condamnée à 6 mois de prison avec sursis//Licra, 20.10.2021. URL: https://www.licra.org/pancarte-antisemite-cassandre-fristot-condamnee-a-6-mois-de-prison-avec-sursis

[365] Civitas, de l'intégrisme chrétien à l'opposition au passe sanitaire//Le Monde, 18.08.2021. URL: https://www.lemonde.fr/societe/article/2021/08/18/civitas-de-l-integrisme-chretien-a-l-opposition-au-passe-sanitaire_6091720_3224.html

количества фальшивых новостей, дезинформации и теорий заговора. Известно, что несколько человек, которые были активны в социальных сетях до и во время пандемии, были осуждены за планирование террористических акций в этот период. Официальные источники утверждают, что в 2021 году за подготовку террористических акций был арестован 21 ультраправый боевик, а Министерство внутренних дел подтверждает, что ультраправые представляют собой растущую угрозу, хотя неясно, является ли этот всплеск результатом изоляции во время ограничений COVID.[366]

В феврале 2020 года лидер неформальной ультранационалистической организации "Национальное сопротивление" **Болгарии** Благовест Асенов через социальные сети обвинил евреев и еврейские неправительственные организации в "антиболгарских настроениях", а также в том, что они вызвали "кризис беженцев в Европе" и навязали властям пандемию COVID-19. Полиция вынесла предупреждение Асенову, но прокурор закрыл дело, сославшись на отсутствие доказательств уголовного преступления.

Болгарская еврейская неправительственная организация "Шалом" сообщила об угрозах убийством, участившихся случаях антисемитских высказываний на почве ненависти в контексте пандемии COVID-19 и периодических актах вандализма на еврейских кладбищах и памятниках.

В ноябре 2020 года "Шалом" уведомил муниципалитет Софии об антисемитских и расистских плакатах, расклеенных по всей Софии активистами националистического социального клуба «131». В июне "Шалом" заявил, что такие организации, как "Возрожденная Болгария - Болгарское национальное единство" и Военный союз - Болгарское национальное движение "Шипка", распространяют в Интернете пропаганду о том, что евреи причастны к пандемии COVID-19, чтобы потом предоставить "смертельный псевдоантидот", направленный на "массовое уничтожение людей". После того, как власти выдали повестку в прокуратуру лидеру "Возрожденной Болгарии - Болгарского национального единства" Людмиле Костадиновой, сообщив ей, что в случае продолжения деятельности она будет привлечена к уголовной ответственности, рассылка сообщений прекратилась.[367]

---

[366] En France, une menace terroriste d'extrême droite en nette progression//France 24, 05.04.2023. URL: https://www.france24.com/fr/france/20230405-en-france-une-menace-terroriste-d-extr%C3%AAme-droite-en-nette-progression

[367] 2021 Report on International Religious Freedom: Bulgaria, JUNE 2, 2022,URL: https://www.state.gov/reports/2021-report-on-international-religious-freedom/bulgaria/

Согласно результатам опроса, проведенного Alpha research в январе 2021 года, недоверия к мусульманам в Болгарии составил 26%, к иудеям и протестантам – 10%, а к католикам – 8%.[368]

Цыгане также стали объектом ненависти в контексте пандемии. Политики и некоторые СМИ называли рома угрозой общественному здоровью и требовали принятия специальных мер против них на этом основании. Один болгарский член Европейского парламента публично призвал закрыть цыганские кварталы на время пандемии, поскольку, по его мнению, "у цыган очень низкая культура здоровья [и] отсутствует личная гигиена". В дополнение к таким обобщающим предрассудкам он также назвал организации, защищающие цыган, "антиболгарскими предателями".[369]

Исследование о преступлениях ненависти в **Канаде** показывает, что с начала пандемии COVID-19 произошел значительный рост преступлений на почве ненависти против канадцев азиатского происхождения, при этом в крупных городах уровень преступности был на 6 и 7% выше, чем в предыдущем году. Полицейские в таких городах Ванкувер, Торонто, Монреаль и Оттава также сообщали об увеличении числа случаев домогательств, насилия и граффити по признаку расы, этнической принадлежности или цвета кожи во время пандемии. Сообщается, что большинство инцидентов приходится на словесные оскорбления, целенаправленный кашель и плевки, а также физическую агрессию. По данным полицейского управления Ванкувера, в 2020 году количество преступлений на почве ненависти в отношении азиатов в городе увеличилось в семь раз. Опрос, проведенный 8 июня 2021 г. Институтом Ангуса Рейда, показал, что 58 процентов респондентов из Азии заявили, что они испытали по крайней мере один случай антиазиатской дискриминация в предыдущем году; 86 процентов опрошенных заявили, что дискриминация носила социальный, а не институциональный характер.[370]

Премьер-министр Канады и министры правительства осудили антиазиатский расизм и т.н. «козлов отпущения» во время пандемии COVID-19. Фактически, федеральный бюджет выделил 11 миллионов канадских долларов (8,6 миллиона долларов) в течение двух лет Канадскому фонду межрасовых отношений для борьбы с расизмом во время пандемии и создания национальной коалиции для поддержки азиатско-канадских общин.

Стоит отметить, что, согласно анализу, опубликованному в 2022 году, во время пандемии число зарегистрированных инцидентов, направленных против коренных

---

[368] Annual report on human rights in 2021,*12 April 2022,* URL*:* https://www.ecoi.net/en/document/2071249.html
[369] ECRI Report, 2022, URL:https://rm.coe.int/ecri-sixth-report-on-bulgaria/1680a83581
[370] Reports of Anti-Asian hate crimes are surging in Canada during the COVID-19 pandemic//CTV News, 17.03.2021. URL: https://www.ctvnews.ca/canada/reports-of-anti-asian-hate-crimes-are-surging-in-canada-during-the-covid-19-pandemic-1.5351481

народов, увеличилось более чем вдвое с 29 в 2019 году до 73 в 2020 году.[371] Самый большой скачок произошел в Онтарио, где было зарегистрировано 24 инцидента. В целом 51 из 73 происшествий произошли в сельской местности, что составляет более двух третей.

— **Украинский миграционный кризис и ксенофобские настроения в странах мониторинга.**

Военные действия всегда являются фактором ксенофобии и расизма, причем не только в воюющих странах. Давно доказано, например, что одной из главных причин вспышек антисемитизма в Европе являются периодические военные обострения ближневосточного конфликта. Однако в случаях, когда военные действия влекут за собой, кроме того, и волны миграции, ксенофобия получает, как правило, дополнительный шанс на развитие в странах- реципиентах.

Военные действия на Украине стал мощнейшим вызовом для многих стран мира, особенно в Европе, которые столкнулись с серьезными проблемами, связанными, прежде всего с тем, что беспрецедентное количество украинских беженцев оказалось в короткие сроки за пределами своей страны. Очевидно, что реакция на украинский миграционный кризис была беспрецедентной и очень эффективной, поскольку был задействован целый ряд европейских и национальных процедур по приему беженцев, например активирована директива ЕС №. 55/2001 (см. главу 2), а также выделены колоссальные финансовые ресурсы для помощи прибывающим из Украины.

При этом в некоторых странах ЕС, включая Германию, как одного из главных реципиентов мигрантов на протяжении последнего десятилетия, раздавались слова критики со стороны СМИ, правозащитного сообщества и, особенно, ассоциаций иммигрантов, в связи с тем, что украинские беженцы наделены там бо́льшими правами, чем соискатели убежища из других кризисных регионов мира. В июне 2022 г., например, 57 организаций ФРГ обратились в Министерство социальной защиты с требованием прекратить применение неравноправного подхода к украинским и неукраинским беженцам. Особое внимание в Открытом письме уделялось вопросам медицинского обслуживания.[372] Также критике подвергалось отношение к лицам без украинского гражданства, проживавшим на территории Украины на 23.02.2022 г. Особенно это затронуло иностранных студентов,

[371] Hate crimes against Indigenous people spiked 152 per cent in 2020: report//National News, 18.03.2022. URL: https://www.aptnnews.ca/national-news/hate-crimes-against-indigenous-people-spiked-2020-statistics-canada/
[372] Offener Brief. Diskriminierung von nicht-ukrainischen Flüchtlingen beenden! Migazin, 01.06.2022, URL: https://www.migazin.de/2022/06/01/offener-brief-diskriminierung-von-nicht-ukrainischen-fluechtlingen-beenden/

обладавших ограниченным украинским ВНЖ. Правозащитники фиксировали случаи дискриминации студентов из стран Африки, прибывших в Германию с территории Украины.[373] По свидетельству Европейского агентства по фундаментальным правам (FRA), украинские беженцы-рома также испытывают стигматизацию и дискриминацию как в европейских СМИ, так и в центрах приема беженцев. Такие случаи имели место в Германии, Венгрии, Польше, Словакии и Чехии.[374]

Война на Украине ввела новую иерархию права на убежище в ЕС, США и Канаде, разделив украинских беженцев и всех остальных, с которыми обращаются по-другому, даже если они переживают и страдают от тех же драматических обстоятельств. Средства массовой информации уделяли конфликту исключительное внимание, пресса ежедневно освещала драматическое положение, в котором оказался украинский народ. Этого не произошло с другими конфликтами, все еще происходящими в мире, которые привлекают иной уровень внимания со стороны национальной и международной системы средств массовой информации. По мнению ряда экспертов, в парадигме российско-украинской войны мы видим возникновение предрассудков и стереотипов, которые структурируют белый европоцентризм.[375] Таким образом, украинско-российский кризис показывает нам, что выбор промышленно развитых стран принимать или отвергать военных беженцев является чисто политическим выбором.

Так например, после начала конфликта на Украине **Канада** широко открыла свои двери для украинцев, создав специальное разрешение на их поездки Канаду в чрезвычайных ситуациях (CUAET),[376] отменив обычные визовые требования и не ограничивая количество граждан Украины, которые могут подать заявление. Их заявки имели приоритет, и они могли оставаться там на срок до трех лет.

Однако опыт афганских беженцев является резким упреком дискриминационной политике и практике Канады по сравнению с ее нынешним обращением с украинцами. Кроме того, хотя Канада установила количественные рамки для беженцев из Сирии и

---

[373] Faktencheck. Bevorzugen EU-Länder ukrainische Flüchtlinge? DW, 09.11.2022, URL: https://www.dw.com/de/faktencheck-bevorzugen-eu-l%C3%A4nder-ukrainische-fl%C3%BCchtlinge/a-63548244

[374] Fundamental Rights Report – 2023//European Union Agency for Fundamental Rights, Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2023, p. 132. URL: http://fra.europa.eu/en/publication/2023/fundamental-rights-report-2023

[375] Chief Commissioner for Human Rights of the European Council, 'Pushed Beyond the Limits Four Areas for Urgent Action to End Human Rights Violation at European Borders'. URL: https://www.coe.int/en/web/commissioner/view/-/asset_publisher/ugj3i6qSEkhZ/content/id/122662110?_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_ugj3i6qSEkhZ_languageId=en_GB#p_com_liferay_asset_publisher_web_portlet_AssetPublisherPortlet_INSTANCE_ugj3i6qSEkhZ

[376] Canada to welcome those fleeing the war in Ukraine//Government of Canada, March 3, 2022. URL: https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/2022/03/canada-to-welcome-those-fleeing-the-war-in-ukraine.html

Афганистана - пообещала принять 25 000 сирийских беженцев во время сирийского кризиса в 2015 году и 40 000 афганцев после захвата Кабула талибами, она не установила никаких ограничений для украинских беженцев, спасающихся от войны в своей стране.

Поэтому, в то время как помощь Канады украинским беженцам в целом приветствовалась канадской общественностью, критики призывали правительство избегать «очевидного дифференцированного обращения с беженцами в зависимости от региона, откуда они прибыли». Речь идет, прежде всего, об афганцах, сирийцах, иракцах и палестинцах, в отношении которых не проводилась такая же политика открытых дверей.

Канадское издание *Policy Options* объяснила, что это основано на предубеждениях и стереотипах: «Эти контрасты подразумевают расистскую логику, которая позиционирует одних людей как уязвимых, а других — как не имеющих морального обязательства получать защиту. Воображаемая расовая граница между избранными и неизбранными объясняет эту разницу в обращении. Эта граница настолько укоренилась, что даже когда указывают на расизм, многим трудно ее избежать».[377]

В то же время, министр иммиграции Канады Шон Фрейзер заявил, что задержки с приемом афганских беженцев являются логистической проблемой на местах, а не политической проблемой.[378]

Тем не менее, в Канаде, в отличие от многих других стран, политика открытости и поддержки для украинских беженцев не вызвала антиукраинских настроений. Возможно, это связано с большой украинской общиной, проживающей в этой стране и укоренившейся там украинской культурой.

Как известно, Канада резко осудила действия России на Украине, наложила санкции на более, чем 1’070 организаций и отдельных лиц из России и Беларуси. В ответ Россия ввела санкции в отношении нескольких десятков канадских чиновников и общественных деятелей. Напряженность на государственном уровне отразилась и на населении: по Канаде прокатилась волна антироссийских выступлений. В стране вспыхнули антироссийские и даже русофобские настроения, сообщает *New Canadian Media*. Сообщается, что русские канадцы стали подвергаться преследованиям. Кроме того, объекты русского наследия в Канаде подверглись вандализации. Например, 5 марта 2022 года двери Русского общественного центра (РОЦ) в Китсилано, Британская Колумбия, созданного в 1956 году

---

[377] Why are some refugees more welcome in Canada than others?//Policy Options, February 27, 2023. URL: https://policyoptions.irpp.org/magazines/february-2023/ukrainian-afghan-refugees/

[378] Bringing 'unlimited' Ukrainians to Canada won't stall Afghan resettlement, minister vows//CBC, 02/03/2022. URL: https://www.cbc.ca/radio/asithappens/as-it-happens-the-thursday-edition-1.6371738/bringing-unlimited-ukrainians-to-canada-won-t-stall-afghan-resettlement-minister-vows-1.6371740

как культурный и социальный центр без политической принадлежности, подверглись вандализму. Участились онлайн-преследования в социальных сетях, направленные против представителей русской этнической общины.[379]

По схожему сценарию развивалась ситуация в **Британии**. После начала военных действий в 2022 году произошел резкий всплеск антироссийских настроений в британском обществе. Этнические русские и русскоязычные иммигранты из постсоветских государств в Великобритании (не только из России) сообщали о росте случаев открытой враждебности и дискриминации по отношению к ним.[380] Эта враждебность по отношению к русским людям[381] дополнялась санкциями в отношении российского бизнеса.[382] Санкции, введенные правительством Великобритании, и бойкот российских товаров стали нормой, несмотря на отсутствие доказательств того, что такие стратегии являются эффективными и устойчивыми в долгосрочной перспективе и помогут Украине победить в этой войне.[383]

Всего Великобритания, несмотря на целый ряд скандалов, связанных с первоначальным нежеланием британских миграционных органов пускать в страну украинских беженцев,[384] приняла на начало июля 2023 года более 206’000 человек.[385]

Тем не менее, пророссийские симпатии также проявляются. Хотя партия евроскептиков UKIP не делала никаких официальных заявлений (в отличие от своего лидера Ричарда Тайса, который в личном качестве поддержал антироссийские санкции), в статье, размещенной на партийном веб-сайте 25 января 2022 г. под заголовком «Великобритания должна прекратить вмешательство в дела Украины», приводился аргумент в пользу того, что участие ЕС и НАТО в украинских делах представляет собой только «попытку вырвать Украину из российской сферы влияния». Дэвид Куртен, лидер крошечной партии «Наследие», пошел еще дальше, поддержав В. Путина, сославшись на

---

[379] An anti-Russian wave sweeps over Canada//New Canadian Media, March 29, 2022. URL: https://newcanadianmedia.ca/an-anti-russian-wave-sweeps-over-canada/

[380] Gladkauskaite, S., ‘Russophobia on the rise in Britain’, *The Breaker,* 20 September 2022. URL: https://www.thebreaker.co.uk/russophobia-on-the-rise-in-britain/ & Mercer, D., ‘Russians assaulted, threatened and abused in UK as hate crimes linked to Ukraine war surge’, *Sky News,* 3 March 2023. URL: https://news.sky.com/story/russians-assaulted-threatened-and-abused-in-uk-as-hate-crimes-linked-to-ukraine-war-surge-12821923.

[381]Orla, B., ‘Russians in the UK face hate speech, verbal abuse as war rages in Ukraine’, *The World,* 14 March 2022. URL: https://theworld.org/stories/2022-03-14/russians-uk-face-hate-speech-verbal-abuse-war-rages-ukraine

[382] Bottaro, G., ‘Ban on Russian bank deposits over £50,000 is illegal, warn finance chiefs’, *The Telegraph,* 31 March 2022. URL : https://www.telegraph.co.uk/business/2022/03/31/ban-russian-bank-deposits-50000-illegal-warn-finance-chiefs/

[383]Haas, R., ‘Economic Sanctions: Too Much of a Bad Thing’, Brookings Institute, 1 June 1998. URL: https://www.brookings.edu/research/economic-sanctions-too-much-of-a-bad-thing/

[384] Simon Jenkins, Ukrainian refugees, meet Britain’s ‘hostile environment’. We should be ashamed//The Guardian, March 7, 2022. URL: https://www.theguardian.com/commentisfree/2022/mar/07/ukrainian-refugees-britain-hostile-environment-europe

[385] Ukraine Refugee Situation//UN Operational Data Portal. URL: https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine#_ga=2.258444429.668655194.1673470828-999211601.1673470828

опрос своих подписчиков в Твиттере, и заявив, что «в 9 раз больше людей доверяют Путину, чем нынешним двуличным, лживым и деспотичным лидерам, которые приносят позор Западу».

Что касается радикальных и экстремистских исламистов, то в начале войны в 2022 году, например, поступали сообщения об ИГИЛ, восхваляющих войну «крестоносцев против крестоносцев» и рассматривающих ее как вектор уничтожения «врагов ислама» на Западе в более широком смысле посредством кровавой и затяжной военной кампании.[386] При этом более локализованные исламистские группы в Великобритании рассматривали войну как «разоблачение лицемерия и вопиющих двойных стандартов» Запада по сравнению с его предыдущим уходом из Афганистана и Ирака.[387]

Реакция правительства **Венгрии** на ситуацию в соседней стране была довольно медленной в смысле осуждения России, позже оно заблокировало поддержку ЕС для Украины, заявив, что это не "венгерская война".[388] На момент подготовки данного доклада официальная позиция венгерского правительства существенно не изменилась.

Сравнивая отношение венгров к украинским беженцам и к беженцам из других стран, безусловно необходимо отметить более благоприятное отношение к украинцам, хотя большинство из тех нескольких десятков тысяч беженцев, что обосновались в Венгрии, это этнические венгры из Прикарпатья. В целом 81% венгров ответили, что никогда не замечали неподобающего поведения со стороны украинских беженцев, что намного больше, чем в других странах региона V4.[389]

Начало широкомасштабных военных действий на Украине в феврале 2022 г. привело к обострению ситуации в мигрантских сообществах выходцев из СССР и постсоветских государств в **Германии**. В ФРГ проживает до четырех миллионов человек с «постсоветскими миграционными корнями». Они придерживаются различных политических позиций, что не могло не вызвать конфликтов. Количество потенциальных участников конфликтных ситуаций статистически увеличилось после прибытия в страну в течение 2022 г. граждан различных государств, непосредственно вовлеченных в войну либо

---

[386]Newman, J., ‘ISIS praises Ukraine war as 'crusaders against crusaders' and says it hopes it will destroy 'enemies of Islam'', *Daily Mail*, 9 March 2022. URL: https://www.dailymail.co.uk/news/article-10593271/ISIS-praises-Ukraine-war-crusaders-against-crusaders-destroy-enemies-Islam.html.

[387] Hiz Bu’Tahrir, ‘OUR ROLE IN THE UKRAINE WAR IS TO EXPOSE THE PROPAGANDA’, Hiz Bu’Tahrir Britain, 2 March 2022. URL: https://www.hizb.org.uk/viewpoint/our-role-in-the-ukraine-war-is-to-expose-the-propaganda/.

[388] Hungary: What’s Viktor Orban’s Problem with Ukraine// DW. 2022. URL: https://www.dw.com/en/hungary-whats-viktor-orbans-problem-with-ukraine/a-64063750
2023.

[389] GLOBSEC. 2023. Despite challenges, V4 societies generally remain supportive of Ukrainian refugees, with more negative attitudes apparent in Slovakia. 18 January 2023. URL: https://www.globsec.org/what-we-do/press-releases/despite-challenges-v4-societies-generally-remain-supportive-ukrainian

ощущающих свою вовлеченность. Резко повысилась активность различных НКО, неформальных объединений, сообществ в соцсетях, проводивших свои мероприятия оффлайн.

Власти Германии, как правило, разрешали проведение демонстраций различной политической направленности, вводя лишь определенные ограничения на символику, которая либо запрещена законом, либо могла бы послужить предметом провокаций или источником оскорблений. Запрещена была публичная демонстрация символа «Z», используемого для маркировки российской военной техники в войне против Украины. После запрета публичная демонстрация символа стала преступлением согласно ранее существовавшего § 140 StGB («одобрение и оправдание преступлений») в значении одобрения агрессивной войны в общественном пространстве», предусматривающим наказание в виде денежного штрафа либо лишения свободы на срок до трех лет. К примеру, гражданин ФРГ российского происхождения, появившийся на работе в одежде с данным символом, был приговорен к штрафу в размере 1.500 евро.[390] В другом случае (размещение символа на личном автомобиле) величина штрафа составила 4.000 евро.[391]

В 2022 г. впервые в государственной федеральной статистике появились данные о правонарушениях, связанных с войной на Украине. Таковых было зафиксировано 5.510. В отчете приводятся категории «одобрение преступных действий» (1.169), порча имущества (613), оскорбления (194).[392] Реальные данные могут быть намного выше. К примеру, в ответе только полиции Берлина на депутатский запрос сообщается о 3.250 преступлений, в которых пострадал минимум один гражданин Украины. Вместе с тем, полиция не смогла разъяснить, какой процент этих преступлений был «политически мотивирован», а какой имел неполитическую подоплеку.[393] Также СМИ публиковали данные полиции по отдельным землям по преступлениям с несомненной антиукраинской политической мотивацией за различные периоды. К примеру, с апреля по июнь 2022 г. в Бранденбурге было совершено всего 38 таких преступлений.[394]

---

[390] Christoph Hasselbach, Vom Z-Symbol bis zum Hakenkreuz: verbotene Kennzeichen, Deutsche Welle, 22.03.2023. URL: https://www.dw.com/de/vom-z-symbol-bis-zum-hakenkreuz-verbotene-kennzeichen/a-65075915

[391] Rechtsprechung AG Hamburg, 25.10.2022, DE JURE. URL: https://dejure.org/dienste/vernetzung/rechtsprechung?Text=240+Cs+121%2F22

[392] 58.916 Delikte im Jahr. Kriminalität auf Höchststand, TAZ. URL: https://taz.de/58916-Delikte-im-Jahr-2022/!5932762/

[393] Seit Kriegsbeginn: 3250 Straftaten gegen Ukrainer in Berlin, Berliner Zeitung, 30.30.2023. URL: https://www.berliner-zeitung.de/news/3250-straftaten-gegen-ukrainer-in-berlin-viele-korperverletzungen-li.333110

[394] Marion Kaufmann, Ermittlungen wegen Verwendung des Z-Symbols: Ukrainische Geflüchtete in Brandenburg beleidigt und bedroht , Tagesspiegel, 17.01.2023. URL:

Полиция и правозащитники отмечают факты дискриминации как русскоязычных, т.е. всего сообщества жителей Германии, для которых русский язык является родным, либо одним из основных коммуникационных инструментов, так и граждан России и Беларуси.[395] Факты дискриминации, не являющиеся преступлениями в значении уголовного и административного законодательства, фиксировать гораздо сложнее. Например, немало жалоб поступает от граждан РФ и РБ на дискриминацию в банковской сфере. Представителям НКО приходится разграничивать дискриминационные действия и соблюдение санкций ЕС в отношении данных граждан.

В рассматриваемый период были зафиксированы отдельные случаи расового профилирования со стороны украинских частных компаний на территории ЕС. Дискриминации подвергались этнические русские, а также те люди, у которых родным языком является русский, несмотря на их европейское гражданство. Например, в ходе рекрутингового интервью в социальной сети Linkedin.com, которое проводили менеджеры украинской IT компании Intellias,[396] широко представленной в странах ЕС, гражданину Латвии Юрису Я. было отказано в трудоустройстве в испанский филиал Intellias в Малаге по причине его этнического происхождения и родного языка (русского), указанного в его латвийском паспорте.[397] Причем менеджер компании сообщила ему, что компания Intellias всегда (!) прибегает на собеседованиях со своими потенциальными сотрудниками к тесту на их этническое происхождение, поскольку этническое происхождения человека, с точки зрения компании, является важной идентификацией человека. Характерно, что компания Intellias заявляет на своем сайте о приверженности принципам равенства, разнообразия и инклюзивности, а также о том, что она «обеспечивает равные условия для всех сотрудников независимо от их расы, цвета кожи, религии, пола, национальности, возраста, инвалидности, сексуальных предпочтений, языка, социального происхождения или политической принадлежности».[398]

В общественном мнении **Италии** очень быстро после начала войны обозначилась поляризация между «пропутинскими» и «проукраинскими» гражданами. Если большинство последовало за официальной «проукраинской» доктриной правительства с

---

https://www.tagesspiegel.de/potsdam/brandenburg/ermittlungen-wegen-verwendung-des-z-symbols-ukrainische-gefluchtete-in-brandenburg-beleidigt-und-bedroht-9188061.html

[395] Anne Jenton, Wegen Angriffskrieg gegen die Ukraine. Anfeindungen gegen Deutsche aus Russland: So bekommen Betroffene Hilfe, SWR, 09.03.2022. URL: https://www.swr.de/swraktuell/baden-wuerttemberg/diskriminierung-deutsche-aus-russland-100.html

[396] See: http://intellias.ua

[397] Juris Jazdanovs//Linkedin.com. URL:// https://www.linkedin.com/feed/update/urn:li:activity:7080236213944623105/

[398] Corporate Responsibility//Intellias. URL: https://intellias.com/corporate-responsibility/

серией официальных инициатив совместно с участием институтов гражданского общества, то меньшая часть солидаризовалась с Россией. При этом мы можем наблюдать единодушную солидарность с украинским народом, страдающим от военных действий. Однако, за десять месяцев конфликта (февраль-ноябрь 2022 г.) в мире искусства, спорта и культуры Италии сложилась бинарная логика «борьбы с врагом», в результате чего имели место несколько случаев русофобского остракизма в отношении русских писателей, спортсменов и художников и против простых граждан русского происхождения.[399]

Несомненно, это первый случай со времен Второй мировой войны, когда итальянцы и европейцы переживают войну так близко от своих границ, и позиция России, близость к границам, чувство культурной и этнической общности с украинцами повлияли на то, как итальянская общественность отреагировала на этот конфликт. Однако принципиально разные подходы к беженцам из Украины и других опасных регионов мира отмечают многие итальянские наблюдатели. Война также вызвала поляризованные и нестабильные политические дебаты, которые глубоко разделили итальянское общественное мнение по поводу украинско-российского конфликта.[400] Создание «пророссийских» и «проукраинских» позиций в общественных и политических дебатах часто приводило к сильной поляризации в отношении США и НАТО. В Италии партии, выразившие солидарность или, по крайней мере, не осудившие сразу Россию в войне с Украиной, — это «Лига Севера» и «Движение пяти звезд». Однако в Европейском парламенте такие итальянские партии как Демократическая партия и Движение пяти звезд фактически поддержали Москву, тогда как правые и правоцентристские силы - «Братья Италии» и «C'mon Italy» резко осудили РФ.

С началом вооружённого конфликта наблюдателями ожидался рост напряжённости в отношениях между украинцами, с одной стороны, а также гражданами России и русскоязычными гражданами **Польши** и других стран, проживающими в стране, с другой. Однако «Коричневая книга» (наиболее полный перечень событий этнополитики в Польской Республике)[401] не зафиксировала ни одного сообщения о взаимных нападениях. Институты

---

[399] Simona Gautieri, ' Russofobia: Boom Dopo la Guerra in Ucraina (Ma il Fenomeno Non Nasce Oggi)'. URL: https://www.tio.ch/dal-mondo/attualita/161881739-russi-russia-guerra-ucraina-dischiarato-scuola; Nicoletta Pasqualini, 'Guerra Russo-Ucraina. Siamo Alla Russofobia? URL: https://www.semprenews.it/news/Siamo-in-preda-alla-russofobia.html; Fabio Marcelli, 'Ucraina, Un Appello alla Russofobia. Bisogna Porre le Basi di Una Giusta Pace'. URL: https://www.ilfattoquotidiano.it/2022/11/17/ucraina-un-appello-contro-la-russofobia-bisogna-porre-le-basi-di-una-giusta-pace/6876228.

[400] Guerra in Ucraina. Tutte le analisi e le opinion//MicroMega, 16.06.2022. URL: https://www.micromega.net/analisi-opinioni-guerra-ucraina-russia/

[401] Brunatna Księga (2020-2023). – Warszawa: Stowarzyszenie „Nigdy więcej", 2023. 319 s.

польского государства настаивают на защите прав русского национального меньшинства – граждан Польши, на отделении иностранных граждан русской национальности от политики Российской Федерации. Более того, Польша не разделяет проукраинской доктрины коллективной ответственности всех граждан России за проводимый российским руководством внешнеполитический курс.

Несмотря на это, было зафиксировано несколько актив ксенофобии в отношении как одной, так и другой группы. Так, например, 24 февраля 2022 года, в Познани владельцы поликлиники «Акамед», расположенной на улице Пшемыслова, вывесили на двери заведения сообщение на русском языке: «Мы не принимаем русских». После того как инцидент в клинике «Акамед» получил огласку в местных СМИ, содержание дискриминационного объявления было изменено: слово «русские» было зачёркнуто и добавлено на польском языке: «Сторонники военной операции на Украине».

В 2022 году из-за притока военных беженцев из Украины численность населения Польши впервые в истории превысила 40 миллионов человек (по официальной статистике на 31.12.2020 г. эта цифра составляла 38 265 тысяч, а на 1.04.2022 г. - уже 41 452 тыс.). Польша стала второй страной в мире (после Турции) с наибольшим количеством беженцев.[402] Следует предположить, что, независимо от исхода вооружённого конфликта и его последствий для экономического развития Украины, Польша после этого, скорее всего, станет двухобщинной страной с явным преобладанием польской нации, но с растущим участием украинского национального сообщества. Это открывает новые возможности, но и создаёт проблемы в таких областях, как рынок жилья, образование, рынок труда, здравоохранение и культура. Данная ситуация потребует принятия другого общественного взгляда на присутствие иностранцев в стране. Восприятие иностранцев, проживающих в Польше, как временных иммигрантов должно уступить место убеждению, что Польша превращается в страну, где присутствие иностранцев, особенно из Украины, является постоянным элементом функционирования государства, а общество становится более разнообразным, чем прежде.

Губернатор Флориды, **США** Рон ДеСантис назвал в марте 2023 года войну на Украине «территориальным спором» и поставил под вопрос, должны ли США продолжать свое участие в поддержке этой страны.[403] Он поддержал мнение большинства

---

[402] Szonert M., Łodziński S. Polityka migracyjna “bez polityki”. Antynomie tworzenia polityki migracyjnej w Polsce w okresie 2016-2022 // CMR Working Papers. 2023, Luty. № 130/188. URL: https://www.migracje.uw.edu.pl/wp-content/uploads/2023/02/CMR-WP-130-188-1.pdf.

[403] Tucker Carlson//Twitter, 14.03.2023. URL: https://twitter.com/TuckerCarlson/status/1635442071073955841?s=20

республиканцев, которые считают, что поддержка Украины не является одним из самых насущных американских национальных интересов.

С другой стороны, администрация Байдена заявила, что будет поддерживать Украину до тех пор, пока это потребуется, и приняла ряд мер против России и российских граждан, включая санкции и депортацию просителей убежища.[404] Если изначально депортации беженцев в девять стран (Россию, Украину, Белоруссию, Грузию, Венгрию, Молдову, Польшу, Румынию и Словакию) были приостановлены в марте 2022 года из-за гуманитарного кризиса на Украине, то они возобновились через год, в марте 2023 года.[405]

Несмотря на то, что все больше американцев поддерживают изоляционизм во внешней политике, через год после начала военных действий 65% опрошенных хотели, чтобы их страна продолжала поддерживать Украину, даже если это приведет к затяжному кризису; и только 31% считали, что США должны стремиться к скорейшему прекращению войны.[406] Около 75% американцев поддерживают продолжение экономической (71%) и военной (72%) помощи Украине, а 58% готовы оказывать поддержку «столько, сколько потребуется», даже если это приведет к повышению внутренних цен на продукты питания и газ.[407]

Интересно, что сложившаяся ситуация привела к расколу среди американских левых, и многие сторонники левых встали на сторону ультраправых в поддержку России.[408] Оба лагеря считают, что Россия была спровоцирована расширением НАТО и что война является результатом законных интересов РФ в области безопасности. Оба лагеря также выступают против интервенции США за границей в целом.[409]

Во **Франции** вооруженный конфликт не привел к росту ни антиукраинской, ни антироссийской риторики. С начала конфликта страна приняла 109 000 украинских беженцев, 34 000 из которых вернулись в Украину или эмигрировали в другую страну. Граждане Украины могут претендовать на статус беженца на тех же условиях, что и любой

---

[404] Brett Samuels, Biden announces $500M in new military aid to Ukraine during surprise visit//The Hill, 02/20/2023. URL: https://thehill.com/homenews/administration/3866266-biden-announces-500m-in-new-military-aid-to-ukraine-during-surprise-visit/

[405] U.S. suspends deportations to Ukraine, Russia and 7 other European countries, citing "humanitarian crisis"//CBS News, 03.03.2022. URL: https://www.cbsnews.com/news/ukraine-russia-ice-deportations-suspended/

[406] Mohamed Younis, One Year Later, Americans Still Stand by Ukraine//Gallup, 06.02.2023. URL: https://news.gallup.com/poll/469328/one-year-later-americans-stand-ukraine.aspx

[407] Poll: U.S. Public Opinion on Foreign Policy Pivots to Europe, Unites on Ukraine Support//GlobNewsWire, 19.10.2022. URL: https://www.globenewswire.com/en/news-release/2022/10/20/2537948/0/en/Poll-US-Public-Opinion-on-Foreign-Policy-Pivots-to-%20Europe-Unites-on-Ukraine-Support.html

[408] Why America's Far Right and Far Left Have Aligned Against Helping Ukraine//FP, July 04, 2022. URL: https://foreignpolicy.com/2022/07/04/us-politics-ukraine-russia-far-right-left-progressive-horseshoe-theory/

[409] A Responsible, Comprehensive Foreign Policy//Bernie. URL: https://berniesanders.com/issues/responsible-foreign-policy/

другой иностранец. Тем, кто не подал заявление, а это 65 833 человека, был предоставлен «статус временной защиты», который предусмотрен регулами Европейского Союза.[410]

Последние опросы общественного мнения в **Греции** показывают, что более одного из двух греков не поддерживают политику правительства в отношении РФ.[411] В то время как беженцев из Украины в Греции принимают с распростертыми объятиями, многие греки отвергают меры ЕС против России. Согласно одному из опросов, более 60% решительно выступают против поставок оружия - они возлагают вину за войну как на Москву, так и на Киев. Одна из причин неоднозначного отношения заключается в том, что греческие консерваторы традиционно рассматривают Россию как союзника.[412]

Интересно, что крайние греческие политические силы – как левые, так ультраправые фактически солидаризовались по вопросу отношения к войне. Лидер коммунистической партии KKE Димитрис Кутсумпас утверждал, что Греция не должна участвовать и следовать примеру НАТО и ЕС в конфликте. Он заявил, что "США и НАТО продвигают свои позиции путем расширения НАТО, стремясь к военному окружению России". Крайне правая партия "Национальное решение" в официальном заявлении заявила, что Греция должна найти дипломатическое решение и не ввязываться напрямую в военный конфликт, не подвергая опасности этнических греков Украины. Кроме того, в заявлении утверждалось, что Греция не должна позволять Турции выступать в роли "миротворца" вместо того, чтобы извиниться за свои продолжающиеся преступления против Греции и Кипра.[413]

Отношение населения страны в целом к беженцам и иммигрантам в Греции, похоже, приобрело более благоприятный и позитивный характер после начала конфликта, о чем свидетельствуют международные и внутренние отчеты. Открытый прием тех, кто покидает Украину, по мнению многих, резко контрастирует с отношением к предыдущим волнам беженцев из таких мест, как Ирак, Сирия и Афганистан. При этом, в начале февраля 2022 года, доля респондентов, положительно относящихся к "беженцам", составляла 47,1% (по сравнению с лишь 40,6% в 2019 году). В марте 2022 года уже 55,4% хорошо относились к

---

[410] Sanctions contre la Russie et la Biélorussie//France Diplomatie. URL: https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/ukraine/guerre-en-ukraine-l-action-diplomatique-de-la-france/sanctions-contre-la-russie-et-la-bielorussie/

[411] In Greece, Russia Sympathies Die Hard Despite Ukraine War, 2022, URL: https://www.voanews.com/a/in-greece-russia-sympathies-die-hard-despite-ukraine-war-/6481936.html .

[412] Why some Greek residents are reluctant to condemn Russia,2022. URL:https://www.dw.com/en/ukraine-russia-war-greek-government-and-public-dont-see-eye-to-eye/a-61585099

[413] The Greek response to the war in Ukraine,2022. URL: https://china-cee.eu/2022/03/08/greece-external-relations-briefing-the-greek-response-to-the-war-in-ukraine/

беженцам.[414] Стоит отметить также, что в число греков, положительно относившихся к русским, составило в феврале 2022 г. 58% , а в марте 2022 г. число таких респондентов сократилось до 48,7%. Наблюдатели отмечают, что "это был первый случай, когда греки, пусть и незначительно, но более позитивно стали относиться к американцам (49,3%), чем к русским".[415]

Война на Украине усилила раскол внутри **Болгарии** между прозападными и пророссийскими силами. Население самой бедной и самой коррумпированной страны-члена ЕС выглядит разделенным как никогда, и нет очевидного пути к объединению. Хотя эти разногласия существовали и до войны, конфликт способствовал еще большей поляризации. Те, кто считает себя либеральными и прозападными, поддерживают Украину и поддерживают беженцев. Другая группа, которая считает, что страна должна отказаться от своего прозападного пути и вернуться в российскую орбиту, озабочена такими вопросами, как потеря суверенитета Болгарии в случае вступления страны в еврозону или «извращение сознания» молодых людей в результате преподавания в школах так называемой "гендерной идеологии".

Болгария традиционно является одной из самых пророссийских стран в Европе. В период с 2020 по 2022 год от 55% до 58% болгар выразили положительную оценку России и политики Владимира Путина. Это во многом объясняет противоречивые результаты опроса, проведенного агентством Евростат в марте 2022 г. Так, 16% болгар считали тогда действия России оправданнымис, а 61% придерживался противоположного мнения. Более двух третей считало, что Болгария должна принять украинских беженцев. При этом 77% опрошенных полагали, что НАТО не должно вмешиваться в военном отношении и вставать на сторону Украины в войне с Россией. Только 9% не разделяли эту позицию.[416]

Еще более позитивным остается отношении к России и русским в **Сербии**. Половина населения страны видит Россию в качестве основного внешнеполитического партнера, а 2/3 положительно относятся к России, причем провластные СМИ однозначно занимают сторону РФ в ее многолетнем конфликте с Украиной. Несмотря на то, что геополитическая ситуация в мире изменилась, восприятие в Сербии осталось прежним. После России наиболее популярной страной в Сербии является Китай. Более того, опросы показывают, что НАТО и США воспринимаются как злейшие враги, а ЕС стало восприниматься еще

[414] The attitudes of Greeks towards refugees and migrants (in Greek), 2022, URL:https://www.dianeosis.org/2022/05/oi-staseis-twn-ellinwn-apenanti-stoys-prosfyges-kai-toys-metanastes/
[415] What Greeks Believe In 2022 - Part A//diaNeosis, September, 2022. URL: https://www.dianeosis.org/en/2022/09/what-greeks-believe-in-2022-part-a/
[416] Russia loses Bulgarian supporters due to Ukraine war//18.03.2022. URL.: https://www.euractiv.com/section/politics/short_news/russia-loses-bulgarian-supporters-due-to-ukraine-war/

более враждебно, чем раньше — как действующее лицо, движимое собственными интересами. Эксперты отмечают, что нарративы сербской политической элиты, которые передаются через провластные СМИ, сильно влияют на общественное мнение. Поэтому, в зависимости от того, какой телеканал смотрят граждане, они настроены прозападно или пророссийски.[417]

В **России** еще до начала военных действий, согласно опросам, многие считали Украину враждебной страной (35% по опросу Левада-центра в августе 2020 года и 43%% в ноябре 2021 года). Что касается украинцев, то по этим данным в 2020-2021 годах 22% и 15% опрошенных заявили, что пускали бы их в Россию только временно, а 19% и 17% и вовсе закрыли бы им въезд в страну. После начала военных действий отношение россиян к Украине серьезно ухудшилось - в августе 2022 года по данным Левада-центра враждебной страной ее считали 66%.[418]

Антиукраинская риторика иногда задевала и другие национальные и религиозные меньшинства России. Скандал вызвала опубликованная 25 октября 2022 года в газете «Аргументы и факты» колонка помощника секретаря Совета безопасности России Алексея Павлова, где он заявлял, что за период с 2014 года украинские власти «превратили Украину из государства в тоталитарную гиперсекту». В стране, по его словам, насчитываются «сотни» сект. Перечисляя различные «секты» А.Павлов обвинил в экстремизме движение «Хабад Любавич», к которому принадлежит большинство еврейских общин России. На следующий день на этот материал резко отреагировало руководство еврейской общины. Главный раввин России по версии Федерации еврейских общин России (ФЕОР), принадлежащей к хабадскому направлению, Берл Лазар заявил, что слова Павлова «можно бы было назвать вульгарным антисемитским бредом и брезгливо пройти мимо, но занимаемый им пост не позволяет этого сделать»: «Новые перепевы старых кровавых наветов от имени сотрудника Совета безопасности России представляют собой огромную опасность и поэтому должны вызвать немедленную и однозначную реакцию общества и властей страны». Президент ФЕОР Александр Борода назвал заявление Павлова недопустимым и оскорбительным невежеством и подчеркнул, что «трансляция данного мнения в СМИ способствует возникновению межконфессиональных конфликтов и реальному разладу между людьми».

---

[417] After the beginning of a war in Ukraine, citizens of Serbia still have positive attitudes towards Russia//BCSP, 15.12.2022. URL: https://bezbednost.org/en/after-the-beginning-of-a-war-in-ukraine-citizens-of-serbia-still-have-positive-attitudes-towards-russia/

[418] Отношение россиян к странам: ноябрь 2022 г.//Левада – Центр, 13.12. 2022. URL: https://www.levada.ru/2022/12/13/otnoshenie-rossiyan-k-stranam-noyabr-2022-goda/

27 октября глава Совбеза Николай Патрушев принес извинения читателям газеты и назвал слова его помощника о хасидах ошибочными: «Данная трактовка отражает личную точку зрения А.А.Павлова и ни в коем случае не является официальной позицией Совета Безопасности Российской Федерации». Он добавил, что с Павловым «проведена соответствующая работа».[419] В январе 2023 года он был уволен.

Можно также отметить антисемитские публикации с заявлениями о том, что военные действия выгодны евреям. Обычно при этом поминают еврейство президента Украины Зеленского, но, например, националистка С. Лада-Русь (Пеунова) 25 ноября 2022 года опубликовала на странице своей организации Общенародный союз возрождения России» (ОСВР) интернет-ресурса «Живой Журнал» пост о том, что конфликт с Украиной выгоден Израилю и даже приписала еврейство президенту РФ В. Путину.

Собственно правые радикалы после начала военных действий раскололись. Большинство остались нейтральными или поддержали РФ. Но никаких антиукраинских акций с их стороны не последовало. Меньшинство выступило с резким заявлениями в поддержку Украины и попыталось перейти к акциям «прямого действия». Радикалы брали на себя ответственность за прокатившиеся по России поджоги военкоматов - было подожжено несколько десятков зданий (но непонятно, сколько поджогов реально совершили националисты). Часть перебравшихся на Украину радикалов создала «Русский добровольческий корпус», который в марте 2023 года провел вооруженную вылазку в Брянскую область РФ, но не встретил там поддержки местного населения.

Неоднозначна ситуация в самой **Украине**. После начала войны, согласно данным исследования Киевского международного института социологии, самый низкий уровень этнических предубеждений в Украине сформировался в отношении русскоязычных украинцев, поляков, канадцев, американцев и евреев, а самый высокий – по отношению к гражданам России и Белоруссии, цыганам и чернокожим.[420]

При этом общий уровень ксенофобии в Украине больше всего рос с 1994 по 2007 год - с 3,5 до 4,3 баллов по шкале Богардуса. С 2008 по 2013 индекс снизился до 4,0 баллов и далее колебался вокруг этого значения. В октябре 2022 он фактически был по-прежнему равен 4,0. Шкала Богардуса показывает по 7-ми бальной шкале, насколько большинство тех или иных социальных групп хотело бы или не хотело, чтобы представители меньшинства были членами их семей, близкими друзьями и т.д.

---

[419] Николай Патрушев разъяснил ситуацию с опубликованной в «АиФ» статьей//Аргументы и Факты, 27.10.2022. URL: https://aif.ru/politics/russia/nikolay_patrushev_razyasnil_situaciyu_s_opublikovannoy_v_aif_statey

[420] ПРЕС-РЕЛІЗИ ТА ЗВІТИ МІЖЕТНІЧНІ УПЕРЕДЖЕННЯ В УКРАЇНІ, ВЕРЕСЕНЬ 2022 https://kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=1150&page=6

В данном случае анализ показал, что большинство этнических украинцев не хочет смешанных браков, но все же готово видеть представителей других народов своими соседями, друзьями, коллегами по работе и вообще жителями Украины. При этом, если сравнивать данные 2022 с 2021г, когда уровень ксенофобских настроений вырос на 0,16 балла (с 3,83 до 3,99), то существенно улучшилось отношение к полякам и очень сильно ухудшилось по отношению к проживающим на Украине гражданам России и Белоруссии – социальная дистанция увеличилась с 3,24 в 2018 г. до 5,03 в 2022 г. Еще больше ухудшилось отношение к гражданам этих государств, проживающих в своих странах – с 3,89 до 6,39. При этом Украина официально придерживается доктрины об ответственности всех граждан России за действия ее властей, что во многом повлияло на санкционные решения ЕС, США и Канады.

В то же время, исследование вводит такое понятие как «русскоязычный украинец». Таковых насчитывается более 40% всего населения. При этом социальная дистанция между украиноязычными и русскоязычными украинцами продолжает оставаться самой короткой. В сентябре 2022 года оно составляло 2,74 балла, улучшившись с ноября 2021 г. на 0,02 балла.[421] Возможно, это объяснялось тем, что среди респондентов было также много людей, для которых русский является родным. В любом случае мы можем констатировать, что прямого и жесткого межнационального конфликта между этническими русскими и этническими украинцами на Украине нет.

ГЛАВА 4. ПРЕСТУПЛЕНИЯ НА ПОЧВЕ НЕНАВИСТИ.

К преступлениям на почве ненависти в данной главе относятся все преступления, мотивированные враждебностью или предубеждением по отношению к кому-либо на основании личностных характеристик жертвы, т.е. расы, этнической, религиозной, гендерной, сексуальной, социальной принадлежности жертвы, а также ее политических или идеологических взглядов. В соответствии с законодательством стран мониторинга, такие преступления могут быть отдельно кодифицированы (как правило, в тех госулдарствах, которые придерживаются «европейской» или «шанхайской» модели противодействия экстремизму) или являются отягчающими обстоятельствами при совершении обычных преступлений (в странах, в основном, ориентирующихся на «американскую» модель насильственного экстремизма).

[421] Там же.

Основным источником данных о преступлениях ненависти в странах мониторинга являются данные, предоставляемые правительствами в Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ. Однако, как неоднократно отмечало само БДИПЧ, эта информация далеко не всегда является полной и достаточной, поэтому в некоторых случаях мы также приводим данные национальных полицейских органов, органов статистики и прокуратуры, которые, как правило, содержат более широкую выборку, а также статистику неправительственных организаций. На момент написания доклада БДИПЧ ОБСЕ обладало данными лишь по 2021 год включительно, за исключением ряда государств, которые не предоставили эту информацию.

Очевидно, что в разных странах существуют разные правовые критерии таких преступлений, а также разные методики и инструменты их регистрации, в результате чего их статистика существенно разнится в том числе по этим причинам. Также существует разница между преступлениями на почве ненависти, которые считаются таковыми в ОБСЕ, и преступлениями ненависти, являющимися таковыми по законам отдельных стран-членов.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

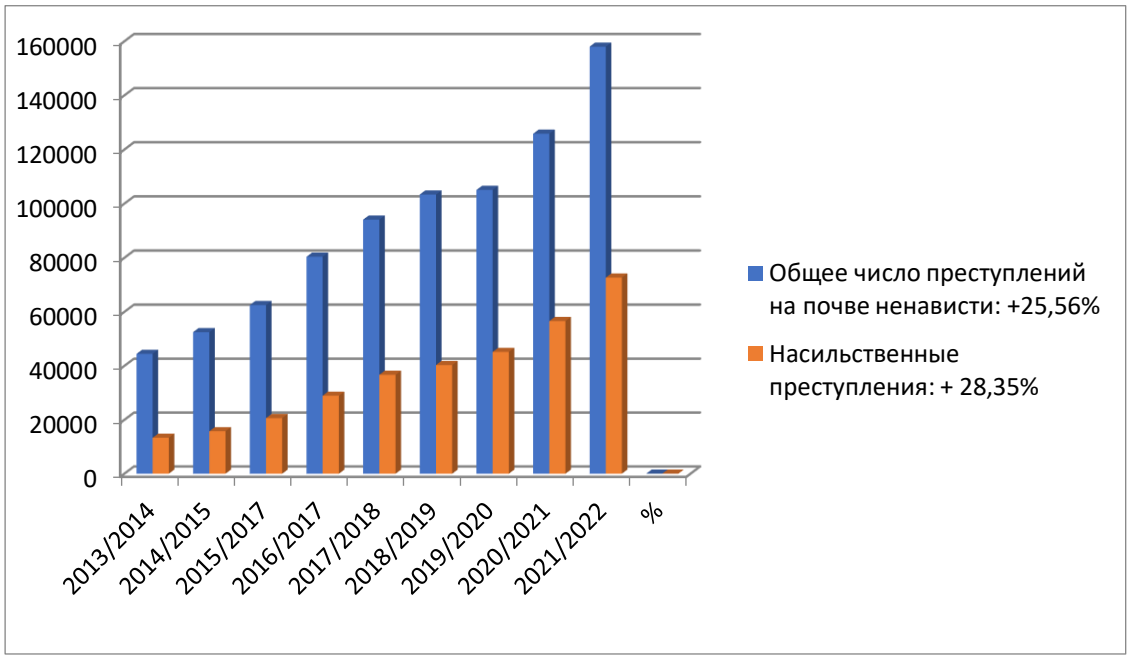
В соответствии с британским законодательством, преступления на почве ненависти могут распространяться на лиц, которые неправомерно становятся жертвами, если они считают, что подверглись жестокому обращению по своим личностным характеристикам. Наконец, преступления на почве ненависти по признаку возраста, пола и террористические акты исключены из официально зарегистрированных данных, поскольку они не считаются достаточно конкретными по своему характеру, чтобы считаться преступлением на почве ненависти.

В период 2020–2023 годов в Великобритании произошло несколько всплесков преступной деятельности на основе предвзятости. Часть из них была связана с беспрецедентным с ксенофобскими проявлениями в период протестов Black Lives Matters и контрпротестов крайне правых групп в Англии и Уэльсе после смерти Джорджа Флойда 25 мая 2020 года в США.[422]

В целом динамика таких преступлений в Англии и Уэльсе выглядит следующим образом:

[422] 'Hate Crime, England and Wales, 2019/20'//Home Office, London: HM Government, 28 October 2020. URL: https://www.gov.uk/government/publications/hate-crime-england-and-wales-2019-to-2020/hate-crime-england-and-wales-2019-to-2020

Диаграмма 2. Динамика преступлений на почве ненависти в Великобритании.[423]



При этом больше всего совершалось преступлений на почве расовой ненависти – 92’063 в 2020/21 гг. и 109’843 в 2021/22 гг., затем идут преступления на почве сексуальной ориентации – 18’596 в 2020/21 и 26’152 в 2021/22 гг, на почве ненависти к инвалидам – 9’945 в 2020/21 гг. и 14’242 в 2021/22 гг, на почве исламофобии – 2’703 в 2020/21 гг. и 3’459 в 2021/22 гг. Далее следуют преступления на почве антисемитизма – 1’288 и 1’919 соответственно.

Беспрецедентный рост преступлений ненавистнического характера, начиная с 2016/17 гг., в Англии и Уэльсе во многом объясняется ситуацией с пандемией COVID-19 и появлением целого ряда криминологических теорий, связанных с людьми азиатского происхождения, мусульманами и евреями. В то же время, предположения некоторых экспертов о том, что в период карантина сократятся преступления насильственного характера, оказались безосновательными.

Помимо официальной статистики, преступления на почве ненависти, сообщаемые британскими НПО, также показали заметный всплеск антисемитских, гомофобных и антимусульманских актов за рассматриваемый период. В частности, CST обнаружил, что эти цифры были связаны с числом антиеврейских реакций на эскалацию конфликта в

[423] Ibid; Home Office, England and Walles, 2021 to 2022// Home Office, London: HM Government, 06 Ocnober, 2022. URL: https://www.gov.uk/government/statistics/hate-crime-england-and-wales-2021-to-2022/hate-crime-england-and-wales-2021-to-2022; United Kingdom//ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/united-kingdom?year=2021

Израиле и Палестине в 2021 году. В мае, когда конфликт достиг пика, CST зафиксировал самый высокий месячный объем - 661 антисемитский инцидент.[424] В 2022 году CST зафиксировал возвращение к тому, что они называют «новой нормой» после 2016 года в годовом исчислении — с уменьшением на 27% до 1'652 инцидентов на почве ненависти к евреям, зарегистрированных по всей стране.[425]

Другие НКО отметили рекордный рост преступлений на почве гомофобии за отчетный период. В феврале 2022 года благотворительная организация по защите прав геев Stonewall отреагировала на опубликованную Министерством внутренних дел статистику, которая показала удвоение числа преступлений на почве гомофобии по сравнению с четырьмя годами ранее.[426] Более того, в декабре 2021 года в результате запросов Ассоциации прессы Великобритании о свободе информации было обнаружено, что в июне 2021 года полиция зафиксировала 2'389 гомофобных и 371 трансфобное правонарушение, что является самым высоким показателем за любой календарный месяц за три года.[427] Такой рост правонарушений произошел после отмены всех ограничительных мер в Англии и был воспринят как демонстрация обвинений за пандемию на сообщества меньшинств в Великобритании.[428]

ФРАНЦИЯ

Если в 2020 году во Франции наблюдался незначительный рост числа преступлений на почве ненависти, по сравнению с 2019 годом (увеличение всего на 30 случаев), то в 2021 году страна пережила резкий рост преступности, связанной с предубеждением и враждебностью. И в том, и в другом случае больше всего совершалось преступлений на почве расизма, далее следовали преступления на почве гендерной ненависти, исламофобии и антисемитизма.

Отдельно следует отметить нападения на религиозные храмы разных вероисповеданий с целью осквернений и кражи религиозных артефактов. 7 января 2022

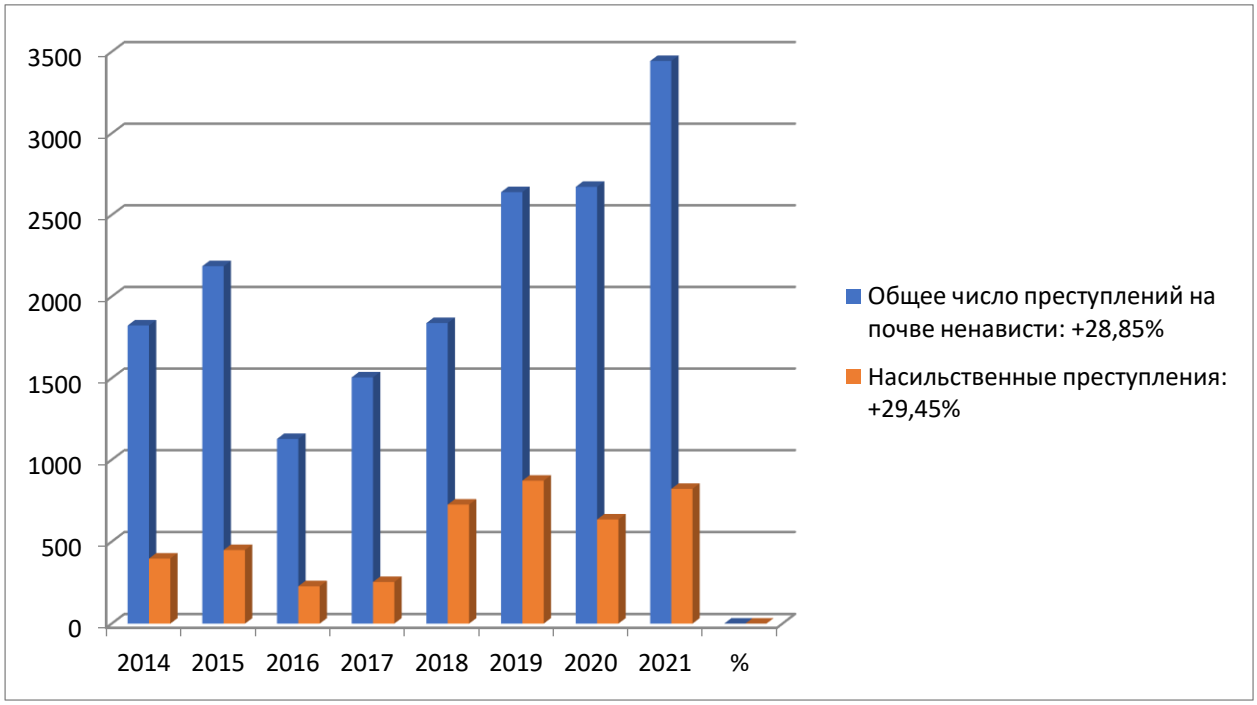
---

[424] 'Anti-Semitic Incidents: Report 2021'// Community Security Trust, 2022. URL: https://cst.org.uk/public/data/file/f/f/Incidents%20Report%202021.pdf, p.4.
[425] 'Anti-Semitic Incidents: Report 2022'// Community Security Trust, 2023. URL: https://cst.org.uk/public/data/file/e/6/CST%20Incidents%20Report%202022.pdf.
[426] Stonewall UK, 'Stonewall Response to increase in anti-LGBT hate crime figures'// Press Release. URL: https://www.stonewall.org.uk/about-us/media-statements/stonewall-response-increase-anti-lgbt-hate-crime-figures.
[427] Chao-Fong, L., 'Recorded homophobic hate crimes soared in pandemic, figures show'//The Guardian, 3 December 2021. URL: https://www.theguardian.com/world/2021/dec/03/recorded-homophobic-hate-crimes-soared-in-pandemic-figures-show.
[428] Ibid.

года сенатор-консерватор Валери Бойер обратилась к правительству с просьбой провести всесторонний обзор этих осквернений, независимо от того, были ли они нанесены христианским, мусульманским или еврейским местам отправления культа или захоронениям.[429]

По ее словам, в 2021 г. было зафиксировано 686 антихристианских акций против 921 в 2019 г. Также проблема существует в отношении еврейских и мусульманских кладбищ. Последнее осквернение произошло 17 мая 2023 года в Тулузе, где были осквернены 4 христианские могилы и 2 еврейские могилы, но правонарушители не оставили никакого конкретного символа, который смог бы пролить свет на характер преступления. Полиция создала специальную оперативную группу для борьбы с такими актами вандализма, однако пока это не дало эффекта.

Диаграмма 3. Динамика преступлений на почве ненависти во Франции.[430]



В период пандемии во Франции участились случаи запугивания врачей и других медицинских работников, выступавших за обязательную вакцинацию против COVID-19,

[429] Lutte contre les profanations dans les lieux de culte et les cimetières. Texte n° 330 (2021-2022) de Mme Valérie BOYER et plusieurs de ses collègues, déposé au Sénat le 7 janvier 2022//Senat. URL: https://www.senat.fr/leg/exposes-des-motifs/ppr21-330-expose.html

[430] France. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/france?year=2021

было много угроз, включая угрозы смертью, исходивших от сторонников теории заговора, в том числе даже от некоторых врачей.[431]

ГЕРМАНИЯ

Федеральное ведомство статистики предоставляет информацию по «политически мотивированным преступлениям и актам насилия на правоэкстремистской и левоэкстремистской» основе. Статистика за период мониторинга показывает, что количество преступлений с правоэкстремистской подоплекой уже в течение долгого времени заметно превышает число преступлений на основе левоэкстремистского мировоззрения. Преступления, совершенные ультраправыми, в большинстве своем более опасны и наносят непосредственный вред человеку (убийства, попытки убийства, телесные повреждения, угрозы). Левые экстремисты более склонны к поджогам, порче имущества, организации беспорядков и к сопротивлению полиции.

Национальные данные ФРГ по некоторым видам таких преступлений: праворадикальные 21.964 (-6,95% в сравнении с 2020 г.), леворадикальные 10.113 (-7,82%),[432] на почве иностранных идеологий 1.153 (+13,48%),[433] на религиозно-идеологической почве 479 (+0,42%), без категорий 21.339 (+147,44%), последние преимущественно связаны с радикальными ковид-скептиками.[434]

Особенности статистики «политически мотивированных преступлений» за 2021 г. состоит в том, что порядка 40% от их общего числа не подходят в классические группы «правые-левые-исламисты». Эксперты связывают это с пандемией COVID-19 и радикализацией части общества, протестовавшей против санитарных ограничений. Протесты (об этом ниже) выходили далеко за рамки устоявшейся идеологической палитры.

По данным БДИПЧ ОБСЕ, критерии преступлений на почве ненависти которого расходятся с правовыми критериями ФРГ, динамика преступлений на почве ненависти в Германии выглядит в последние годы следующим образом:

---

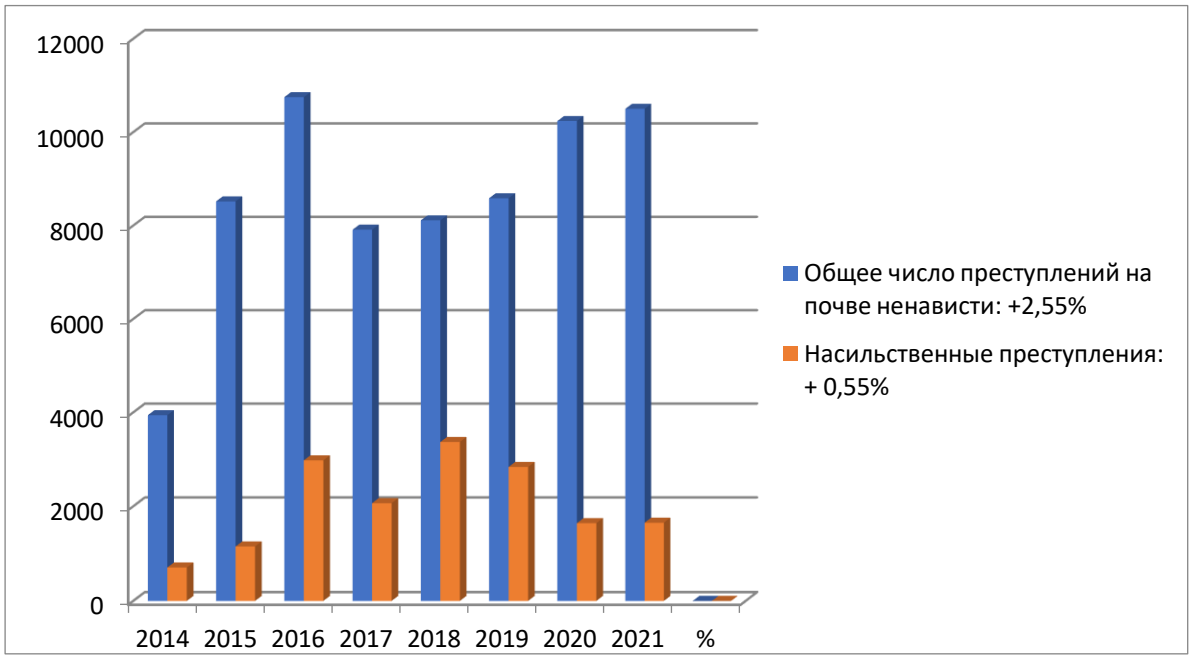
[431] FRANÇOIS BARRÈRE, Covid: l'antivax Denis Agret condamné à Montpellier à six mois de prison avec sursis pour menaces de mort//Midi Libre, 10/10/22. URL: https://www.midilibre.fr/2022/10/10/covid-lantivax-denis-agret-condamne-a-montpellier-a-six-mois-de-prison-avec-sursis-pour-menaces-de-mort-10726240.php

[432] Расхождения с данными статистического ведомства и МВД связаны с различным толкованием данного вида правонарушений – *прим. авт.*

[433] Далее в отчете указывается, что в этом разделе, главным образом, фигурируют преступления на почве ненависти в результате конфликтов внутри жителей ФРГ с турецкими корнями, а также между жителями страны с турецкими и курдскими корнями – *прим. авт.*

[434] Politisch motivierte Kriminalität im Jahr 2021, bundesweite Fallzahlen// Bundesministerium des Innern und für die Heimat. URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/nachrichten/2022/pmk2021-factsheets.pdf;jsessionid=2BBAA9F9D1AC4013C0C1326338AB5A15.1_cid364?__blob=publicationFile&v=2

Диаграмма 4. Динамика преступлений на почве ненависти в Германии.[435]



Мы видим довольно значительный рост общего числа преступлений в 2020 году по сравнению с 2019 годом при падении числа насильственных преступлений, что, скорее всего, объясняется спецификой антиковидных мер, связанных с карантинными ограничениями. Можно предположить, что в этот период совершались в основном преступления, связанные с распространением ненависти в Интернете. Также мы можем констатировать незначительный рост ненавистнической преступности в 2021 году. Т.е. в этом смысле Германия менее болезненно пережила период пандемии, чем многие ее соседи. Однако в целом, уровень преступности на основе предвзятости приблизился в этот период к рекорду 2015 года, когда Германия пережила первый миграционный кризис, связанный с массовым притоком беженцев из Сирии и Ирака.

Судя по всему, этот рекорд был преодолен в 2022 году. К моменту подготовки данного доклада, сведения за 2022 г. еще не поступили в полном объеме, тем не менее, если говорить об общем количестве «политически мотивированных преступлений», то можно утверждать, что мы имеем здесь весьма негативные результаты: 58.916 случаев (2021: 55.048). В области правого экстремизма снова был отмечен рост: 23.493 случая. Около 14.000 из них расцениваются как «проявление пропаганды». 1.170 актов насилия привели к телесным повреждениям у 675 человек. В области исламизма зафиксировано 481

[435] Germany. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/germany

преступление (практически без изменений в сравнении с 2021 г.). Вместе с тем, 74 случая признаны «имевшими признаки терроризма» - наибольшее количество среди всех «политически мотивированных преступлений).[436]

Немецкие статистические данные дают также информацию о раскрываемости политически мотивированных преступлений. Отмечен следующий процент раскрываемости в 2021 г.: в области «политически мотивированной преступности» в целом 40,97% (2020: 43,08%), непосредственно по проявлениям насилия против личности 67,16% (58,6%).[437]

Общественные организации ФРГ, которые самостоятельно ведут статистику проявлений ненависти и дискриминации в отношении меньшинств, традиционно предоставляют иные, более высокие данные, чем полиция и другие органы правопорядка. Фиксируются ксенофобские листовки, наклейки, граффити и стикеры, словесные оскорбления в общественном транспорте и на улице, дискриминация в госучреждениях и т.п. НПО имеют более широкие возможности фиксирования таких проявлений, т.к. пострадавшие проявляют больше доверия к неправительственным организациям, чем к официальным правоохранительным органам. Не в последнюю очередь, это касается мигрантов из недемократических стран, у которых нередко есть опыт негативного контакта с полицией и другими государственными институциями, либо отсутствует уверенность в том, что их обращение будет должным образом рассмотрено. Кроме того, отдельные формы дискриминации, угроз, пренебрежительного отношения и другие факты нарушения прав граждан являются сложно доказуемыми юридически. Например, Фонд Амадеу Антонио собрал в своем банке данных 201 антисемитское происшествие за 2020 г., 309 в 2021 г. и 132 в 2022 г.[438] Речь идет о нападениях, вандализме, оскорблениях и других действиях. Несколько примеров из СМИ. Платформа brandeilig.org фиксирует проявления исламофобии в отношении мечетей в Германии: оскорбительные граффити, вандализм, поджоги, попытки сорвать богослужения, письменные и устные угрозы имамам, муллам и прихожанам, собрания ультраправых непосредственно возле здания мечети, и т.п. В 2020 было отмечено 149 подобных происшествий, в 2021 г. 63 и в 2022 г. 10.[439] Предположительно резкое падение зарегистрированных случаев не означает заметное

---

[436] 58.916 Delikte im Jahr. Kriminalität auf Höchststand, TAZ. URL: https://taz.de/58916-Delikte-im-Jahr-2022/!5932762/

[437] Bundesministerium des Innern und für die Heimat, Politisch motivierte Kriminalität im Jahr 2021, bundesweite Fallzahlen. URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/veroeffentlichungen/nachrichten/2022/pmk2021-factsheets.pdf;jsessionid=2BBAA9F9D1AC4013C0C1326338AB5A15.1_cid364?__blob=publicationFile&v=2

[438] Amadeu-Antonio-Stiftung, Chronik. URL: https://www.amadeu-antonio-stiftung.de/chronik/

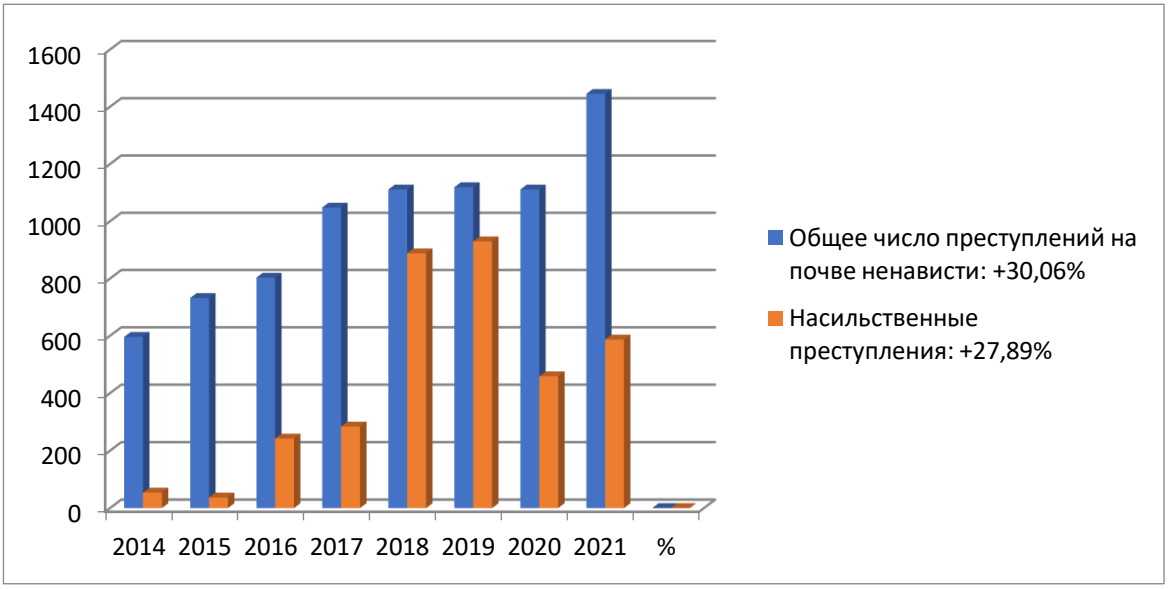
[439] Brandeilig. Initiative gegen Moscheeangriffe. URL: https://brandeilig.org/

снижение исламофобии, а связано со сложностью фиксации, которая в различные периоды более или менее благоприятная. Как правило, пострадавшие не спешат обращаться в полицию или общественные организации, не желая излишней огласки.

Берлинский регистр по документации проявлений правого экстремизма и дискриминации, имеющий филиалы во всех районах города, привел в своем итоговом отчете за 2020 г. следующие цифры. Только по столице страны имело место 3.822 случая расизма, антисемитизма, антицыганизма, ультраправых проявлений, ненависти к мусульманам, ненависти к ЛГБТИ-сообществу, дискриминации инвалидов, социал-шовинизма и возвеличивания нацизма.[440] В 2021 г. было зарегистрировано 4.841 таких случая,[441] в 2022 г. - 4.156.[442]

ИТАЛИЯ

Диаграмма 5. Динамика преступления на почве ненависти в Италии.[443]



В 2020 году в Италии резко сократилось число преступлений на почве ненависти насильственного характера, что, прежде всего объясняется жесткими карантинными ограничениями на фоне пандемии COVID-19. В 2021 году происходит резкое повышение

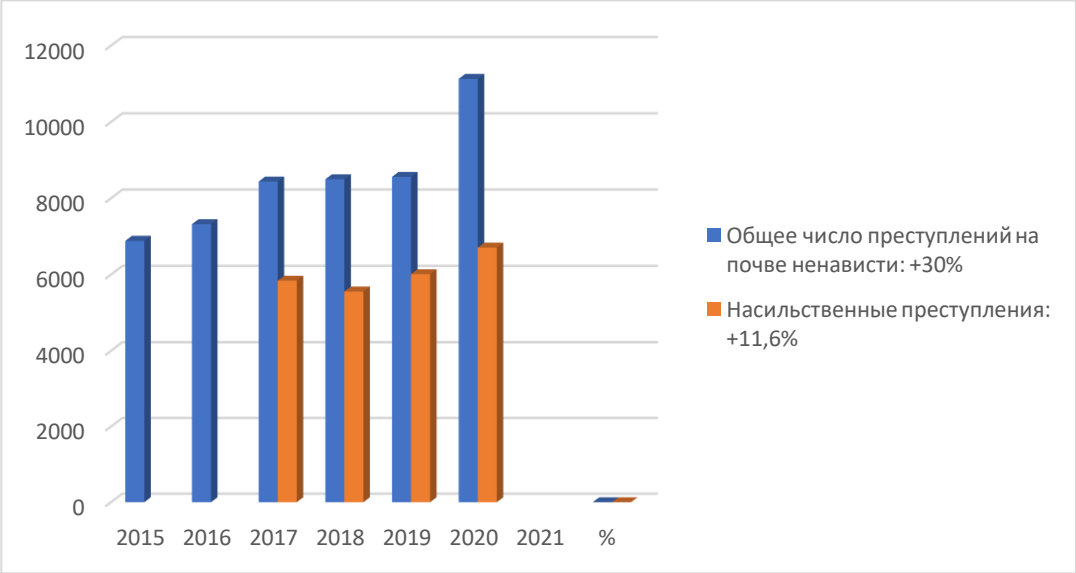
[440] Berliner Register, Jahresbericht 2020. URL: https://www.berliner-register.de/documents/25/20210903_2020-Jahresbrosch%C3%BCre-fertig-web.pdf
[441] Berliner Register, Jahresbericht 2021.URL: https://www.berliner-register.de/publikationen/jahresbericht-2021-der-berliner-register-426/
[442] Berliner Register, Jahresauswertung 2022. URL: https://www.berliner-register.de/artikel/auswertung-fuer-2022-467/
[443] Italy. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/italy?year=2021

преступности, однако мы видим существенное превышение правонарушений, связанных с угрозами, что, как правило, касается именно ненавистнических высказываний в Интернете.

СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ

Соединенные Штаты не предоставили БДИПЧ ОБСЕ статистику преступлений на почве ненависти за 2021 год. Общая динамика таких преступлений по 2020 год включительно выглядит следующим образом:

Диаграмма 6. Динамика преступлений на почве ненависти в США.[444]



Национальные статистические данные позволяют нам воспроизвести следующую картину. В 2021 году имело место 77 терактов и заговоров с целью терроризма,[445] что на 30% меньше, чем в 2020 году (тогда было 110 терактов).[446] Согласно отчету Счетной палаты правительства США, опубликованному в феврале 2023 года, с 2013 по 2021 год количество случаев внутреннего терроризма увеличилось на 357%, с 1’981 до 9’049 случаев.[447] В период с 2010 по 2021 год произошел 231 акт внутреннего терроризма

[444] United States of America. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/united-states-america
[445] The Evolution of Domestic Terrorism//CSIS, February 17, 2022. URL: https://www.csis.org/analysis/evolution-domestic-terrorism
[446] The Military, Police, and the Rise of Terrorism in the United States// CSIS, April 12, 2021. URL: https://www.csis.org/analysis/military-police-and-rise-terrorism-united-states
[447] Domestic Terrorism: Further Actions Needed to Strengthen FBI and DHS Collaboration to Counter Threats//GAO, Feb. 22, 2023.URL: https://www.gao.gov/products/gao-23-104720

(большинство из них имели расовую или этническую мотивацию).[448] В 2020 и 2021 годах произошло самое большое количество внутренних террористических атак за тридцать лет. Недавний рост внутренней террористической активности начался примерно в 2014 году. С 2014 по 2021 год в среднем погибал 31 человек в год, что указывает на то, что 30 смертей в 2021 году были типичными для этого периода. Это существенно больше, чем за период с 1994 по 2013 год, когда всего за три года в результате терактов в США погибло более восьми человек: 1995, 2001 и 2009 годы. Возвращение к более высокому уровню смертности в 2021 году может указывать на то, что более низкое количество смертей в 2020 году было отклонением и могло быть вызвано блокировками и карантинами, введенными в результате пандемии COVID-19. В 2021 году большинство террористических актов произошло в Портленде, штат Орегон (18). Следующее по величине количество террористических актов произошло в Нью-Йорке, где в том году было 7 нападений и заговоров с целью терроризма.[449]

Также в 2021 году значительно увеличилось количество нападений и заговоров со стороны анархистов, антифашистов и других леворадикальных воинствующих экстремистов. В то время как почти половина (49%) всех нападений и заговоров была совершена праворадикальными воинствующими экстремистами (и эти нападения со значительно большей вероятностью приводили к летальному исходу из-за используемого оружия и количества погибших), леворадикальные воинствующие экстремисты несут ответственность за 40% всех атак в 2021 году (по сравнению с 23% в 2020 году).

В течение 2022 года внутренние экстремисты убили не менее 25 человек в США в результате 12 отдельных инцидентов. 60% этих убийств произошли в результате двух инцидентов — массовых перестрелок в Буффало, штат Нью-Йорк, и в Колорадо-Спрингс, штат Колорадо. Почти все убийства в 2022 году (93%) были совершены с применением огнестрельного оружия (которое в США более доступно, чем во многих других странах ОБСЕ). За последние пять лет 80% жертв экстремистского насилия со смертельным исходом были убиты с применением огнестрельного оружия.[450]

---

[448] DOMESTIC TERRORISM Further Actions Needed to Strengthen FBI and DHS Collaboration to Counter Threats//GAO. February, 2023. URL: https://www.gao.gov/assets/gao-23-104720.pdf

[449] Catrina Doxsee, Seth G. Jones, Jared Thompson, Grace Hwang, and Kateryna Halstead, Pushed to Extremes Domestic Terrorism amid Polarization and Protest//CSIS, May 2022. URL: https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/220517_Doxsee_PushedtoExtremes_DomesticTerrorism_0.pdf?VersionId=SdmZXk20Ymr7YNuRz3_hHVqMpyfbcM2t

[450] Murder & Extremism in the United States in 2022//ADL. URL: https://www.adl.org/sites/default/files/pdfs/2023-02/Murder-and-Extremism-in-the-United-States-in-2022.pdf

Правые экстремисты ежегодно совершают больше всего экстремистских убийств, но в 2022 году такие экстремисты совершили все убийства. В последний раз это имело место в 2012 году. Сторонники превосходства белой расы совершили 21 из 25 убийств (84%), в том числе пять совершенных членами или сообщниками тюремных банд сторонников превосходства белой расы, таких как Универсальное арийское братство, Объединенное арийское братство или Нацистское общество, Всадники. Двумя наиболее серьезными инцидентами были перестрелки со смертельным исходом: нападение на Club Q, ЛГБТ-бар в Колорадо-Спрингс в ноябре 2022 года и нападение на супермаркет Tops в Буффало в мае 2022 года.[451]

Число антимусульманских инцидентов также увеличилось с 2020 по 2021 год. Совет по американо-исламским отношениям (Council on American-Islamic Relations) - CAIR получил 6'720 жалоб на антимусульманскую дискриминацию на рабочем месте, иммиграцию, отказ от обслуживания в общественных местах, злоупотребление властью, случаи ненависти и предубеждения, права заключенных, школьные инциденты, разжигание ненависти и профилирование в правоохранительных органах. Это было самое большое количество жалоб на гражданские права за 27 лет, включая увеличение на 28% случаев ненависти и предвзятости (включая сообщения о насильственном снятии хиджаба, домогательствах, вандализме, физических нападениях и других жалобах). Было подано 2'823 жалобы, связанные с иммиграцией и поездками, что является самым частым сообщением второй год подряд. 35% жалоб правоохранительных органов и правительства на превышение полномочий касались контрольного списка террористов ФБР. Также на 13% увеличилось количество жалоб на дискриминацию на рабочем месте и в общественных местах.[452]

Также наблюдался рост антисемитских инцидентов: а именно, в 2020 году таких инцидентов было на 34% больше, чем в предыдущем году. Также на 43% увеличилось количество преследований и на 167% увеличилось количество антисемитских нападений в 2021 г., что сделало этот год рекордным по числу антисемитских инцидентов с 1979 года (когда ADL начала регистрировать и анализировать такие случаи).[453] Антисемитские инциденты продолжали расти в 2022 году, и на данный момент ADL отследила в общей сложности 3'697 случаев нападения, преследований и вандализма.[454] Это уже на 36%

---

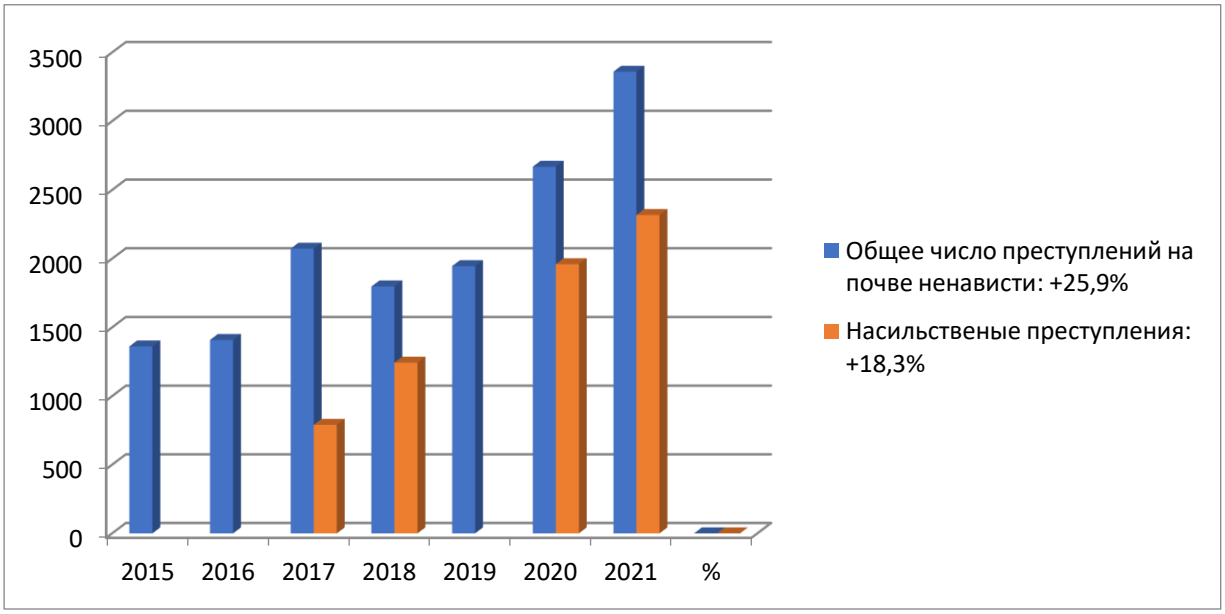
[451] Ibid.
[452] STILL SUSPECT: The Impact of Structural Islamophobia. Civil Rights Report, 2022//CAIR. URL: https://www.cair.com/wp-content/uploads/2022/04/Still-Suspect-Report-2022.pdf
[453] Audit of Antisemitic Incidents, 2022// Anti-Defamation League. URL: https://www.adl.org/resources/report/audit-antisemitic-incidents-2022
[454] Ibid.

больше, чем 2’717 инцидентов, произошедших в 2021 году.[455] Этот всплеск антисемитизма включал усиление антисемитской пропаганды сторонников превосходства белой расы (увеличение на 102% до 852 инцидентов), антисемитизм в школах (увеличение на 49% до 494 инцидентов) и в кампусах колледжей (увеличение на 41% до 219 инцидентов). Также увеличилось количество нападений на ортодоксальных евреев (увеличение на 69% до 59 случаев) и угроз заложить бомбы в адрес еврейских учреждений (увеличение с 8 до 91 случая).[456]

КАНАДА

Согласно данным БДИПЧ ОБСЕ, в 2020-221 гг. происходил последовательный рост числа преступлений на почве ненависти, в т.ч. насильственного характера:

Диаграмма 7. Динамика преступлений на почве ненависти в Канаде.[457]



При этом, данные национальных статистических и правоохранительных органов Канады дают следующую картину. Согласно отчету Статистического управления, опубликованному в августе 2022 года, в период с 2019 по 2020 год количество зарегистрированных полицией преступлений, мотивированных ненавистью к расе или этнической принадлежности, увеличилось на 80%, с 884 до 1’594. Большая часть этого роста была результатом увеличения числа зарегистрированных полицией преступлений на

[455] Ibid.
[456] Ibid.
[457] Canada. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/canada

почве ненависти, направленных против чернокожего населения (+318 инцидентов), выходцев из Восточной или Юго-Восточной Азии (+202 инцидента), коренного населения (+44 инцидента) и населения Южной Азии (+ 38 инцидентов). Только в 2020 году канадская полиция сообщила о 2’669 уголовных преступлениях, совершенных на почве враждебности. Это было самое большое число, зарегистрированное с тех пор, как в 2009 году стали доступны сопоставимые данные.

Преступления, направленные против чернокожего и еврейского населения, оставались наиболее распространенными типами преступлений на почве ненависти, о которых сообщала полиция, составляя 26% и 13% всех таких преступлений соответственно. За ними последовали преступления на почве ненависти, направленные против выходцев из Восточной или Юго-Восточной Азии (11%), а также преступления против сексуальной ориентации (10%).

По данным Статистического управления Канады, в 2021 году количество преступлений на почве исламофобии подскочило на 71 %.[458] Исследование показало, что количество зарегистрированных нападений на мусульман увеличилось с 84 инцидентов в 2020 году до 144 в 2021 году.

В дополнение к увеличению числа преступлений на почве ненависти против мусульман Статистическое управление Канады также выявило тревожный 293-процентный рост преступлений на почве ненависти против жителей Восточной или Юго-Восточной Азии в период с 2019 по 2020 год, который продолжал расти с 2020 по 2021 год, беря корни в теориях заговора о вирусе COVID-19.[459] В отчете также показано увеличение мотивированных ненавистью нападений на католиков на 260 процентов и на 71 процент на мусульман в Канаде с 2020 по 2021 год. Китайско-канадский национальный совет по социальной справедливости призвал принять «Национальный закон о борьбе с расизмом», чтобы «обеспечить рамки подотчетности, чтобы предписать всеобъемлющие действия правительства по борьбе с расизмом, которые должны основываться на сборе и использовании дезагрегированных данных, отражающих опыт различных сообществ [.]»[460]

Как и во всем мире, в Канаде растет гендерная ненависть, и прежде всего, ненависть к женщинам (incel). В мае 2020 года обвинения в терроризме были предъявлены 17-летнему мальчику, личность которого не может быть установлена в соответствии с Законом об

---

[458] Maisa, Islamophobic Hate Crimes In Canada Increased By 71%//The Islamic Information. August 7, 2022. URL: https://theislamicinformation.com/news/islamophobic-hate-crimes-in-canada-increased/

[459] Rebekah Yeager-Malkin, Surge in hate crimes in Canada, advocates call for anti-racism legislation//Jurist, August 5, 2022. URL: https://www.jurist.org/news/2022/08/surge-in-hate-crimes-in-canada-advocates-call-for-anti-racism-legislation/

[460] Government Actions Needed to Stop Daily Anti-Asian Hate Crime//CCNC-SJ, August 3, 2022.URL: https://ccncsj.ca/government-actions-needed-to-stop-daily-anti-asian-hate-crime/

уголовном правосудии для несовершеннолетних, после нападения с ножом в массажном салоне Торонто, что привело к смерти одной из сотрудниц Эшли Ноэль.[461] Другая женщина серьезно пострадала. Первоначально юноше было предъявлено обвинение в убийстве первой степени и покушении на убийство, но Служба общественной безопасности Канады заявила, что полиция Торонто якобы нашла доказательства, свидетельствующие о том, что нападение было мотивировано идеологией incel. По данным аналитического центра Moonshot, к сторонникам этой идеологии относятся преимущественно молодые гетеросексуальные мужчины, которые чувствуют, что не могут привлечь романтических партнеров из-за своей внешности или социального статуса. Впоследствии преступнику было предъявлено обвинение в совершении двух террористических преступлений. Дело до сих пор находится в суде, и ни одно из обвинений на момент написания данного доклада не было доказано.

Годовая статистика Отдела по расследованию преступлений на почве ненависти и предвзятости Полицейской службы Оттавы за 2022 год показывает, что количество преступлений на почве ненависти в этом подразделении в этом году увеличилось на 13% по сравнению с 2021 годом.[462] Самыми серьезными нарушениями, связанными с преступлениями на почве ненависти, при этом были: причинение вреда имуществу, угрозы, физические нападения и нападение с оружием. По данным полиции, наиболее пострадавшими группами были: евреи, мусульмане, чернокожие, ЛГБТК+, арабы, а также люди с азиатской внешностью. По данным Статистического управления Канады, наиболее пострадавшие группы «были идентичными» в 2021 и 2022 годах, подчеркивая, что евреи остаются «религиозной группой, наиболее часто подвергающейся преступлениям на почве ненависти» с 2020 года или после COVID-19.[463]

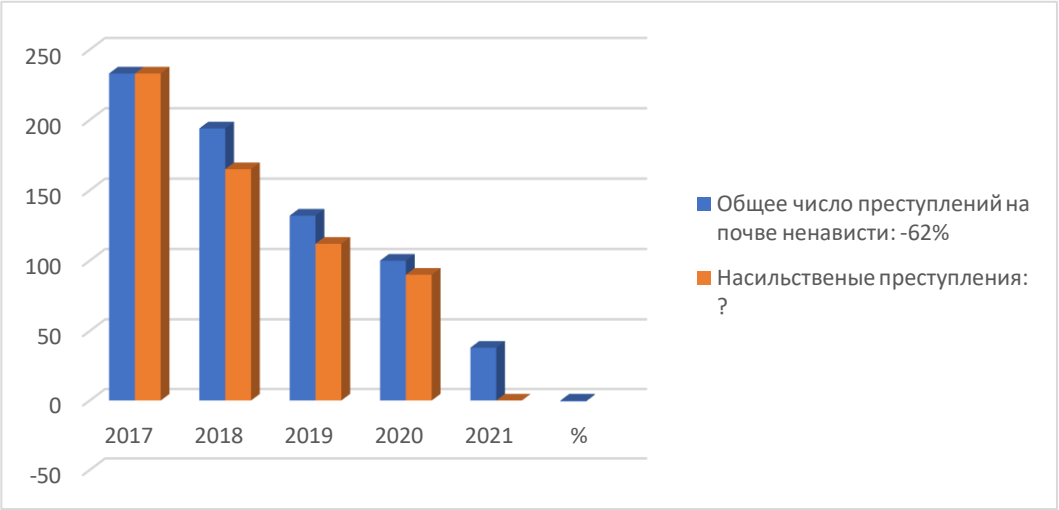
ВЕНГРИЯ

Данные о преступлениях на почве ненависти, предоставляемые Венгрией БДИПЧ ОБСЕ, вызывают больше вопросов, чем ответов и заставляют усомниться в соответствии информации реальному положению дел. При этом само БДИПЧ отмечает, что Венгрии было бы полезно пересмотреть существующую правовую базу, чтобы обеспечить

[461] Experts disagree on violent threat posed by incels in Canada//CBC, Mar. 28. 2022. URL: https://www.cbc.ca/news/canada/british-columbia/incels-canada-threat-1.6399777
[462] Canada sees surge in hate crimes during pandemic, new data shows//AlJazeera, 5 Aug. 2022. URL: https://www.aljazeera.com/news/2022/8/5/canada-sees-surge-in-hate-crimes-during-pandemic-new-data-shows
[463] Hate crimes reported to Ottawa police rise in 2022//CBC, 12.01.2023. URL: https://www.cbc.ca/news/canada/ottawa/ottawa-police-hate-crime-reports-2022-1.6711534

эффективное признание мотивов предубеждения и назначение соответствующих наказаний виновным. Хотя "официальные" данные о преступлениях на почве ненависти, обычно предоставляемые полицейскими отчетами, являются наиболее цитируемым источником информации, они, по данным гражданского общества, дают лишь малую часть реальных событий.

Диаграмма 9. Динамика преступлений на почве ненависти в Венгрии.[464]



Информация, предоставленные ОБСЕ, говорит о том, что практически Венгрия не фиксирует угрозы на почве принадлежности к социальной группе и делает упор в основном на насильственных преступлениях.

Однако, данные, которыми дополнительно располагает мониторинг, состоят в следующем. Вандализм на кладбищах Венгрии продолжался и после начала пандемии в 2020 г. Осквернялись еврейские надгробия в Кечеле, к югу от Будапешта, одни из них были разбиты, а другие осквернены.[465] В 2022 году вандализму подверглись надгробия в Будакеши, на окраине венгерской столицы.[466]

В Венгрии по-прежнему часто происходят межэтнические столкновения, особенно с цыганскими общинами. Праворадикальная партия «Наше Отечество» (Ми Хазанк) продолжает продвигать программу "Преступления цыган" и "Зоны, запретные для посещения", оказывая давление на местные органы власти, например, в Мишкольце.[467]

---

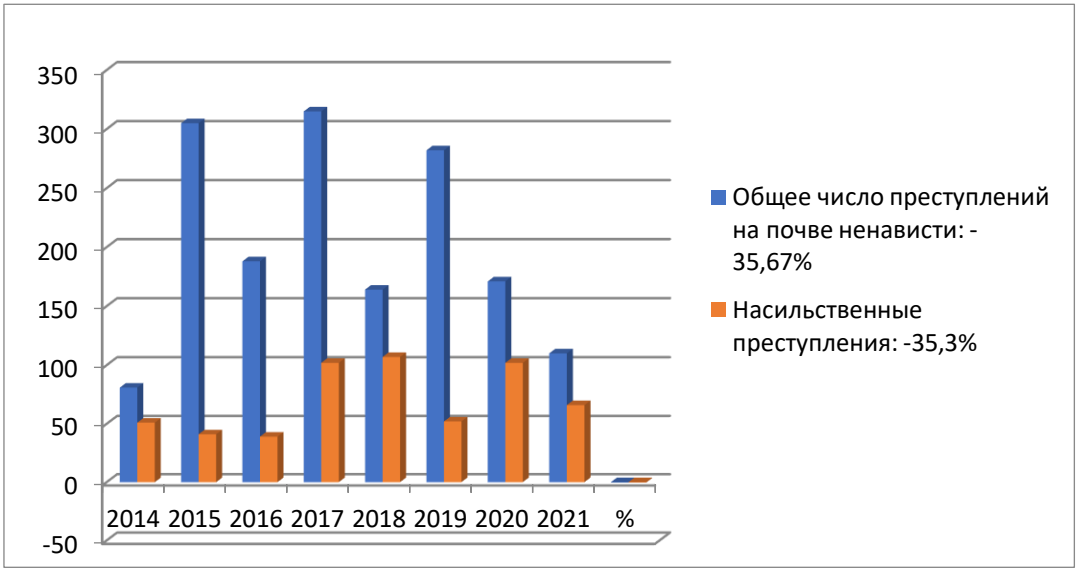
[464] Hungary. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/hungary
[465] 2020. Jewish Cemeteries Vandalized in Hungary and Moldova// I24News. URL: https://www.i24news.tv/en/news/international/europe/1604423070-jewish-cemeteries-vandalized-in-hungary-moldova
[466] Gravestones vandalized in Jewish Cemetery in Budakeszi// Hungary Today. 2022. URL: https://hungarytoday.hu/gravestones-vandalised-jewish-cemetery-budakeszi-budapest/
[467] Mi Hazánk Protests Against 'Roma Crime' and 'No-go Zones' in Hungary// Hungary Today. 2020. URL: https://hungarytoday.hu/mi-hazank-protest-roma-crime-no-go-zones-hungary/

Несмотря на эту напряженность и спорадические столкновения, в стране до сих пор не было убийств на почве ненависти или террористических актов.

ГРЕЦИЯ

Согласно данным, представленным греческими властями в БДИПЧ ОБСЕ, всего в 2020 г. было зарегистрировано 171 преступление на почве ненависти, из которых 34 были расследованы в судебном порядке. [468]

Диаграмма 10. Динамика преступлений на почве ненависти в Греции.[469]



Между тем, в 2020 году Греческая сеть регистрации расистского насилия (RVRN)[470] зафиксировала путем интервью с жертвами 107 случаев расистского насилия со следующими характеристиками:

✓ В 74 случаях объектами нападений стали мигранты, беженцы или лица, ищущие убежища, по причине их этнического происхождения, религии и/или цвета кожи, правозащитники по причине их связи с беженцами и мигрантами, а также приюты или учреждения, предоставляющие услуги для указанных групп.

---

[468] Greece. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/greece?year=2021

[469] Ibid.

[470] Сеть регистрации расистского насилия - RVRN (2020:8), созданная в 2011 году Греческой национальной комиссией по правам человека (GNCHR) и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Греции (UNHCR), сегодня состоит из 52 НПО. RVRN была создана на основании следующих двух выводов: "а) выявленное отсутствие официальной и эффективной системы сбора данных о насилии на расовой почве в Греции и б) необходимость координации деятельности организаций, которые по собственной инициативе фиксировали случаи насилия на расовой почве в отношении людей, обращавшихся к ним за помощью" – *прим. авт.*

- ✓ В 30 инцидентах жертвами были представители ЛГБТК+.
- ✓ В трех инцидентах жертвами стали граждане Греции, которые стали объектом нападения из-за этнического происхождения.

Что касается профиля преступников:

- ✓ В 23 инцидентах виновными были сотрудники правоохранительных органов, а в 4 - государственные служащие.
- ✓ В 59 случаях преступниками были лица, не связанные с государственной службой.
- ✓ В трех случаях виновными были работодатели.
- ✓ В трех случаях жертвы считают, что преступники связаны с экстремистскими организациями.
- ✓ В 13 инцидентах жертвы идентифицировали преступников как смешанные группы гражданских лиц и членов экстремистских групп, а в двух случаях жертвы сообщили, что их преследовали сотрудники правоохранительных органов, которых вызвали преступники.[471]

Качественные и количественные характеристики нападений свидетельствуют о периодически возрастающей интенсивности нападений в районах, где есть Центры приема и идентификации или места размещения просителей убежища, а также несопровождаемых несовершеннолетних. Как видим, нападения совершаются организованными или неформальными ксенофобскими группами, действующими как организованные службы против беженцев и правозащитников, с повторяющимися нападениями до достижения цели. Во время инцидентов эти группы заявляют, что они проникнуты ксенофобской идеологией, используют соответствующую лексику и практику, в некоторых случаях имеют при себе оружие, в основном самодельное, и ведут себя так, как будто выполняют задание. Они без колебаний прибегают к крайним формам насилия, таким как поджог объектов, препятствование передвижению (блокпосты) или предотвращение высадки вновь прибывших беженцев, высказывая при этом расистские комментарии, нападая и повреждая имущество и оборудование организаций, предоставляющих услуги беженцам, запугивая, а также причиняя физический вред беженцам и тем, кто вызывается помогать им.

Согласно статистике, собранной Греческой полицией, в 2020 году был зафиксирован 51 инцидент, связанный с разжиганием ненависти, 34 из которых произошли в Интернете.

---

[471] Racist Violence Recording Network: Annual Report 2020//UNHCR, 22.04. 2021. URL: https://www.unhcr.org/gr/en/19763-racist-violence-recording-network-annual-report-2020.html

Соответствующие цифры составляли 92 (38 онлайн) в 2019 году, 63 (39 онлайн) в 2018 году, 88 (48 онлайн) в 2017 году и 29 (15 онлайн) в 2016 году. Помимо этих цифр, систематический сбор данных о языке ненависти практически не ведется.

В 2021 году RVRN зафиксировал 72 случая расистского насилия, зарегистрированных в ходе интервью. Кроме того в 2021 году значительно усилились как расистская риторика, так и институциональное преследование беженцев и мигрантов.

Из 72 инцидентов, зарегистрированных в 2021 году, 28 были связаны с мигрантами, беженцами и лицами, ищущими убежища, а также с соответствующими правозащитниками. В большинстве случаев расистское насилие совершалось офицерами в форме. 5 инцидентов были направлены против граждан Греции из-за их этнического происхождения. В двух случаях нападениям подверглись еврейские святыни. Один инцидент касался инвалидности человека. Большинство инцидентов (36) были связаны с нападениями на ЛГБТКИ+ сообщество и на связанных с ним правозащитников.[472]

В январе-декабре 2022 года RVRN зафиксировал, путем интервью с жертвами, 74 случая расистского насилия.

- ✓ В 33 инцидентах мигранты, беженцы или лица, ищущие убежища, становились объектами нападений по причине их национального происхождения, религии или цвета кожи. В одном из этих инцидентов человек стал объектом нападения как по причине национального происхождения, так и по причине сексуальной ориентации и гендерной идентичности.
- ✓ В 1 случае объектом нападения были греческие граждане рома (этническое происхождение).
- ✓ В двух случаях объектами нападений стали мечеть и мемориал Холокоста.
- ✓ В 38 инцидентах объектами нападений стали лица ЛГБТК+, а также правозащитники, в силу их связи с людьми/лицами ЛГБТК+. В этом контексте RVRN зафиксировал случаи домашнего насилия, а также внутришкольные или внутривузовские нападения, направленные на ЛГБТК+ людей.
- ✓ В 22 инцидентах жертвы заявили, что в прошлом подвергались насилию на почве расизма. В 39 случаях нападение было совершено группой, а в 28 случаях был указан только один преступник.

Что касается профиля преступников, то, по словам жертв:

[472] National report on racist violence in Greece, 2021//European Website on Integration. European Commission, 19 August 2022. URL: https://ec.europa.eu/migrant-integration/library-document/national-report-racist-violence-greece-2021_en

- ✓ В 41 инциденте участвовали лица, не связанные с государственной службой.
- ✓ В 15 случаях преступниками были сотрудники правоохранительных органов. Судя по показаниям жертв, почти половина этих инцидентов произошла вблизи границ страны.
- ✓ В 7 случаях преступниками были другие государственные служащие.
- ✓ В двух случаях преступники были работодателями на сельскохозяйственных фермах.
- ✓ В 6 случаях жертвы идентифицировали преступников как членов расистских экстремистских организаций.
- ✓ В 3 инцидентах виновные были идентифицированы как смешанные группы граждан и экстремистских организаций.

Что касается доступа жертв к механизмам подачи жалоб:

В большинстве случаев (44) жертвы заявили, что не будут предпринимать дальнейших действий. Основными факторами, по-видимому, являются опасения вторичной или повторной виктимизации. О четырнадцати (14) инцидентах было сообщено в полицию на момент их регистрации в RVRN. По 5 инцидентам были возбуждены уголовные дела. В четырех случаях пострадавшие заявили, что они не сообщили о случившемся в полицию, но собирались это сделать.

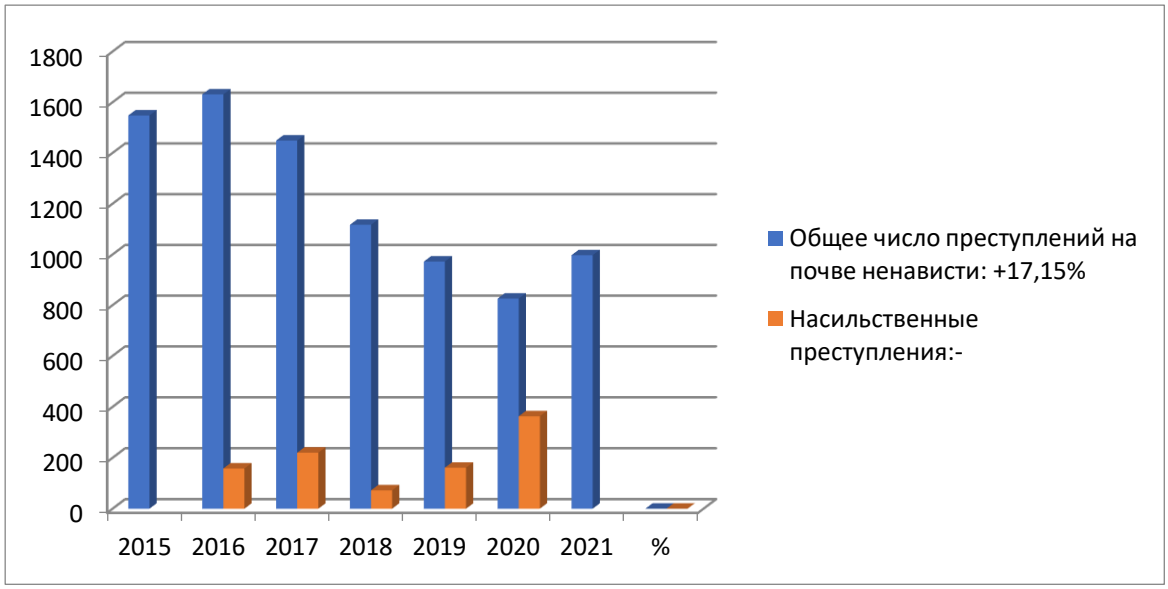
Вышеизложенное показывает, что занижение количества сообщений о случаях расистского насилия сохранилось в качестве тенденции.

ПОЛЬША

Польша официально заявила в БДИПЧ ОБСЕ о 826 преступлениях ненависти в 2020 году, из которых 363 преступления носили насильственный характер. В 2021 году было заявлено о 997 правонарушениях, но данные о характере этих преступлений не были должным образом специфицированы.[473] Несколько сотен случаев таких преступлений дает НКО «Никогда больше!» в «Коричневой книге».[474]

[473] Poland. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/ru/poland?year=2021
[474] DOKUMENTACJA UPRZEDZEŃ I POGARDY – NOWA 'BRUNATNA KSIĘGA'//Never Again Association, 20.03.2023. URL: https://www.nigdywiecej.org/komunikaty/rok-2023/5080-dokumentacja-uprzedze%C5%84-i-pogardy-%E2%80%93-nowa-%E2%80%98brunatna-ksi%C4%99ga%E2%80%99

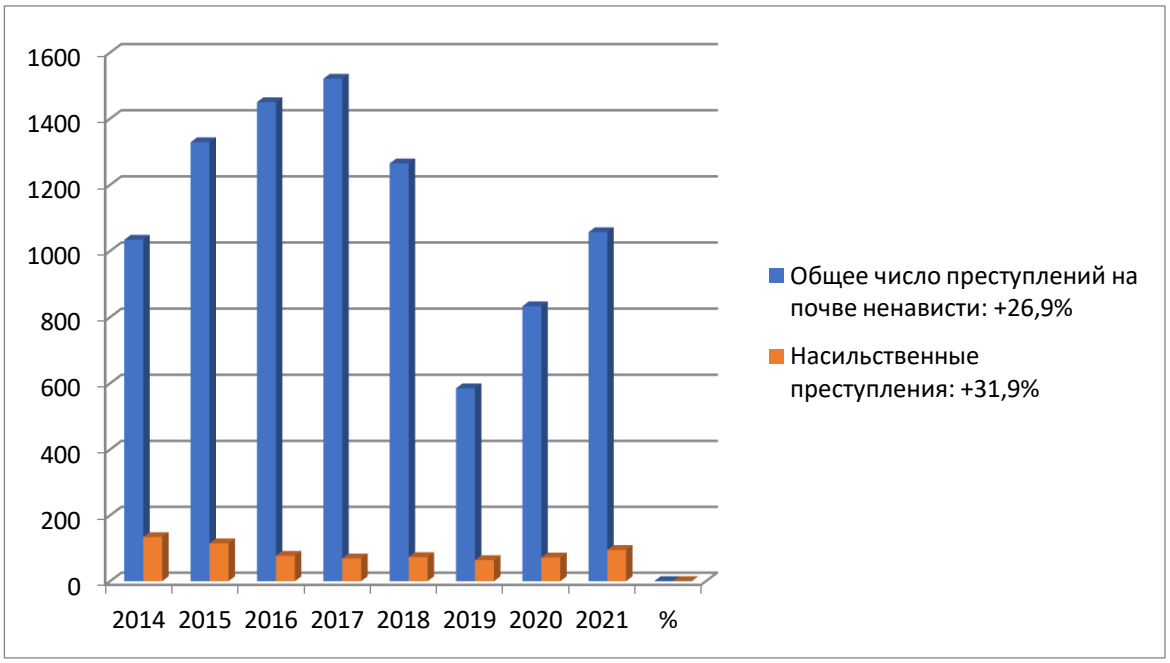
Диаграмма 11. Динамика преступлений нп почве ненависти в Польше.



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Россия не представила в БДИПЧ данные по преступлениям на почве ненависти за 2021 год. Тем не менее, по информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в стране было совершено 1’057 преступлений экстремистского характера, из них 95 имели насильственный характер и 928 ненасильственный, в т.ч. 486 преступлений, связанных с распространением ненависти, из которых 456 - через сеть Интернет. Таким образом, мы видим, что после резкого падения преступности в 2019 году (после либерализации ст. 282 УК РФ – распространение ненависти), общее число преступлений экстремистской направленности впервые достигло показателей 2014 года. В 2020 году было совершено всего 833 преступления экстремистского характера, из которых только 72 правонарушения имело насильственный характер, а 761 – ненасильственный, в т.ч. 367 было связано с распространением ненависти (339 – через сеть Интернет).

Диаграмма 12. Динамика преступлений на почве ненависти в России.

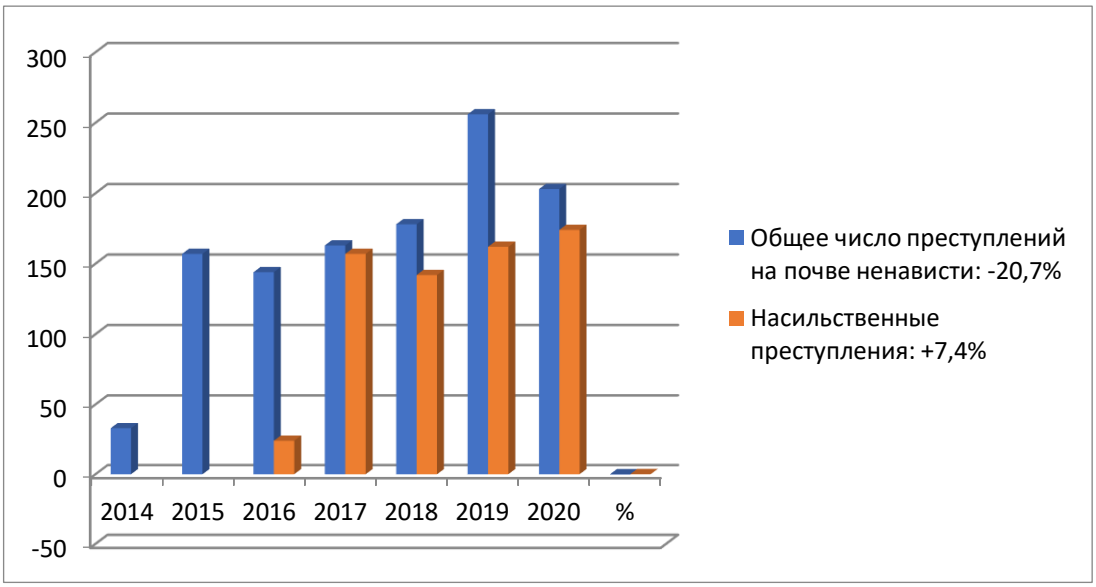


Если говорить о нападениях на почве ксенофобии, то в 2020 году мониторингом было зафиксировано 2 погибших и 33 пострадавших, в 2021 году — 2 погибших и 50 пострадавших (кроме того, было отмечено четыре случая угрозы убийством), в 2022 году — 2 погибших и 17 пострадавших. Несмотря на то, что каждое подобное нападение — это трагедия, можно констатировать, что количество нападений все еще остается на низком уровне по сравнению со второй половиной 2000-х когда число погибших иногда доходило до ста человек в год. Кроме того, в 2020 году в РФ было предотвращено 50 террористических актов, а в 2021 году – 40.

УКРАИНА

Украина не предоставила БДИПЧ ОБСЕ данные о преступлениях на почве ненависти за 2021 год. Офис Генпрокурора Украины также не предоставил информацию, сколько уголовных дел по статье по статье 161 УК Украины «Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии» было зарегистрировано и взято на учет. Но если рассматривать результаты статистики за прошедшие годы, когда более чем в 90 % случаях в отношении криминальных правонарушений по этой не принималось никаких решений, то можно предположить, что ситуация значительно не улучшилась.

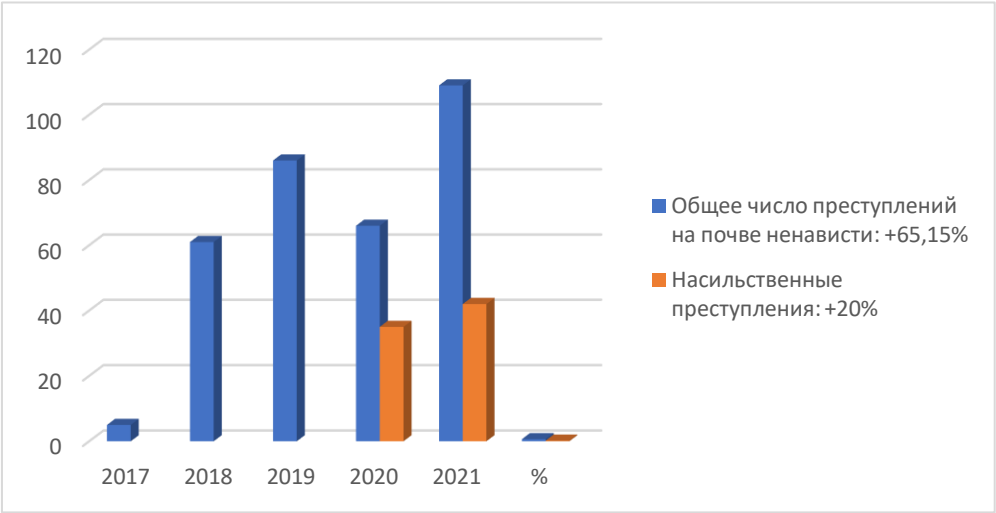
Диаграмма 8. Динамика преступлений на почве ненависти на Украине.[475]



СЕРБИЯ

В соответствии с официальными данными, переданными Сербией в БДИПЧ ОБСЕ, общая картина с преступлениями ненависти выглядит следующим образом:

Диаграмма 13. Динамика преступлений на почве ненависти в Сербии.[476]



[475] Ukraine. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/ukraine

[476] Serbia. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/serbia?year=2021

По данным неправительственных организаций страны, в рассматриваемый период было совершено несколько преступлений насильственного характера, наиболее резонансные из которых следующие:

В январе 2020 года территория вокруг здания, предназначенного для размещения афганцев, ищущих убежища, была подожжена членами ультраправой группировки. При этом были подожжены палатки и личные вещи, повреждено колесо фургона, которым пользовались волонтеры.

В том же месяце ультраправая группа еще раз подожгла здание, предназначенное для размещения афганских просителей убежища. Три добровольца подверглись прямому нападению, в одного из них облили бензином, а в другую жертву бросили небольшую взрывчатку. Злоумышленники также уничтожили телефон волонтера дубинкой. После инцидента волонтеры были задержаны полицией и высланы из страны. Это был второй раз за две недели, когда приют подвергся нападению со стороны одной и той же крайне правой группы.

Также в январе группа представителей ЛГБТИ в ЛГБТИ-клубе подверглась физическому нападению с цепями со стороны группы из десяти мужчин в одежде с националистической символикой. В феврале городские стены были изуродованы антисемитскими и расистскими граффити со звездой Давида и нацистской символикой.

В мае жители лагеря мигрантов подверглись тарану со стороны мужчины, который въехал в лагерь на своей машине, выкрикивая антимусульманские и ксенофобские оскорбления. Злоумышленник транслировал происходящее в прямом эфире в социальных сетях.

В ноябре 2020 г. известный мужчина-эпидемиолог еврейского происхождения подвергся антисемитским угрозам смертью в форме граффити, нанесенным баллончиком в общественных местах возле медицинского антиковидного центра.

В декабре того же года во время иудейского религиозного праздника Ханука несколько общественных мест, в том числе рекламный щит с изображением местной синагоги, подверглись вандализму с антисемитскими граффити, которые содержали угрозы расправы.

Что касается цыганской общины, то в июне в автобусе была избита цыганская женщина. Потерпевшая и две другие цыганки, находившиеся с ней, также подвергались антицыганским оскорблениям и угрозам расправы. В том же месяце три цыганки подверглись физическому нападению в автобусе со стороны пьяного мужчины. В августе четыре цыганки подверглись антицыганским оскорблениям и были избиты группой, что привело к телесным повреждениям. В сентябре мужчина и женщина рома были избиты

кулаками и ногами по голове подростком-неонацистом. В октябре цыганский ребенок с отклонениями в развитии был избит мужем учительницы в классе. Инцидент вызвал волнения в местной цыганской общине.

Кроме того, в Сербии растет число убийств на почве ненависти к женщинам (incel). Наблюдатели считают ненависть к женщинам результатом их слабой социальной и экономической защищенности, патриархального уклада и последствий войны 90-х гг.

БОЛГАРИЯ.

Болгария относится к числу стран, где отсутствует комплексная платформа по сбору данных по преступлениям ненависти. Стандарты таких преступлений полностью не коррелируются со стандартами ОБСЕ. В итоге данные за 2021 год можно считать не предоставленными, поскольку они повторяют информацию за 2020 год, но в преломлении требований БДИПЧ, что привело к искусственному занижению данных.[477] Если же ограничиваться данными за 2020 год, то мы получим данные о 727 преступлениях, из которых 705 приходится на физические нападения, одно убийство и 21 подстрекательство к насилию.

Таким образом, мы видим, что в тех странах, которые ведут объективную статистику преступлений ненависти, в основном фиксировался их рост в период мониторинга на 25-35%, что является в большинстве государств рекордным, начиная с 2015 года.

ГЛАВА 5. РАДИКАЛЫ И ЭКСТРЕМИСТЫ.

5.1. Правые радикалы и экстремисты.

Пандемия COVID-19 и начало военных действий на Украине привели в большинстве стран мониторинга к активизации праворадикальных сил. Так, в 2020 году появились сообщения о появлении двух новых **британских** групп на расово-националистическом секторе крайне правого спектра. Одной из них стала расистская «Патриотическая альтернатива» (ПА), деятельность которой в основном ограничивалась распространением буклетов, видеоблогами и офлайн мероприятиями, посвященными проблемам «белой маргинализации» и дискурсу «белые жизни имеют значение».[478] Они стали одним из

[477] Bulgaria. ODIHR Hate Crime Reporting. URL: https://hatecrime.osce.org/index.php/bulgaria?year=2021
[478] Murdoch, S., 'Patriotic Alternative: Uniting the Fascist Right?'// Hope not Hate, 17 August 2020. URL: https://www.hopenothate.org.uk/2020/08/17/patriotic-alternative-uniting-the-fascist-right/.

ключевых игроков на расовой националистической сцене в Великобритании, заняв место Лиги защиты Англии в качестве одной из самых активных уличных групп. Несколько их активистов являются выходцами из других ультраправых организаций, а двум ключевым организаторам были предъявлены обвинения в терроризме и подстрекательстве к распространению расистских и террористических материалов. Избегая партийной политики, «Патриотическая альтернатива» описывает себя как форму общественной активности, которая оказалась успешной во время и после пандемии — в группе насчитывается более 5'000 членов. В то же время, реальная численность приближается к 300-500 преданным активистам. Наблюдатели отмечают использование группой косвенной тактики «мягкого набора» (например, киновечера, конкурсы выпечки и игровые прямые трансляции), что позволило привлечь в организацию более молодую аудиторию.

Другой, более зловещей группой за отчетный период на расовой националистической сцене Великобритании является Независимая националистическая сеть (INN). Созданный бывшим организатором Британской национальной партии (BNP) Ричардом Ламби, отколовшимся от ПА в 2021 году, Ламби сказал членам INN в январе, что «основным направлением» группы будет «сопротивление глобальным кликам», пообещав «участвовать в групповых акциях, особенно по вопросу о вакцинах, COVID-паспортах и т.д.». Однако больше всего беспокоят связи INN с откровенно неонацистскими движениями и движениями «суверенных граждан» в Великобритании, что ставит его на крайне правые позиции. Например, недавним дополнением к группе является Эндрю Барнс из Дадли, который называет себя пожизненным национал-социалистом и ранее выражал поддержку ряду нацистских террористических групп, включая Дивизию Атомваффен (описанную Барнсом как «путь вперед») и «Национальное действие», оба из которых были запрещены в Великобритании антитеррористическими законами. Барнс также написал в соцсетях, что убийца из Крайстчерча Брентон Таррант — «хороший парень», и выразил поддержку нацистско-оккультной сети Ордена Девяти Углов (O9A).[479]

В **Польше** в рассматриваемый период можно выделить несколько активных организаций крайне правого толка. К ним относятся Ассоциация «Марш независимости» Роберта Бонкевича, которая каждый год 11 ноября проводит шествия, собирающие тысячи сторонников ультранационалистов. В ходе данного мероприятия его участники демонстрируют расистские баннеры, в том числе: «Это нормально - оставаться белым», флаги с символом кельтского креста (означающим поддержку так называемого превосходства белой расы). Кроме того, транспаранты содержали лозунги: «Сегодня

[479] 'State of Hate 2023: Rhetoric, Race and Resentment'// Hope Not Hate, February 2023, P.51. URL: https://hopenothate.org.uk/wp-content/uploads/2023/02/state-of-hate-2023-v7-1.pdf

иммигранты, завтра террористы» (с исламофобским подтекстом), «Это Польша, а не Полин» («Полин» - слово на иврите означает Польша) и т.д.

Также стоит отметить ультранационалистическую крайне правую «революционную» партию «Национальное возрождение Польши» (НОП), которая практикует насильственные формы неофашизма и антисемитизма, включая отрицание Холокоста. К примеру, 6 декабря 2022 года во Вроцлаве члены (НОП) приняли участие в организованной встрече с группой детей разного возраста под лозунгом «Националистический Дед Мороз 2022». Один из активистов, одетый как Санта-Клаус, носил повязку с символом фаланги, который использовался в межвоенный период польскими фашистскими организациями. Другой член НОП был одет в футболку с изображением двух винтовок, а также неонацистским лозунгом (так называемые «14 слов»): «Мы должны обеспечить существование нашего народа и будущее для белых детей»; этот лозунг придумал Дэвид Лейн, лидер террористов-расистов из американской группы The Order. Текст был вдохновлён отрывком из книги Адольфа Гитлера «Майн Кампф»). Кроме того, на футболке была изображена так называемая «руна жизни» - знак, использовавшийся подразделениями СС, современный символ ненависти, используемый расистскими организациями во многих странах.

Можно также отметить отдельные региональные ультраправые группы, например «Национальная Ченстохова», которая 6 марта 2022 г. провела марш в Ченстохове. Участники этого собрания скандировали расистские лозунги и идеологически мотивированные угрозы: «Белая Европа», «Будет палка для левацкого рыла», «Раз серпом, раз молотом - левацкую мразь», «Смерть врагам родины». Они также выразили поддержку Янушу Валусу, польскому эмигранту, приговорённому к пожизненному заключению за расистское убийство, совершенное в 1993 году в ЮАР. 21 ноября 2022 года южноафриканский суд принял решение о его условно-досрочном освобождении из тюрьмы. Участники демонстрации в Ченстохове выкрикивали «Януш Валус наш пример для подражания» и демонстрировали транспарант с надписью «Свободу Валусу!» и символ кельтского креста. За ходом шествия наблюдал представитель мэрии Ченстоховы, но собрание не было разогнано.

Можно отметить постепенную радикализацию правоконсервативных сил Польши. Например, монархическая политическая партия «Конфедерация польской короны», входящая в федеральную партию «Конфедерация свободы и независимости», провела 24 сентября 2022 года марш в Варшаве «Остановить украинизацию Польши». Участники демонстрировали транспаранты: «Здесь Польша, а не Укрополь!» (видение Польши,

захваченной Украиной) и «Прекратите менять этническую структуру Польши». Они также выкрикивали: «Будет палка для бандеровского рыла!»

В **Венгрии** после ребрендинга Йоббика в "национально-консервативную" партию, то есть сдвига в сторону центра примерно в середине 2010-х годов, партия «Ми Хазанк» и Фидесз забрали большую часть ее электората. Таким образом, по состоянию на 2020-23 годы, и особенно после парламентских выборов 2022 года, основными праворадикальными партиями в стране остаются правящая Fidesz с почти 54,13% голосов (в коалиции с KDNP, партнером меньшинства) и "Наше Отечество" *(Mi Hazank)* с 5,88%. Будучи одной из редких европейских стран, где радикальные правые находятся у власти и в оппозиции, венгерская радикально-правая политика имеет относительно надежный рычаг для решения различных вопросов, включая вопросы меньшинств.

Что касается сравнения фактического влияния ультраправых движений и партий в период 2020-23 годов, то оно, как и в других случаях, было обусловлено пандемией и войной. Что касается первого, то сторонники как Fidesz, так и Mi Hazank весьма скептически отнеслись к мерам, принятым в условиях пандемии. То же самое нельзя сказать о партийном руководстве в случае с Fidesz, что в некоторой степени понятно, учитывая, что партия является правящей. Однако «Ми Хазанк» была среди лидеров движения против вакцинации (вместе с так называемыми "влиятельными лицами в области здравоохранения"), выдвигая множество теорий заговора - в том числе с антисемитским подтекстом.[480] Партия не только организовывала уличные протесты, но и активно занималась распространением антиваксинговой пропаганды через свои СМИ. Некоторые из мероприятий включали в себя обращение к политикам в Совете Европы и даже организацию "круглых столов" с врачами, выступающими против вакцинации, которые затем транслировались на канале партии на Youtube.[481]

Если говорить о войне в Украине, то венгерские радикальные правые были менее активны в этом конфликте, по крайней мере, когда дело доходило до принятия чьей-либо стороны. Тем не менее, в крайне правых кругах обсуждался вопрос о представлении властям Украины военизированного отряда, который в идеале мог бы быть интегрирован в качестве резервной силы. Ожидаемо такой проект был отвергнут правительством, которое даже уволило ряд сотрудников за их связи с ультраправыми.[482]

---

[480] Antisemitism and anti-vax discourse in Europe// Media Diversity. 2021. URL: https://www.media-diversity.org/wp-content/uploads/2021/12/Antisemitism-and-anti-vax-discourse-in-Europe_MDI_GTTO.pdf

[481] "You lied to the people!" (Debate on Covid vaccines in the Council of Europe)// Mi Hazank Youtube. 2023. URL: https://www.youtube.com/watch?v=ufEfG8l_gk0

[482] The extreme right as a national defense force [“A szélsőjobb, mint egy potenciális honvédő erő” – Incze Béla gondolatai]// Betyársereg. 2023. URL: https://betyarsereg.hu/a-szelsojobb-mint-egy-potencialis-honvedo-ero-incze-bela-gondolatai/

Что же касается отношения к меньшинствам и преступлениям на почве ненависти, то некоторые ультраправые организации, такие как Betyarsereg, продолжают свою деятельность в качестве дружинников, патрулируя трамваи в Будапеште с целью "искоренения антисоциального поведения".[483] Эта деятельность часто сводится к жестокому обращению с меньшинствами, в основном цыганами и представителями ЛГБТ-сообществ, или иностранцами (мигрантами из стран Азии).

Находясь в относительно удобном политическом положении, праворадикальные партии и группы распространяют свое влияние и на другие сферы, напрямую не связанные с меньшинствами, например, на экологию. Тем не менее, их дискурс об окружающей среде часто повторяет тезисы об иммиграции, например, связывая изменение климата с нелегальной иммиграцией или подчеркивая опасность, которую мигранты представляют для экосистемы.[484]

В **России** в рассматриваемый период появилось несколько новых праворадикальных организаций. Так, в 2021 году публично заявило о себе (в основном в Интернете) «Этническое национальное объединение» (ЭНО). Оно пропагандирует идеи национал-социализма и «расовой войны». ЭНО взяло на себя ответственность за нападения на штаб-квартиру ФСБ в Москве в 2019 году, убийства и поджоги, а также за ряд других «акций», в том числе осквернение памятников жертвам Холокоста (реально было подтверждено лишь осквернение мемориала жертвам Холокоста в Пушкине). Само движение децентрализовано и анонимно. В его аккаунте в социальной сети «ВКонтакте» — 2,5 тысячи подписчиков, в телеграм-канале — 6,8 тысяч.[485]

Можно говорить о ряде новых местных ультраправых организаций, возникших в последние годы. В 2020 году в Брянске, Комсомольске-на-Амуре и в Перми возникла «Национально-возрожденческая стезя русского патриотизма» («НВСРП»), разгромленная властями в 2021 году.[486] В Астрахани с октября 2020 года по март 2021 года действовало «Астраханское Национальное Движение», которое оскверняло памятники тюркским литераторам и планировала вооруженные нападения.[487] Об их идеологии известно

---

[483] Újra az 1-es villamos vonalán a Betyársereg [“Betyársereg is back on tram line 1]// Betyársereg. 2023. URL: https://betyarsereg.hu/ujra-az-1-es-villamos-vonalan-a-betyarsereg/

[484] Lubarda, B. 2023. *Far-Right Ecologism: Environmental Politics and the Far Right in Hungary and Poland.* Routledge.

[485] Крайняя правая ЭНОмалия//Коммерсантъ, 14.04.2021. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4771939

[486] В Брянской области завершено расследование уголовного дела по обвинению местного жителя в создании экстремистского сообщества//Следственное Управление Следственного комитета РФ по Брянской области, 09 ноября 2021. URL: https://bryansk.sledcom.ru/news/item/1627285/

[487] Суд вынес приговор участникам "Астраханского национального движения"//Idel. Реалии. 07.06.2022. URL: https://www.idelreal.org/a/31887631.html

значительно меньше. В случае с НВСРП речь шла о пропаганде насилия в отношении ЛГБТ и национальных меньшинств в сочетании с почитанием Гитлера. Про идеологию «Астраханского Национального Движения» и вовсе ничего не известно. По форме это были ячейки, формируемые идеологически «заряженным» представителем молодежи — первоначально с помощью социальных сетей.

В 2021 стало известно, что в Улан-Удэ была раскрыта организация, подражавшая неонацистской террористической группировке «Atomwaffen Division».[488] Подобное явление вполне закономерно, поскольку среди ультраправых есть и поклонники зарубежных белых супрематистов. Так, в 2021 году 7 человек было осуждено за восхваление теракта белого расиста в Крайстчерче, а в 2022 за это же были осуждены еще трое.

Публичная активность ультраправых в последние годы подавлена властями. В 2021-2022 годах фактически прекратились публичные акции, включая даже ставший символом ультраправых «Русский марш» 4 ноября. В тех немногих городах, где он все же проходил, туда собирались буквально единицы сторонников. На выборах 2021 года большинству ультраправых кандидатов также не удалось достичь успеха (даже на местных выборах).

Крайне правые присутствуют в **Сербии** с тех пор, как Социалистическая Федеративная Республика Югославия распалась во время войны 1990-х годов. В 1988-1989 годах сербская интеллигенция, элита и политики объединили свои усилия для поощрения национальной революции с целью создания «единой Сербии», апеллируя к социально-экономическим и национальным недовольствам сербов в бывшей югославской республике. В последующие годы Сербия провела значительные реформы в рамках процесса вступления в ЕС, но распад Югославии и его последствия преследуют ее по сей день. Эта трудность примирения с прошлым в сочетании с последствиями бомбардировок авиацией стран НАТО 1999 г., а также с уязвимостями, такими как глубокая экономическая нестабильность и некритические средства массовой информации, используются правыми экстремистами для радикализации.

Крайне правые идеологии являются как мейнстримными, так и подпольными; к ним относятся движения, связанные с идентичностью, ультранационалистические, неонацистские, православные экстремистские движения. При этом насилие и угрозы в

[488] «Атомная дивизия»: в Бурятии задержаны неонацисты, подражавшие банде из США//Газета. RU, 29.10.2021. URL: https://www.gazeta.ru/social/2021/10/29/14149513.shtml?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D&updated

отношении мигрантов, а также нападения на почве ненависти и этнической принадлежности являются частью их деятельности.

Такие организации, как 1389, Сербская партия присягнувших и Сербское народное движение «Наши», декларативно отвергают фашизм, в то время как «Штормовой фронт Сербия», «Образ» («Честь»), Национальный сербский фронт, «Кровь и честь» и «Сербское действие», наоборот, согласны с тем, являются либо клерикально-фашистскими, либо неонацистскими. Особенно это касается таких групп, как «Кровь и честь Сербия» и Национальный сербский фронт открыто выступают за превосходство белых и национал-социализм.[489]

Лидеры ультраправых организаций очень влиятельны в социальных сетях. Например, лидер Национального сербского фронта, именуемый фюрером, публикует антисемитские и расистские посты, которые часто повторяют другие правые экстремистские лидеры и организации. Кроме того, «Сербское действие» связано с Национальным сербским фронтом и имеет иерархическую военную структуру.

Сербская партия «Присягнувшие», «Двери» и «Движение за народную свободу» выступают против истеблишмента и основывают свою политическую позицию на религиозном консерватизме. Православие лежит в основе сербской ультраправой идеологии. Все они опираются на религию и подчеркивают религиозные элементы сербской идентичности, продвигаемой Сербской православной церковью.

Официальный нарратив Сербской православной церкви в некоторых случаях предлагает «основные рамки», в которых действуют эти организации, включая антиевропейские, антинатовские и анти-ЛГБТК+ настроения, вопросы статуса Косово, объединение «сербских земель и людей» и наказание виновных в военных преступлениях. Некоторые крайне правые организации распространяют теории заговора, связанные с пандемией, такие как «Жизнь для Сербии», которая широко распространяет дезинформацию и использовала пандемию как возможность привлечения внимания общественности. Она, в свою очередь, связана с движением «Левиафан», крайне правой группой, которая публично позиционирует себя как организация по защите прав животных. Их насильственные действия направлены против цыган, мигрантов и ЛГБТК+. «Народный патруль» является преимущественно антиправительственной, антимигрантской, анти-

[489] Overview of research on far right extremism in the Western Balkans//University of Manchester, 4 June 2019, p.6. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/5d309f7aed915d2fe9ea6aec/620_Western_Balkans_far_Right.pdf

ЛГБТК+ ультраправой организацией сторонников теорий заговора. Народные патрули активно используют онлайн-пространство для вербовки своих сторонников.[490]

Хотя крайне правые политические организации занимают маргинальное место в процессе принятия политических решений, они оказывают существенное влияние на общественное мнение, а некоторые из них тесно связаны или косвенно сотрудничают с политическими партиями, обладающими реальной политической властью.

По данным Управления директора национальной разведки **США** (ODNI), сторонники превосходства белой расы и салафиты-джихадисты были самыми смертоносными насильственными экстремистами в период с 2016 по 2022 год.[491]

Следующие три группы сторонников превосходства белой расы были наиболее активны (на долю которых приходилось 93% всей активности) в распространении пропаганды в 2022 году: Patriot Front, Лига защиты гоев (GDL) и White Lives Matter (WLM):[492]

Patriot Front — группа сторонников превосходства белой расы, отделившаяся от Vanguard America в 2017 году. Это базирующаяся в Техасе группа неонацистов, возглавляемая Томасом Райаном Руссо, а ранее — Диллоном Хоппером (Диллон Иризарри). Ее сторонники (на конец 2021 года их насчитывалось 200-300 человек) идентифицируют себя как американские фашисты.[493] Группа в основном распространяет пропаганду через Интернет. Она также организует «мгновенные демонстрации» и тренировочные сборы, на которых они практикуют стрельбу и боевые искусства по всей территории Штатов. Группа заявляет о своей верности США, но также хочет сформировать *новое* белое этно-государство. Они выступают за то, что они называют «американским национализмом», являются сторонниками расистской идеологии, которая апеллирует к консерваторам, используя такие «безобидные» символы, как американский флаг, а также изображение фасции, оригинального символа фашизма, окруженного тринадцатью звездами, как «Американский символ революционного духа».

Согласно манифесту группы, опубликованному на ее сайте в 2022 году, «Америка страдает от правления оккупационного правительства. … Наш национальный образ жизни

---

[490] Marija Vucuc, Hate, Lies and Vigilantes: Serbian “Anti-Vaxxer” Brigade Plays with Fire//Balkan Inside, 21.09.2021. URL: https://balkaninsight.com/2021/09/21/hate-lies-and-vigilantes-serbian-anti-vaxxer-brigade-plays-with-fire/

[491] ANNUL THREAT ASSESSMENT OF THE U.S. INTELLIGENCE COMMUNITY, February 7, 2022. URL: https://www.dni.gov/files/ODNI/documents/assessments/ATA-2022-Unclassified-Report.pdf

[492] White Supermacist Propaganda Soars to All-Time High in 2022//ADL, 02.03.2022. URL: https://www.adl.org/resources/report/white-supremacist-propaganda-soars-all-time-high-2022

[493] ‘We are desperate for new people’: inside a hate group’s leaked online chats//The Guardian, 28.01.2022. URL: https://www.theguardian.com/world/2022/jan/28/leaked-online-chats-white-nationalist-patriot-front

находится на грани полного уничтожения, так как наша культура и наследие подвергаются нападкам со всех сторон. … Американцы находятся на пороге превращения в покоренный народ».[494] Во время демонстраций члены группы поднимают американский флаг вверх ногами, чтобы показать, что США находятся в кризисе, потому что их существующее государство больше не представляет американский народ. В то время как более раннее воплощение группы, Vanguard America, было явно антисемитским и неонацистским, Patriot Front более гибок: он использует в своей пропаганде, казалось бы, политически приемлемые формулировки, то есть «Америка прежде всего», «Мы вместе» и «Верните Америку». Patriot Front регулярно появляется на мероприятиях против абортов в США, оправдывая их необходимостью защиты белых американских детей.

Лига защиты гоев (GDL) — это небольшая свободная сеть сторонников во главе с Джобом Минадео, которые являются яростными антисемитами. Помимо распространения антисемитских теорий заговора, таких как отрицание Холокоста и ответственность евреев за 11 сентября 2001 г., идеология превосходства белой расы, ненавидящая все меньшинства (а не только евреев), все больше преобладает в GDL. В июле 2022 года Минадео открыто заявил о том, что он является сторонником превосходства белой расы. Организация известна своими онлайн угрозами, направленными против Антидиффамационной Лиги,[495] а также нападениями на почве гомофобии.[496]

White Lives Matter (WLM) — еще одна группа сторонников превосходства белой расы, которая приобрела популярность как расистский ответ на движение Black Lives Matter. WLM начала организовываться в Telegram – каналах в марте 2021 года. Первые митинги и манифестации прошли уже в апреле 2021 г. в нескольких штатах. Трое участников марша WLM были арестованы в Хантингтон-Бич, Калифорния.[497] Есть несколько международных отделений организации, в том числе в Нидерландах и Канаде. Сеть WLM сотрудничает с другими неонацистскими группами сторонников превосходства белой расы, включая Национал-социалистическое движение, Националистический социальный клуб, Американскую национал-социалистическую партию и GDL.

---

[494] Life, Liberty, Victory. Manifesto//Patriot Front. URL: https://patriotfront.us/manifesto/
[495] Denton County Man Sentenced for Threatening Jewish Organization//United States Attorney's Office, April 11, 2023. URL: https://www.justice.gov/usao-edtx/pr/denton-county-man-sentenced-threatening-jewish-organization
[496] Chula Vista man charged with anti-gay hate-crime attack on neighbor, hanging antisemitic banner//The San Diego Union-Tribune, Dec.27, 2021. URL: https://www.sandiegouniontribune.com/news/courts/story/2021-12-27/chula-vista-man-charged-with-anti-gay-hate-crime-attack-on-neighbor-hanging-antisemitic-banner
[497] Unlawful Assembly Declared at Site of 'White Lives Matter' Rally, Counter-Protest in Huntington Beach//NBC, April 11, 2021. URL: https://www.nbclosangeles.com/news/local/white-lives-matter-rally-in-huntington-beach/2570704/

После уголовного преследования "Золотой зари" и осуждения ее руководства ландшафт ультраправых **в Греции** оказался в состоянии беспорядка. Золотая заря" была признана судом преступной организацией уже после того, как она потерпела крах в электоральном плане, потеряв свое представительство в парламенте летом 2019 года, а также расколовшись изнутри между головной организацией Никоса Михалолиакоса и разнообразными клонами, запущенными предыдущими заместителями лидера "Золотой зари" Иоаннисом Лагосом и Илиасом Касидиарисом.

Аудиторию "Золотой зари" (помимо Кириакоса Велопулоса, чья партия "Греческое решение" вошла в парламент, хотя и с меньшим процентом) хотят заполучить многие ультраправые группы, которые в большинстве случаев варьируются от крайне малых до организаций, состоящих из одного человека, и часто являются сообщающимися сосудами, иногда объявляя о слияниях и пактах, а иногда и о расколах.

Существуют небольшие нацистские и фашистские организации, которые действуют исключительно нелегально и пытаются заполнить пробел, оставленный штурмовыми отрядами "Золотой зари".

Несмотря на существование всех этих форм, фрагментацию ультраправых после разоблачений, возникших в ходе судебного процесса над "Золотой зарей", и тот факт, что часть этого идеологического пространства заполняет "Новая демократия", правящая либерально-консервативная партия, в ультраправой части политического спектра остается пустота, которая не исключает появления других претендентов.

Деятельность ультраправых экстремистов также была сведена на нет после арестов членов "Combat 18" и "Неприсоединившихся меандристов-националистов" (AME), а также осуждения руководства "Золотой зари", говорится в секретном докладе, подготовленном антитеррористической службой Греции.[498] Среди его многочисленных выводов - отсутствие в Греции активной террористической организации. Тем не менее, в докладе отмечается, что экономический кризис, миграция и пандемия привели к распространению ультраправой идеологии. Более того, репрессии против "Золотой зари" привели к фрагментации ультраправых, а война между Россией и Украиной стала причиной дальнейшего раскола внутри них.

Из новых праворадикальных партий и организаций, вступивших на греческую политическую авансцену в рассматриваемый период, можно выделить следующие:

---

[498] The secret report of Anti-terror service on Far right (in Greek), 2022, URL:https://www.kathimerini.gr/politics/562261546/fakelos-akrodexia-stin-ellada-i-aporriti-ekthesi-tis-antitromokratikis/

Национальное созидание - Коалиция либералов, патриотов, реформаторов - была сформирована в мае 2022 года. Она претендует на "национальное городское пространство" (alt-right), сочетая неолиберализм ("османско-советская модель греческого государства, враждебная предпринимательству"), авторитаризм в вопросах безопасности, иммиграции и ислама, ультранационализм и антикоммунизм.

Панэллинский патриотический союз - был основан в ноябре 2021 года и вскоре переименован в **Патриотический союз**. Его 85-летний основатель, Продромос Эмфиетзоглу, является владельцем строительной компании "Механики", работающей в России, Болгарии, Украине и Египте, а также участвующей в государственных проектах в Греции. Начиная с 2007 года он открыто присоединился к старейшей праворадикальной партии ЛАОС. Патриотический союз считает добычу углеводородов решением, которое могло бы предотвратить социальные волнения и разделяет теорию заговора нацистского происхождения о "замене" греческого населения иммигрантами. Ее президент обращается ко "всем патриотам, без идеологических различий". В 2020 году он основал "Фонд греческого флота Авероф II" с целью частного финансирования одноименного военно-морского фрегата для борьбы с Турцией. Партия объединила некоторых бывших членов «Золотой Зари».

Патриотические силы перемен (ПАТРИДА) – лидер партии Константинос Богданос был избран в 2019 году депутатом парламента от правящей ныне партии "Новая демократия", из которой он был исключен в 2021 году по причине «острых разногласий». В апреле 2022 года он объявил о создании Фронта Национального согласия и начал сотрудничать с лидерами оппозиционных партий. Некоторое время он был вице-президентом в новой организации, но в августе 2022 года двое других лидеров отстранили его от должности. Тогда он основал Патриотическую силу за перемены (PATRIDA) с Афродитой Латинопулу в качестве вице-президента, известной своими весьма реакционными ультраправыми политическими позициями. Богданос выражает ксенофобские взгляды, выступает за жесткие репрессии, поддерживает насильственное возвращение беженцев в страны, из которых они приехали в Грецию, и предлагает селить их на необитаемых островах. Он выступает за право на владение оружием и предлагает запретить паранджу и никаб. При этом он поддерживает однополые браки.

В своём развитии ультраправая среда **Украины** эволюционировала в двух различных направлениях: создание официальных политических партий и создание сетевых сообществ, радикальных группировок и полувоенных формирований, состоящих из добровольцев с праворадикальными взглядами. Из объединяет схожая идеология, ключевыми элементами которой являются ксенофобия, расизм, антисемитизм, авторитаризм, и идеология

объединённой и этнически однородной нации. Нередко этот идеологический фундамент оказывается связан с отрицанием Холокоста, и принижением числа преступлений национал-социализма и нацистской Германии.

Националистические и ультраправые партии в Украине имеют слабые электоральные позиции. Результаты местных выборов 2020 года показали, что в целом старейшую праворадикальную партию «Свобода» в стране поддержало лишь 2,6% избирателей.[499] Из-за того, что центральная власть систематически демонстрировала неспособность проводить последовательную политику и побороть социально-экономический кризис, в 2020 году общий рейтинг националистов в сравнении с 2019г. (3,2%) несколько вырос до 4,4%, что все же остаётся достаточно низким показателем. Объясняется это главным образом тем, что часть националистического электората голосует за более электорально перспективные правые партии — «Европейскую солидарность», Радикальную партию Олега Ляшко, «Голос», которые в ходе избирательной кампании широко использовали националистическую и антироссийскую риторику. Единственный кандидат от радикальных националистов, заместитель главы партии «Свобода» Руслан Кошулинский на президентских выборах набрал лишь 1,63% голосов избирателей.[500]

Но в то же время, применяя инструмент серьёзного уличного давления, этим организациям удаётся влиять на принятие некоторых решений судами и властью. Случаи противостояния между ультраправыми группировками и органами охраны правопорядка часто демонстрировали неприемлемую пассивность последних.

Наиболее влиятельными среди праворадикальных партий остаются Свобода, Правый сектор, Азов и сформированный на его основе Национальный корпус, и С14.

С 2014 по 2016 год происходит заметный рост социальной роли праворадикальных группировок в связи с их участием в военных действиях на востоке Украины. Этот процесс усугубился после начала полномасштабной войны с Россией 24 февраля 2022 г. Основным идейным ориентиром для радикально правых в Украине служат исторические националистические организации ОУН и УПА. В июле 2022 г. посол Украины в Германии Андрей Мельник был уволен после того, как восхваление им лидера ОУН (б) С. Бандеры

[499] Юлия Устимович, «Слуга народа», «Батькивщина» и ОПЗЖ: за кого украинцы отдали больше всего всего голосов на местных выборах//Page. UA, 19.11.2020. URL: https://thepage.ua/news/mestnye-vybory-2020-cik-rezultaty-partij-po-vsej-ukraine

[500] Единственным кандидатом на пост президента от "националистов" стал Руслан Кошулинский//Interfax Ukraine, 19.11.2018. URL: https://interfax.com.ua/news/election/546022.html

как «борца за свободу» в интервью немецкому журналисту вызвало широкий общественный резонанс[501].

Война в Украине предоставила возможность радикально правым группам проявить себя в качестве «защитников родины» и, таким образом, расширить свое общественное влияние в стране, и даже повысить авторитет за пределами Украины. Так, например, длительная оборона завода «Азовсталь» в Мариуполе с 18 марта по 20 мая 2022 года приковала к себе внимание и сочувствие многих стран мира и в значительной степени привела к пересмотру оценки деятельности ультраправого экстремистского военно-политического формирования “Азов”. В сентябре 2022 года значительная часть украинского общества приветствовала как героев 215 украинских военнослужащих, 108 из них - бойцы полка "Азов", которых захватили в плен и затем обменяли на российских военнопленных[502].

В целом в рассматриваемый период происходил заметный рост социальной роли праворадикальных групп Украины в связи с их участием в военных действиях против РФ. Теперь часто общество часто присовокупляет к праворадикалам образ защитников родины. Все это привело к тому, что влияние праворадикальной идеологии в стране после начала войны резко возросло.

В период мониторинга на деятельность ультраправых **Франции** сильно повлияли ограничения на демонстрации и другие массовые акции во время пандемии COVID-19. В 2021 году и до весны 2022 года Флориан Филиппо , лидер партии «Патриотов» и бывший человек номер два в Национальном фронте, был в авангарде демонстраций против ограничений, связанных с пандемией, пытаясь продвигать теории заговора о том, что вакцина является частью оруэлловской схемы порабощения общества и подавления гражданских свобод, и предполагая, что COVID-19 был не более, чем гриппом.

Его цель состояла в том, чтобы воспользоваться демонстрациями для участия в президентских выборах, но ему не удалось получить необходимое одобрение от 500 выборных должностных лиц: на самом деле он получил согласие только одного.[503] Последствием пандемии стало увеличение аудитории крайне правых конспирологов, которые в основном были активны в социальных сетях и которые в течение 2020-2022 годов либо оспаривали реальность пандемии, либо предлагали использовать альтернативные

---

[501] "В ФРГ за такое судят": слова Мельника о Бандере возмутили//DW, 01.07.2022. URL: https://www.dw.com/ru/v-frg-za-takoe-sudjat-slova-posla-ukrainy-o-bandere-vozmutili-nemcev/a-62329182

[502] Святослав Хоменко, Елизавета Фохт, Украина обменяла Медведчука и 55 россиян на 215 своих пленных, в том числе пять командиров с "Азовстали//22 сентября 2022 г. URL: https://www.bbc.com/russian/news-62990303

[503] Mouvement anti-pass sanitaire: le pari de Florian Philippot, qui veut profiter de la discrétion du RN//Franceinfo, 14.08.2021. URL: https://www.francetvinfo.fr/sante/maladie/coronavirus/pass-sanitaire/mouvement-anti-pass-sanitaire-le-pari-de-florian-philippot-qui-veut-profiter-de-la-discretion-du-rn_4737309.html

лекарства для искоренения вируса или же критиковали правительство за, якобы, неправильные антикарантинные меры и предполагаемое подчинение нескольких членов кабинета «Большой фарме».

Несмотря на это, ультраправые продолжали участвовать в уличных столкновениях с левыми и антифашистами. Самая известная из этих групп — «Les Zouaves»,[504] которая была запрещена 5 января 2022 года после ее участия в насильственной акции против активистов из SOS- Расизм.[505]

На крайне правом политическом фланге не произошло существенных изменений и в **Германии**. «Альтернатива для Германии» (АдГ) упрочила свои позиции в качестве основной крайне правой политической силы, выразителя идей относительно широкой группы избирателей, от ультраправых и неонацистов до сторонников правого популизма и антимигрантских сообществ. Никакой иной политической партии не удалось (и, скорее всего, не удастся в ближайшем будущем) составить АдГ конкуренцию в этой нише.

В период 2020-2022 гг. АдГ получила следующую поддержку на выборах. Земельные выборы: Гамбург, 2020: 5,3%, Рейнланд-Пфальц, 2021: 8,3%, Баден-Вюттемберг, 2021: 9,7%, Саксония-Анхальт, 2021: 20,8%, Мекленбург-Передняя Померания, 2021: 16,7%, Саар, 2021: 5,7%, Шлезвиг-Гольштейн, 2022: 4,4%, Северный Рейн-Вестфалия, 2022: 5,4%, Нижняя Саксония, 2022: 11%,[506] Берлин, 2021: 8,4%[507] и выборы в Бундестаг, 2021: 10,3%.[508] Сохраняется тенденция, обозначившаяся уже вскоре после появления АдГ на политическом небосклоне Германии: партия обладает значительно более высокой поддержкой на востоке страны, чем на западе.

В то же время АдГ может получать относительно высокие результаты и в западногерманских регионах, если ей удается точечно провести мобилизацию избирателей, которые, как правило, игнорируют выборы, а также временно привлечь на свою сторону сторонников правого фланга ХДС. Также на руку АдГ играют другие обстоятельства, к примеру, не слишком успешная работа депутатов от демократических партий в определенных округах или политические события (миграционный кризис, теракты),

---

[504] Les «Zouaves», nouveaux petits soldats de l'extrême droite radicale//Liberation, 20.01.2020. URL: https://www.liberation.fr/france/2020/01/20/les-zouaves-nouveaux-petits-soldats-de-l-extreme-droite-radicale_1774210/

[505] Dissolution du groupuscule d'ultradroite les Zouaves Paris//Lexpress, 05/01/2022. URL: https://www.lexpress.fr/societe/dissolution-du-groupuscule-d-ultradroite-les-zouaves-paris_2165513.html

[506] Ergebnisse der AfD bei den Landtagswahlen// Statista. URL: https://de.statista.com/statistik/daten/studie/320946/umfrage/ergebnisse-der-afd-bei-den-landtagswahlen/

[507] Bundewahlleiterin, Bundestagswahl 2021. URL: https://www.bundeswahlleiterin.de/bundestagswahlen/2021/ergebnisse/bund-99/land-11.html

[508] Bundewahlleiterin, Bundestagswahl 2021. Endgültiges Ergebnis. URL: https://www.bundeswahlleiterin.de/info/presse/mitteilungen/bundestagswahl-2021/52_21_endgueltiges-ergebnis.html

которые подталкивают людей сделать «эмоциональный», ситуативный выбор. В целом, даже в Саксонии-Анхальт, где у АдГ мощные первичные структуры и значительное количество постоянных сторонников, партии удалось лишь на 0,8% перешагнуть электоральный барьер в 20%, который определяют ей социологи. Во всех других землях результаты АдГ были гораздо ниже этого порога. Тот факт, что рейтинги АдГ крайне ситуативны, подтверждает его значительное понижение в первой половине 2020 г. Тогда, после начала пандемии, лидеры АдГ либо молчаливо поддержали действия правительства, либо даже потребовали более жёстких мер, например, немедленный запрет массовых мероприятий или введение локдауна по образцу Испании, Италии и Чехии. (Такие действия в Германии были предприняты лишь позднее). Это не понравилось электорату партии, который в значительной степени восприимчив к конспирологическим теориям, отрицал существование вируса, либо заметно преуменьшал его опасность. По истечению времени политики АдГ изменили свою риторику, стали критиковать эпидемиологические меры, принимать участие в демонстрациях коронаскептиков, но доверие у части электората было подорвано. Последствия этого проявлялись вплоть до выборов в Бундестаг в сентябре 2021 г., по результатам которых АдГ набрала на 2,3% голосов меньше, чем в 2017 г., и утратила 11 мест в парламенте.[509]

Часть политиков, региональных отделений и внутрипартийных фракций АдГ, а также вся молодежная организация партии, и ранее находились под наблюдением германских спецслужб в связи с подозрением в правом экстремизме. Например, это касалось ультраправой внутрипартийной группы «Крыло». Эта платформа хоть и была ликвидирована решением правления АдГ в марте 2020 г.,[510] но ее лидеры продолжали сохранять влияние в партии. В марте 2022 г. суд в Кельне принял решения, позволяющее Ведомству по защите Конституции осуществлять наблюдение за всей партией как таковой.[511] Этот правовой вердикт может иметь далеко идущие последствия. Партия может быть ограничена в своей политической деятельности. Это отрицательный сигнал и для спонсоров. Также может создаться ситуация, в которой госслужащие и судьи должны будут сделать выбор между членством в АдГ и своей профессиональной деятельностью.

Остальные крайне правые партии Германии остаются статистами на этом поле. Старейшая из ныне существующих неонацистская партия Германии, Национал-

---

[509] Bundewahlleiterin, Bundestagswahl 2021. URL: https://www.bundeswahlleiterin.de/bundestagswahlen/2021/ergebnisse/bund-99.html

[510] So kämpft der „Flügel“ der AfD ums Überleben//Frankfurter Allgemaine, 20.03.2020. URL: https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/afd-gegen-afd-der-fluegel-kaempft-ums-ueberleben-16687932.html

[511] Reiner Burger, Markus Wehner, So kämpft der „Flügel“ der AfD ums Überleben// FAZ, 20.03.2020. URL: https://www.tagesschau.de/inland/innenpolitik/afd-beobachtung-verfassungsschutz-101.html

демократическая, (НДПГ) продолжает терять членов (2018: 4.000, 2021: 3.150) и борется за политическое выживание. Относительно новая, созданная в 2013 г. партия «Третий путь» (2022: 650 членов) также не демонстрирует значимых электоральных успехов. В 2020 г. партия попыталась стать в авангарде протестов против ограничений в связи с пандемией, но была быстро оттеснена более значимыми игроками с такой же повесткой. Похожую стратегию выбрала для себя еще одна мелкая ультраправая партия, «Правые» (2022: 500 членов), организовавшая в Дортмунде «акцию национальной солидарности» против мер по сдерживанию распространения коронавируса. Ряд ее запланированных маршей были запрещены как неонацистские.[512] Стратегия и в этом случае оказалась безуспешной.

Некоторые мелкие ультраправые партии по-прежнему выполняют предписания для участия в выборах и проводят кампании. Но их результаты находятся в рамках статистической погрешности. Например, в 2021 г. НДПГ показала на выборах в Бундестаг худший результат в своей истории, набрав 0,1% голосов.[513]

Отдельно необходимо представить т.н. «Граждан Рейха» («рейхсбюргеров»). Представители сети подобных групп, нередко не связанных между собой, считают, что с капитуляцией нацистской Германии в 1945 г. «Третий Рейх» не прекратил своего существования. Они не признают ФРГ легитимным государством. Некоторые группы печатают собственные «паспорта» и «денежные знаки», проводят «выборы» «депутатов» самопровозглашенных «Рейхстагов». Также устраиваются манифестации, митинги и другие акции. Определенный процент «граждан Рейха» проживает в изолированных коммунах и, желая свести контакты с государством до минимума, занимается сельским хозяйством и собственным кустарным производством. Долгое время «рейхсбюргеры» не считались опасными и склонными к насилию. Скорее их воспринимали в качестве представителей странной субкультуры. Ситуация изменилась после убийства полицейского, совершенного членом группировки в 2016 г. Убийца был приговорен к пожизненному заключению.[514] У представителей группировки было найдено огнестрельное оружие. Ныне «граждане Рейха» находятся под наблюдением немецких спецслужб. В 2020 гг. в квартирах членов группировки регулярно проходили обыски. Особенно опасными считаются активисты НКО «Объединенные немецкие народы и племена» (обыск 21 квартир

[512] Lucius Teiderlbaum, Rechte Reaktionen auf Corona, Hagalil Jüdisches Leben online, 24.03.2020, URL: https://www.hagalil.com/2020/03/rechte-reaktionen-auf-corona/
[513] Stimmanteile der NPD bei den Bundestagswahlen, Statista, URL: https://de.statista.com/statistik/daten/studie/368838/umfrage/stimmenanteile-der-npd-bei-den-bundestagswahlen/
[514] Lebenslange Haft für Reichsbürger für Mord an Polizisten, DIE ZEIT, 23.10.2017, URL: https://www.zeit.de/gesellschaft/zeitgeschehen/2017-10/reichsbuergerbewegung-urteil-mord-polizisten-wolfgang-p

в марте 2020 г. силами 400 полицейских).[515] НКО была признана экстремистской и запрещена. Также в рядах этого движения усилилось сектантство, отрицание не только ФРГ как государства, но и демократии в целом, антисемитизм, отрицание Холокоста. Из общего числа «рейхсбюргеров», оцениваемое в 19.000 человек, 950 признаны правыми экстремистами.[516]

В 2020-2021 гг. «рейхсбюргеры» были активными участниками протестов против мер борьбы с пандемией. В августе 2020 г. во время одной из демонстраций представителям движения удалось прорвать полицейский кордон и символически «взять штурмом» ступени здания Рейхстага в Берлине, продемонстрировав там свои флаги. Полиция быстро оттеснила правонарушителей. Были заведены уголовные дела.[517]

Наиболее резонансным событием стало разоблачение попытки государственного переворота, подготовленного «Гражданами Рейха». В декабре были арестованы десятки человек, включая известного конспиролога принца Генриха XIII, бывшего депутата Бундестага от АдГ и на тот момент судьи, бывших военнослужащих Бундесвера и Народной армии ГДР и представителей других силовых структур, включая подразделения спецназначения.[518] Полицейские обнаружили 90 единиц огнестрельного оружия. По информации германских спецслужб, заговорщики планировали свержение действующего правительства и утверждение в стране монархистско-авторитарной модели. Эксперты считают, что заговорщики обладали недостаточными возможностями для осуществления своих замыслов или даже для сколь либо значимой угрозы для германской государственности, но спецслужбы закономерно действовали на опережение и пресекли опасную деятельность.

Одним из значимых форматов публичных проявлений крайне правых является «демонстрация по понедельникам». Ультраправые стараются озвучить свое видение главных тем (2020-2021: пандемия, 2022: военные действия на Украине) и таким образом заявить о себе в общественном пространстве. Эти демонстрации редко собирают более 100 человек. К вышеупомянутым крайне правым партиям примыкают праворадикальные

---

[515] Reiner Burger, Peter Karstens, „Reichsbürger“-Gruppierung. Hochgefährliche Spinner//FAZ,19.03.2020. URL: https://www.faz.net/aktuell/politik/inland/verbotene-reichsbuerger-gruppe-rechtsextrem-und-hochgefaehrlich-16686793.html

[516] Bundesamt für Verfassungsschutz, Verfassungsschutzbericht 2021. URL: https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/downloads/DE/publikationen/themen/sicherheit/vsb-2019-kurzfassung.pdf?__blob=publicationFile&v=3

[517] Markus Decker, Nach Sturm auf den Reichstag laufen 34 Ermittlungsverfahren gegen 40 Verdächtige//RND, 16.01.2021. URL: https://www.rnd.de/politik/reichstag-sturm-2020-34-ermittlungsverfahren-gegen-40-verdachtige-PL7S65SDPZEDJGWXVVV3BQIR3M.html

[518] Florian Flade u.a., Reichsbürger planten Staatsstreich. Fantasien vom Umsturz, Tagesschau, 07.12.2022. URL: https://www.tagesschau.de/investigativ/ndr-wdr/razzia-reichsbuerger-staatsstreich-geplant-101.html

региональные общественные движения правого толка, такие как «Свободная Саксония», «Гражданское движение Лейпцига» и другие. Одним из самых многочисленных мероприятий и примеров редкой «успешной» мобилизации стал марш в сентябре 2022 г. с лозунгами поддержки России, приоритета германских интересов, возобновления поставок газа из РФ и пр., в котором, по словам организаторов, приняло участие до 3.000 человек, по данным полиции, 1.500-1.700.[519] Относительный успех данного мероприятия ультраправых был связан именно с пророссийской повесткой: к маршу присоединились «ГДР-ностальгики» и другие симпатизирующие России граждане, которые, как правило, не принимают или ранее не принимали участие в акциях крайне правых.[520]

Под наблюдением германских спецслужб в указанный период оставались ультраправые организации и структуры, которые не формализированы в политическую партию или общественное движение. В качестве примеров можно назвать журнал «Компакт», сообщество «Один процент», «Институт государственной политики», издательство «Антаиос» и другие,[521] вокруг которых сформировалась собственная праворадикальная среда.

Активность праворадикальных групп в **Италии** в период 2020-2022 гг. связана в основном с движением против прививок. Однако электоральная победа ультраправой партии «Братья Италии» (Fratelli d'Italia - FdI) на всеобщих выборах в сентябре 2022 г. представляет собой поворот вправо значительной части итальянского электората (более 26%). Джорджия Мелони, лидер этой партии, стала первой итальянской женщиной-премьер-министром, но, прежде всего, она стала первым ультраправым итальянским премьер-министром со времен Б. Муссолини . В настоящее время она возглавляет правое коалиционное правительство с партиями «Lega» и C'mon Italy. Партия «Братья Италии» — это последняя разновидность неофашистской партии «Итальянское социальное движение» (Movimento).

Наиболее известной и влиятельной ультраправой партией в **Болгарии** является партия "Возрождение" (Vrazrazhdene), антипрививочная националистическая партия. Она была основана в 2014 году, но стала известной в 2021 году, когда она выступила против мер

[519]Michael Freitag, Rechte Montagsdemonstrationen. Die Radikalisierung ist abgeschlossen// Leipziger Zeitung, 29.09.2022. URL: https://www.l-iz.de/leben/gesellschaft/2022/09/rechte-montagsdemonstrationen-1-die-radikalisierung-ist-abgeschlossen-video-474207

[520] Lars Wienand, Thomas Terhorst, Polizei durchsucht das Haus von Rusenkorso-Organisatorin// T-Online, 27.03.2023. URL: https://www.t-online.de/region/koeln/id_100151052/pro-russischer-autokorso-in-koeln-durchsuchung-bei-organisatorin.html

[521] Bundesamt für Verfassungsschutz, Verfassungsschutzbericht 2021. URL: https://www.verfassungsschutz.de/SharedDocs/publikationen/DE/verfassungsschutzberichte/2022-06-07-verfassungsschutzbericht-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=4

здравоохранения и вакцинации против COVID-19. «Возрождение» вошло в парламент после выборов в ноябре 2021 года, а также получило места в высшем законодательном органе Болгарии после внеочередных выборов в октябре 2022 года, показав свой лучший результат. В своей последней избирательной кампании "Возрождение" призывало к проведению референдума по вопросу о членстве Болгарии в НАТО и ЕС, более патриотическому и религиозному подходу в системе образования, а также выступало за введение валюты евро.[522]

За год до выборов, в октябре 2020 года кандидат в вице-президенты от партии "Возрождение" Елена Гунчева обратилась в социальных сетях к местным политикам еврейского и турецкого происхождения, сказав, что они должны считать себя "гостями" в этой стране. После того как еврейское общество «Шалом» пожаловалось на "ксенофобию и разжигание ненависти" в Центральную избирательную комиссию, которая осудила ее слова, но заявила, что не может вмешиваться в политическую кампанию, Гунчева обратилась к Шалому в социальных сетях, повторив, что "Болгария — это земля болгар". Лидеры еврейской общины также выразили обеспокоенность по поводу периодических актов вандализма на еврейских кладбищах и памятниках и, по их словам, растущей тенденции антисемитской и ксенофобской пропаганды и граффити.

Еще несколько праворадикальных партий, АТАКА и VMRO, которые входили в состав правительства до 2021 года, активны в Болгарии. Фактически они разделили ответственность за деятельность правившей коалиции, существовавшей до 2021 года, которая проиграла парламентские выборы. Поэтому голосование за «Возрождение» было протестным голосованием со стороны ультраправых избирателей, разочаровавшихся в старых националистических партиях. Кроме того, в Болгарии, также как и в Сербии, остается очень популярной российская тема – значительная часть избирателей выступает за создание сильного союза с Россией, за «православное братство» и славянофильство.

У "Возрождения" есть свой профиль в Facebook, Telegram и других социальных сетях. У других партий, таких как "Атака", Национальный фронт и VMRO есть не только профили в социальных сетях, но и собственное телевидение, открытые пропагандистские каналы.

Есть и некоторые другие маргинальные, пронацистские группы, такие как Болгарский национальный союз, который регулярно проводит «Луков Марш» и др., также используют активно интернет для распространения ненависти.

Во время пандемии COVID-19 угроза правого экстремизма в **Канаде** усилилась, и, как сообщается, на нее все больше влиял рост правого радикализма в Соединенных Штатах.

[522] Outcry in Bulgaria Over Far-right's Plan to Punish 'Foreign agents'//Balkan Insight, 02.11.2022. URL: https://balkaninsight.com/2022/11/02/outcry-in-bulgaria-over-far-rights-plan-to-punish-foreign-agents/

Только в социальной сети Telegram было выявлено 17 канадских радикальных групп, в том числе семь каналов, на которых размещаются сообщества сторонников превосходства белой расы, семь, на которых размещаются этнонационалистические сообщества, и один, на котором размещается аккаунт антимусульманского сообщества.

В 2021 году Канада объявила крайне правую группу Proud Boys «террористической организацией», добавив ее в свой список из 13 террористических групп и заявив, что «идеологический [ультраправый] экстремизм [в отличие от религиозного или исламистского экстремизма] представляет собой [] наиболее серьезную угрозу безопасности».[523] Это решение последовало вслед за давлением со стороны законодателей с требованием занять более жесткую позицию в отношении крайне правого экстремизма после кровопролитных беспорядков в Капитолии США 6 января 2021 года. Канада может налагать санкции на людей и группы, которые имеют дело с включенной в перечень организацией, может лишить зарегистрированные группы благотворительного статуса и может отказать во въезде в страну любому лицу, уличенному в связи с включенной в перечень группой.

Как уже указывалось, в ответ на рост разжигание ненависти в Интернете, в 2021 году был принят законопроект С-36, который включал дополнение к Канадскому закону о правах человека и относил язык ненависти в Интернете к числу форм дискриминации.[524]

В 2021 году Канадская служба безопасности и разведки сообщила, что «пандемией воспользовались экстремисты, которые использовали ситуацию для распространения дезинформации, усиления антивластных нарративов и поощрения актов насилия».[525] Ни одно другое явление не иллюстрирует это так ярко, как антиковидное движение «Freedom Convoy», которое началось в январе 2022 года. 22 января 2022 года сотни автомобилей сформировали колонны из нескольких точек и пересекли канадские провинции, стремясь собраться в Оттаве. В преддверии их прибытия в Оттаву сообщалось, что крайне правые и группы сторонников превосходства белой расы надеялись извлечь выгоду из протеста, чтобы вызвать насилие на Парламентском холме, повторив нападение на Капитолий США в 2021 году.[526] Несмотря на то, что многие члены конвоя осудили участие экстремистских

---

[523] Canada declares far-right Proud Boys a 'terrorist' organization//AlJazeera, 3.02.2021. URL: https://www.aljazeera.com/news/2021/2/3/canada-declares-far-right-proud-boys-terrorist-group

[524] Bill C-36. House of Commons of Canada, June 23, 2021. URL: https://parl.ca/DocumentViewer/en/43-2/bill/C-36/first-reading

[525] Threats Within: Canada's spy service boosts attention to 'ideological' domestic extremism//Global News, March 29, 2022. URL: https://globalnews.ca/news/8719009/threats-within-canadas-spy-service-boosts-attention-to-ideological-domestic-extremism/

[526] Alex Boutilier & Rachel Gilmore, Far-right groups hope trucker protest will be Canada's 'January 6th'//Global News, 25.01.2022. URL: https://globalnews.ca/news/8537433/far-right-groups-trucker-protest-jan-6/

групп,[527] ведущие организаторы были связаны с теорией заговора QAnon , скептицизмом в отношении COVID-19 и антипрививочными настроениями, а также с анти-ЛГБТКИ+ и исламофобскими группами ненависти.[528] Кроме того, некоторые протестующие были сфотографированы, размахивая нацистскими флагами на митинге, а также с плакатами, сравнивающими мандаты на вакцинацию с Холокостом. Подобные символы ненависти не ограничивались офлайн-пространством: в онлайн-группах Freedom Convoy преобладали антисемитские конспирологические теории_о тайну «глобальной элите», работающей во вред «народу».[529]

Сильное влияние, которое правые нарративы оказали на развитие этих протестов, нельзя недооценивать. Именно после блокировки парламента Оттавы «Конвоем свободы» в феврале 2022 года правительство Канады объявило о начале процесса разработки национальной Стратегии противодействия радикализации и насилию.[530] Важно отметить, что стратегия включает меры по устранению угрозы правого экстремизма и других форм насильственного экстремизма. Разработка стратегии будет включать консультации с общественными организациями, правоохранительными органами и другими заинтересованными сторонами.

5.2. Исламисты.

Несмотря на то, что угрозы со стороны правого экстремизма существенно укрепились в Европе, риски, связанные с исламистским терроризмом, не стоит сбрасывать со счетов. Страны мониторинга противостоят этим рискам, имея утвержденные стратегические планы борьбы с террором, и эффективные методы противодействия, связанные как с развитой системой предупреждения, контроля за социальными сетями, так и с превентивным лишением гражданства лиц, подозреваемых в участии в террористических группах. В то же время, далеко не всегда система работает без сбоев.

---

[527] Isabelle Docto"Freedom Convoy" organizer says it's not affiliated with extremist groups//DH News, Jan. 26, 2022. URL: https://dailyhive.com/vancouver/freedom-convoy-extremists

[528] Justin Ling, MPs Told to Hide From Anti-Vaxxer Convoy by Parliament Security Chief//Vice News, 28.01.2022. URL: https://www.vice.com/en/article/bvnd34/mps-told-to-hide-from-anti-vaxxer-trucker-convoy-by-parliament-security-chief

[529] Barbara Molas, “Victims of the Holocaust”: The ‘Freedom Convoy’ Subreddits as Spaces for Antisemitism and Far-Right Radicalisation//Global Network on Extremism & Technology, 14.03.2022. URL: https://gnet-research.org/2022/03/14/victims-of-the-holocaust-the-freedom-convoy-subreddits-as-spaces-for-antisemitism-and-far-right-radicalisation/

[530] Countering Radicalization to Violence//Government of Canada. URL: https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrcs/pblctns/cntrng-rdclztn-vlnc/index-en.aspx

Так, например, одним из громких дел, связанных с исламистским экстремизмом в **Британии**, который в течение отчетного периода продолжал вызывать многочисленные общественные дебаты и внимание прессы, является дело Шамимы Бегум. Родившаяся в Великобритании женщина приехала в Сирию, чтобы присоединиться к террористической группировке «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИСЛ) в возрасте 15 лет вместе с двумя другими школьными друзьями в Академии Бетнал Грин в Лондоне. Бегум вышла замуж за другого члена ИГИЛ через 10 дней после ее прибытия и родила троих детей, которые все умерли. В 2019 году министр внутренних дел Великобритании Саджид Джавид объявил, что издал указ о лишении Бегум британского гражданства. В соответствии с международным правом правительство Великобритании не могло лишить ее британского гражданства, если такое лишение сделало бы ее лицом без гражданства. Однако правительство Великобритании ошибочно утверждало, что Бегум имела также гражданство Бангладеш. 22 февраля 2023 года стало известно, что Специальная апелляционная комиссия по иммиграционным делам (SIAC) постановила, что лишение ее гражданства было законным. Это вызвало серию дебатов в Великобритании о том, в какой степени иностранные боевики полностью осознают или знают свою роль в иностранном конфликте.[531] Кроме того, этот кейс еще раз привлек внимание к легальным вербовочным исламистским организациям, например Хиз бут-Тахрир, которые, действуя ненасильственным путем, весьма успешны в деле идеологической радикализации мусульман Британии.

Часто исламистский радикализм получает необходимые условия для своего развития в тех странах, где количество мусульман невелико, но имеет место исламофобская политика правительства. Например, в **Венгрии**, риторика венгерского правительства в отношении мусульман не была существенно смягчена в рассматриваемый период, а напряжение в отношении мусульман сохраняется. В своей обширной критике миграционной политики ЕС Виктор Орбан редко делал исключающие замечания в адрес мусульман. Примером может служить его заявление о том, что Венгрия не будет поддерживать "параллельное" общество, состоящее из смеси христиан и мусульман.[532] Переходя от этих замечаний к реальной политике, Организация мусульман Венгрии вновь заявила, что мусульмане, отбывающие тюремное заключение, продолжают регулярно получать блюда, содержащие свиное мясо

[531] 'Shamima Begum: IS teenager to lose UK citizenship'// BBC News, 20 February 2019. URL: https://www.bbc.co.uk/news/uk-47299907.

[532] Mix of Muslim and Christian society not possibly peaceful Hungary's Orban says// Daily Sabah, 2020. URL: https://www.dailysabah.com/world/europe/mix-of-muslim-christian-society-not-possibly-peaceful-hungarys-orban-says

или свиной жир, несмотря на жалобы, что это нарушает их религиозные диетические обычаи.[533]

Этот контекст является благоприятным для роста исламистских настроений и радикализации местных мусульман, хотя их доля в населении Венгрии невелика, как невелико и число таких доказанных случаев. Пожалуй, одним из немногих событий за последние два года стал арест венгра, который якобы распространял исламистскую пропаганду через Интернет. В выдержке из протокола ареста отмечается следующее:

«Подозреваемый зарегистрировался на платформе обмена музыкой в Германии и загрузил контент под двумя именами пользователей, некоторые из которых были созданы пресс-службами "Исламского государства". В них "Исламское государство" прославлялось или косвенно подстрекалось к использованию террористических методов. У канала, созданного подозреваемым, был 41 подписчик, а загруженный контент мог просматривать любой желающий. Некоторые из песен получили 733 "лайка".[534]

Более серьезный случай произошел также в 2022 году, когда 22-летний мужчина, ранее присягнувший на верность Исламскому государству, намеревался въехать на своем автомобиле в толпу, в то время как его напарник должен был взорвать самодельную бомбу во время чемпионата Европы по футболу 2021 года.[535]

Достаточно широко представлены радикальные исламисты в **России**. Основные организации - «Хизб ут-Тахрир» и «Таблиги джамаат». Менее популярные - «Такфир ва-аль хиджра», «Нурджулар». Также в России есть приверженцы «Исламского государства». Все они внесены в список экстремистских организаций и против них эффективно работают спецслужбы. Из новых исламистских организаций можно назвать лишь возникшее в Чечне «Народное движение Адат» (включено в 2022 году в Федеральный список экстремистских организаций), за которым, по некоторым данным, стоит семья экс-судьи Верховного суда Чечни С.Янгулбаева. Имея аккаунты в социальных сетях, оно утверждает, что выступает за «прекращение геноцида чеченского народа, объединение чеченского народа и деоккупацию Чечни».[536]

---

[533] Report on Religious Freedoms: Hungary// US Government, 2021. URL: https://www.state.gov/reports/2021-report-on-international-religious-freedom/hungary/

[534] Hungarian man charged for spreading Islamist propaganda// Hungary Today, 2022. URL: https://hungarytoday.hu/hungarian-man-charged-for-spreading-islamic-state-propaganda/

[535] Elítélte a bíróság az Iszlám Állam terroristáját, aki a budapesti foci-Eb-n akart robbantani// Origo, 25 February 2022. URL: https://www.origo.hu/itthon/20220225-tobb-merenyletet-tervezett-magyarorszagon-a-birosag-elitelte.html

[536] «Народное движение "Адат"» внесено в перечень запрещенных организаций//Коммерсантъ, 17.07.2022. URL: https://www.kommersant.ru/doc/5458349

Если говорить о публичных проявлениях исламизма, то можно отметить демонстративное спиливание креста на одной из могил на кладбище в селе Актаныш Актанышского района Татарстана - осенью 2021 года и в июне 2022 года. При этом выяснилось, что в районе существует негласный запрет на установку православных крестов на кладбищах. Родственников покойного осенью 2021 пригласили в районную администрацию, где уговаривали не восстанавливать крест на могиле: «Говорили, что Актаныш - это чисто татарский район, что здесь всеми силами стараются сохранить татарский язык и существующую «национальную чистоту». А заместитель главы районной администрации Галимянова заявила, что и глава Актанышского района Энгель Фаттахов против того, чтобы на кладбище устанавливали кресты». Участковый полицейский посоветовал родственникам перезахоронить его в другом месте, хотя само кладбище формально было общим, т.е. не мусульманским.[537]

В 2020 году по обвинениям в экстремизме в России было осуждено 40 человек, в 2021 — 4, в 2022 — 52 человека.

Сербия, а более конкретно - регион Санджак, где компактно проживают мусульмане, оказался очень устойчивым к исламистскому экстремизму. По сравнению с другими странами Западных Балкан относительно небольшое количество выходцев из Сербии (49, включая женщин и детей) присоединились к воинствующим исламистским группировкам в Сирии. В стране произошло всего несколько инцидентов с участием воинствующих салафитов и неудавшихся террористических заговоров. Жители Санджака продемонстрировали устойчивость как к насильственному экстремизму, так и к распространению ультраконсервативной интерпретации ислама. Из 49 сербских граждан, уехавших в Сирию, около 9 вернулись в Европу, но только 4 — в Сербию. Считается, что 12 человек погибли в зоне конфликта, остальные до сих пор находятся в Сирии или в бегах. Среди них около 20 женщин, количество детей неизвестно.[538]

В 2014 году поправки к Уголовному кодексу ввели уголовную ответственность за участие в боевых действиях за границами Сербии. За участие сербских граждан в зарубежных боевых действиях предусмотрено тюремное заключение на срок от 6 месяцев до 5 лет, а при организации участия в войне или вооруженном конфликте в иностранном государстве предусмотрено тюремное заключение на срок от 2 до 10 лет.

---

[537] В ТАТАРСТАНЕ НА СЕЛЬСКОМ КЛАДБИЩЕ СПИЛИЛИ ПРАВОСЛАВНЫЙ КРЕСТ, А МЕСТНЫЕ ВЛАСТИ ПОСОВЕТОВАЛИ РОДСТВЕННИКАМ ПОКОЙНОГО НЕ СТАВИТЬ НОВЫЙ//ВЕЧЕРНЯЯ КАЗАНЬ, 15..12.2021. URL: HTTPS://WWW.EVENING-KAZAN.RU/ARTICLES/V-TATARSTANE-NA-SELSKOM-KLADBISHCHE-SPILILI-PRAVOSLAVNYY-KREST-A-MESTNYE-VLASTI-POSOVETOVALI-RODSTVENNIKAM-POKOYNOGO-NE

[538] Lado Azinović and Edina Bećirević, “A Waiting Game: Assessing and Responding to the Threat from Returning Foreign Fighters in the Western Balkans”, Regional Cooperation Council, November 30, 2017.

Инциденты со смертельным исходом, виновниками которых являются исламисты, за последние пять лет уменьшились в **США** из-за упадка террористического движения ИГИЛ. В то же время, если сравнивать насильственных экстремистов по всему идеологическому спектру, то с 2011 по 2022 год исламисты были причастны к шести случаям массовых убийств (или 23% всех случаев массовых убийств), в результате которых погиб 81 человек (43,5% всех смертей от бытового насильственного экстремизма).[539] В период с марта 2014 г. по январь 2023 г. 246 человек были обвинены в преступлениях, связанных с «Исламским государством», и 198 из них признали себя виновными или были признаны виновными.[540]

С окончанием президентства Трампа ислам и исламизм перестали играть столь определяющую роль во внутренней и внешней политике США. Республиканцы традиционно утверждали, что «Братья-мусульмане» представляют угрозу радикального ислама, и во время предыдущей администрации было несколько безуспешных попыток объявить их террористической организацией. Радикально отходя от этих попыток и пытаясь заполучить дополнительную поддержку среди избирателей-мусульман, Байден назначил Мохамеда Хага Магида, известного имама из Вирджинии, связанного с «Братьями-мусульманами», в состав Комиссии США по международной религиозной свободе (USCIRF).[541] В то же время, следующие организации были признаны террористическими при Байдене: Harakat Sawa'd Миср (HASM) (январь 2021 г.); ISIS-ДРК (март 2021 г.); и ISIS-Мозамбик (март 2021 г.).[542] По мнению директора Национального контртеррористического центра (НКЦТ) Кристин Абизадб после краха Аль-Каиды и ИГИЛ, эти две организации представляют собой наибольшую угрозу в мире.

Несмотря на различные мнения и отчеты о наличии радикальных исламистских связей в **Греции**, до сих пор в стране не произошло ни одного исламистского теракта. Это впечатляет, если учесть, что Греция имеет опыт импорта международного терроризма, поскольку в конце 1960-х годов ближневосточные и арабские террористические группы перенесли свою деятельность в эту страну. Более того, согласно официальным источникам,

---

[539] Murder & Extremism in the United States in 2022//ADL, 2022. URL: https://www.adl.org/sites/default/files/pdfs/2023-02/Murder-and-Extremism-in-the-United-States-in-2022.pdf

[540] Islamic State in America//GW Extremism Tracker. URL: https://extremism.gwu.edu/sites/g/files/zaxdzs5746/files/2023-02/december_2022_is_in_us_tracker_preview.png

[541] USCIRF Welcomes President Joe Biden's Appointment of Mohamed Hag Magid to U.S. Commission on International Religious Freedom//U.S. Commission on International Religious Freedom, 12.08.2022. URL: https://www.uscirf.gov/release-statements/uscirf-welcomes-president-joe-bidens-appointment-mohamed-hag-magid-us-commission

[542] Foreign Terrorist Organisations//U.S. Department of State. URL: https://www.state.gov/foreign-terrorist-organizations/

не зарегистрировано ни одного случая организованной исламистской радикализации на греческой земле или случаев борьбы греческих исламистов за рубежом. Эти факты впечатляют, если учесть, что греческие анархисты недавно объединились с курдскими бойцами против ИГИЛ в Сирии. Более того, не так давно, во время войны в Косово, члены албанской общины мигрантов в Греции присоединились к Армии освобождения Косово (UCK), а греческие националисты участвовали в геноциде в Сребренице во время войны в Боснии.

Тем не менее, по информации спецслужб известно, что в последние годы Греция используется в качестве транзитной страны лицами, которые путешествуют в зоны конфликтов и обратно с "неясными мотивами". Только в 2016 году было арестовано 15 предполагаемых джихадистов, следовавших транзитом через Грецию, согласно последнему ежегодному отчету Европола. В сентябре 2019 года телеканал CBS News сообщил, что по всей территории Афин действуют подпольные синдикаты по контрабанде людей. В рамках этих операций через Грецию в другие части Европы переправляются не только мигранты и беженцы, но и члены семей известных джихадистов, таких как Абу Мусаб аль-Заркави. Значительное число европейских иностранных боевиков, вернувшихся в Европу, использовали Грецию в качестве пункта транзита. Например, несколько членов ячейки, ответственной за теракты в Париже в 2015 году и Брюсселе в 2016 году, проследовали через греческий остров Лерос, выдавая себя за сирийских беженцев. Так, Абдельхамид Абааود, организатор терактов в Париже в ноябре 2015 года, предположительно общался по мобильному телефону из квартиры в Афинах с несколькими членами ячейки ИГИЛ в Бельгии, чтобы спланировать крупный теракт с применением оружия и бомб. (Источник: CTC Sentinel).[543]

В то же время существуют различные факторы риска, которые делают страну потенциальной мишенью исламистских террористов, несмотря на то, что в ней нет символизма и стратегического интереса, которые ищут такие люди. В частности, режимы в арабском мире, с которыми Греция поддерживала хорошие дипломатические отношения в прошлом, больше не существуют. Радикальные исламистские группы могли бы участвовать в заданиях с низким уровнем риска, таких как вербовка, финансирование, пропаганда и обучение в этой стране. Кроме того, Греция находится в непосредственной географической близости от стран, которые "экспортируют" исламизм. Наконец, Греция фигурирует на картах ИГИЛ как часть так называемого исламского халифата.

[543] CNC Sentinel//Combating Terrorism Center at West Point. URL: https://ctc.westpoint.edu/ctc-sentinel/

По мнению греческих чиновников, исламистская радикализация пока не представляет серьезной угрозы для страны. Греция не была крупным игроком в "войне с террором", поскольку страна не размещала никаких войск в Ираке, кроме мобильного медицинского подразделения, а войска в Афганистане участвовали в основном в малозаметной инженерной и медицинской деятельности, а также в учебных миссиях. Кроме того, Греция не принимала участия в недавних авиаударах против ИГИЛ в Сирии. Более того, греческая и исламская цивилизации являются древними и сосуществуют друг с другом на протяжении веков, а Греция не принимала участия в колониальных войнах. Наконец, Греция имеет долгосрочные хорошие отношения с арабским миром, которые начали развиваться с начала 1980-х годов.

Очевидно, что сторонники ИГИЛ создали в Греции логистические, вербовочные и финансовые ячейки, чтобы облегчить потоки своих сторонников, которые направлялись на Ближний Восток и обратно. Члены террористической группы также предоставляли жилье транзитным иностранным боевикам и репатриантам и помогали им скрываться от служб безопасности. Аналогичным образом, некоторые из них использовали Грецию в качестве перевалочного пункта для транспортировки оружия в Сирию. Более того, боевики ИГИЛ использовали Грецию для координации планов нападений в Европе. По мнению экспертов, именно это и является причиной того, что исламисты не рассматривают Грецию как цель и арену для проведения своих операций. Это «транзитная территория», которую требуется «держать чистой».

По сравнению с другими странами ЕС, Греция демонстрирует значительно более низкий уровень угрозы радикализации собственно греческих исламистов. Хотя светские мусульманские меньшинства Греции в значительной степени противостоят попыткам радикализации, существует обеспокоенность по поводу радикализации среди иммигрантских общин. В частности, наличие незарегистрированных мечетей в крупных иммигрантских сообществах создало потенциальную информационную «черную дыру» для властей. С 2015 года в районе Афин появилось около 80 импровизированных мечетей, ни одна из которых не была зарегистрирована, включая некоторые, предположительно связанные с "Братьями-мусульманами".

В то же время в 2022 году стало известно о нескольких фактах, которые заставили говорить об изменении восприятия Греции исламистами как страны, «свободной от террора». В 2023 году греческие власти арестовали двух подозреваемых в планировании нападения на еврейский центр в оживленном центре греческой столицы. Двум мужчинам пакистанского происхождения были предъявлены обвинения в терроризме, а третьему мужчине, предположительно находящемуся в Иране, обвинения были предъявлены заочно.

Раввин Мендель Хендель, который руководит еврейским центром Хабад, сказал, что узнал о планируемом нападении из новостей, когда премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху заявил, что разведывательная служба его страны Моссад помогла Греции предотвратить теракт. В заявлении его канцелярии утверждается, что нападавшие были связаны с Ираном. Оплаченные террористы, помимо нападения на синагогу-ресторан в афинском районе Псирри, планировали заложить бомбу в центре Афин, осуществить слепой теракт на одном из островов, а также убийства отдельных людей еврейского происхождения.[544]

В **Болгарии** можно говорить о незначительных исламистских тенденциях, которые, тем не менее, имеют место. В рассматриваемый период 12 человек были осуждены за такую деятельность. Это была группа, основанная в Саудовской Аравии. 19 февраля 2020 года апелляционный суд Пловдива подтвердил приговор районного суда Пазарджика, в соответствии с которым 12 исламистов были осуждены по обвинению в поддержке ИГИЛ, оказании помощи иностранным боевикам, распространении салафитского ислама, характеризуемого правительством как антидемократическая идеология, и подстрекательстве к войне. Апелляционный суд также подтвердил приговоры суда низшей инстанции: 8,5 лет лишения свободы для лидера группы, исламского проповедника Ахмеда Муссы, и лишение свободы на срок от 12 до 42 месяцев для 10 других мужчин. Единственная женщина в группе получила двухлетний условный срок.[545]

Главной проблемой для властей **Франции** является продолжающаяся деятельность салафитских групп и мечетей, а также более изощренное, более интеллектуальное влияние «Братьев-мусульман». По словам министра внутренних дел, с 2017 года по 2023 г. был раскрыт 41 террористический заговор исламистских радикалов.[546] Согласно тому же источнику, после голосования в 2021 году Закона о «сепаратизме», направленного на противодействие исламским практикам, противоречащим закону, были запрещены 7 исламистских ассоциаций, депортированы 800 исламских радикалов и арестовано 55,9 млн евро на счетах исламских объединений (замороженные активы или неуплаченные налоги).[547] Эта акция министра внутренних дел Жеральда Дарманена последовала за

---

[544] Terror plot in Greece, 2023, URL:https://greekcitytimes.com/2023/04/03/terror-plot-in-greece-pakistanis/

[545]2021 Report on International Religious Freedom: Bulgaria,2022, URL: https://www.state.gov/reports/2021-report-on-international-religious-freedom/bulgaria/

[546] Guillaume Dosda, 41 attentats islamistes ont été déjoués depuis 2017 selon Gérald Darmanin//Le Journal du Dimanche, 05.04.2023. URL: https://www.lejdd.fr/societe/41-attentats-islamistes-ont-ete-dejoues-depuis-2017-selon-gerald-darmanin-134418

[547] Séparatisme : 836 établissements fermés et près de 800 étrangers radicalisés expulsés, selon Gérald Darmanin//TFI Info, 14.10.2022. URL: https://www.tf1info.fr/societe/separatisme-836-etablissements-fermes-et-pres-de-800-etrangers-radicalises-expulses-selon-gerald-darmanin-2235446.html

убийством Самуэля Пати, учителя средней школы, который 16 октября 2020 года был обезглавлен чеченским исламистом Абдуллахом Анзоровым, 18-летним беженецем-мусульманином из России.

В 2022 г. Ведомство по защите Конституции **Германии** оценивало потенциал исламистов в ФРГ в 28.290 человек (небольшое уменьшение в сравнении с предыдущим годом: 28.715).[548] По запросу в Бундестаге, Федеральное правительство проинформировала общественность о том, что по состоянию на 1 июня 2022 г. спецслужбы зафиксировали в стране 531 наиболее опасного исламиста, представляющих угрозу (т.н. Gefärderer) и 516 исламистов, также находящихся под наблюдением, но оцениваемых как менее опасные (т.н. relevante Personen).[549]

Наиболее крупной группой исламистов в ФРГ остаются салафисты. Они претендуют на «единственно правильное» толкование ислама, имеющее корни в дословном следовании Корану, и допускают насилие по отношению к «отступникам» от их догм. Салафисты в значительной степени утратили свое влияние и каналы финансирования после разгрома военизированных структур «Исламского государства» (ИГИЛ), но остаются наиболее организованной и структурированной группировкой исламистов в стране. Это одна из немногих исламистских групп, которая пропагандирует непосредственно на улице, раздавая прохожим экземпляры Корана, посещая «светские» мероприятия, стараясь наладить общение с проживающими в Германии выходцами из мусульманского мира, от Ближнего Востока до центральноазиатских стран СНГ и Африки. С салафистами связаны различные небольшие джихажистские группы, которые в той или иной степени (открыто либо при помощи намеков, «кодированного» языка) призывают мусульман Германии стать на путь борьбы с западным обществом, являющимся, по их мнению, антиподом исламского мира и мусульманского мировосприятия.[550]

Сохраняются структуры и «Братьев мусульман». Это старейшая суннитская исламистская сеть, существующая на территории ФРГ с 1994 г. В 2018 г. она была переименована в «Мусульманское сообщество Германии». Сеть в значительной степени легализирована через зарегистрированные НПО. Цель группировки – повсеместное применение законов шариата, как «единственной приемлемой системы» этических,

---

[548] Bundesamt für Verfassungsschutz, Islamismus und islamischer Terrorismus, Zahlen und Fakten. URL: https://www.verfassungsschutz.de/DE/themen/islamismus-und-islamistischer-terrorismus/zahlen-und-fakten/zahlen-und-fakten_node.html

[549] Bundestag. Inneres und Heimat — Antwort — hib 336/2022//Zahl sogenannter Gefährder in Deutschland, vom 29.06.2022. URL: https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-901570

[550] Bundesamt für Verfassungsschutz, Islamismus und islamischer Terrorismus, Begriff und Erscheinungsformen. URL: https://www.verfassungsschutz.de/DE/themen/islamismus-und-islamistischer-terrorismus/begriff-und-erscheinungsformen/begriff-und-erscheinungsformen_node.html#doc714104bodyText1

моральных, правовых и религиозных норм. Особенно жестко члены группировки относятся к тем нарушениям своей системы ценностей, которые с точки зрения немецкого права не являются «преступными»: потребление алкоголя, супружеская измена и отказ от ислама.

Ряд мечетей и исламских центров Германии, например, в Ахене и Мюнхене, либо тесно связаны с «Братьями», либо находятся под их контролем. «Братья» оказывают влияние и на Центральный совет мусульман ФРГ, крупнейшее официальное представительство интересов мусульман в контактах с правительственными учреждениями, и входят в международные структуры этой сети.[551] В ее составе существует официально зарегистрированное НКО «Мусульманская молодежь Германии».

«Хизболла», не признающая право на существование Государства Израиль и призывающая к вооруженной борьбе против него, была запрещена в Германии в марте 2020 г., после серии обысков в квартирах и офисах активистов в разных городах ФРГ. Однако она сохранила прежнее количество активистов и в 2021 г.

Среди других влиятельных исламистских сообществ следует упомянуть «Исламское сообщество Милли-Герюс» (основано в 1995 г.), сообщество «Фуркан», которое было основано в Германии в 1994 г., Таблиги Джамаат – это самая крупная исламская сеть мира (80 млн. человек), основанная в Индии и распространившаяся в Азии, на Ближнем Востоке и частично в Европе.[552]

Отдельно германские спецслужбы указывают на т.н. легалистские структуры исламистов. Это, как правило, официально зарегистрированные НКО, группы взаимопомощи, культурные объединения и религиозные общины, которые существуют в легальном публичном пространстве, обладают правом организации мероприятий, акций, проведении богослужений, курсов чтения Корана и т.д. Классическим примером такой организации может служить радикальный Исламский центр Гамбурга. Он связан с «Братьями мусульманами», его активисты исповедуют аналогичную идеологию, но это в значительной степени самостоятельная структура.

Ниже представлена информация о численности этих и других организаций в 2020-2021 гг., которая приведена в сводной таблице отчета Ведомства по защите Конституции:[553]

---

[551] Bundeszentrale für politische Bildung, Islamismus. Muslimbruderschaft in Deutschland. URL: https://www.bpb.de/politik/extremismus/islamismus/290422/die-muslimbruderschaft-in-deutschland

[552] См. Xenophobia, Radicalism and Hate Crime in the OSCE Area, 2018-2020. Report, pp.150-151//Civic Nation. URL: https://www.civic-nation.org/pan-european-report/Report_radicalism_2018_2020.pdf

[553] Bundesamt für Verfassungsschutz, Verfassungsschutzbericht 2021. URL: https://www.verfassungsschutz.de/SharedDocs/publikationen/DE/verfassungsschutzberichte/2022-06-07-verfassungsschutzbericht-2021.pdf?__blob=publicationFile&v=4

Организация	2020	2021
Исламское государство, Аль-Каида исламского Магреба, Аль-Каида Арабского полуострова, Аль-Шабаб, Хайат Тахрир Аль-Шам	Нет точных данных	Нет точных данных
Салафисты	12.150	11.900
Хезб-е-Ислами Афганистана	160	160
Хизболла	1.250	1.250
Братья мусульмане/Мусульманское сообщество Германии	1.450	1.450
Хамас	450	450
Турецкая Хезболла	400	400
Таблиги Джамаат	650	550
Исламский центр Гамбурга	Нет точных данных	Нет точных данных
Милли-Герюс и примыкающие организации	10.000	10.000
Сообщество Фуркан	400	400
Государство Халифат	--	700
Прочие	1.250	330

В 2021 году благотворительная ассоциация солидарности с палестинским народом в **Италии** (*Associazione Benefica per la Solidarietá con il Popolo Palestinese* — ABSPP) со штаб-квартирой в Генуе, рассматривался израильским агентством внутренней безопасности «Шин Бет» как итальянский эмиссар организации «Хамас» и был связан с конфедерацией «Union of Good», которая известна своим финансированием групп, входящих в «Хамас». Банковский счет ABSPP был закрыт в 2021 году из-за серии подозрительных транзакций, возможно, направленных на финансирование террористической деятельности.[554]

Несомненно, итальянский радикальный исламизм является частью транснациональной сети внутри Европы и имеет связи с Ближним Востоком.[555] В Италии присутствие мусульман довольно скромное, если сравнивать его с другими европейскими

[554]Israeli Security Agency, 'The Union of Good-Analysis and Mapping of Terror Fund Network', n.d. URL: https://www.shabak.gov.il/SiteCollection/Images/english/Terror/info/coalition_en_pdf.; Massimiliano Coccia, '"Finanzia Hamas". Bloccati i Conti a Una Onlus di Genova', La Repubblica, 12 Settembre, 2021. URL: https://www.repubblica.it./esteri/2021/12/09/news/finanzia_hamas_bloccati_i_conti_a_una_onlus_di_genova-329600616/.

[555]Tommaso Virgili and Giovanni Giacalone, ' Muslim Brotherood and Khomeinism, The Told and the Untold', European Eye on Radicalization, 28 May, 2022.

странами, такими как Германия, Франция или Великобритания, поскольку в 2020 году их было лишь 2,7 миллиона (4,9%). Хотя большинство итальянских мусульман или мусульманских мигрантов не имеют никаких контактов с вышеупомянутыми организациями и центрами, итальянские власти проявляют беспокойство их активность в стране. В основном их интересуют возможные связи между исламистскими и итальянскими радикальными группировками правого и левого толка, а также возможное влияние исламистов на беженцев и мигрантов, прибывающих из политических горячих точек, таких как Палестина, Афганистан, Сирия и др.

В 2021 году правительство **Канады** сообщило, что радикальный исламизм до сих пор представляет собой угрозу, поскольку он связан с воинствующими исламскими группировками, в частности с Аль-Каидой, как с основной угрозой. Также арабо-израильский конфликт считается одним из источников антисемитизма в Канаде. В то же время, исламские экстремистские группы также рассматриваются как противники демократии, секуляризма и либеральных ценностей западного образца.[556]

При этом министерство общественной безопасности страны выделяет две группы – ИГИЛ и «Аль-Каиду» в качестве главных исламистских групп, занимающихся радикализацией в этой стране.[557]

5.3. Левые радикалы.

Крайние левые как политическое движение существует с 40-х гг. 19 века. С формированием различных организаций, следующих таким идеологиям, как марксизм, революционный социализм, коммунизм, анархизм и синдикализм, их число множилось во всем мире. После революции 1917 года в России и развития международного коммунистического движения новые организации риски левого радикализма - марксизма-ленинизм, левого коммунизма и троцкизма в мире существенно возросли. После китайской революции 1949 года дальнейшие международные события 1960-х годов привели к появлению маоистских, а затем и ходжаистских групп. Политические расколы внутри этих тенденций создали большое количество новых политических организаций, особенно в период с 1960-х по 1990-е годы. Многие из них носят радикальный и экстремистский характер.

[556] The Views of Canadian Scholars on the Impact of the Anti-Terrorism Act// Government of Canada. URL: https://www.justice.gc.ca/eng/rp-pr/cj-jp/antiter/rr05_1/p4.html

[557] Departmental Result Report, 2019-20//Public Safety Canada, p.6. URL: https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/rsrcs/pblctns/dprtmntl-rslts-rprt-2019-20/dprtmntl-rslts-rprt-2019-20-en.pdf

Так, например, в **Британии** в середине 1990-х годов последовал ряд совместных инициатив крайне левых по созданию «альтернативных избирательных механизмов» в «политическом пространстве вне лейбористской партии» после продолжающейся переориентации лейбористов на политический центр.

Первой из такихпопыток реорганизации была Социалистическая рабочая партия (1996 г.) во главе с Артуром Скаргиллом, левая (но не крайне левая) партия, которая, тем не менее, стала конкурентом в борьбе за крайне левое влияние и последующие расколы . За этим последовала череда левых кампаний, коалиций и партий, некоторые из которых также были названы крайне левыми, в том числе Respect (2004 г.) и Профсоюзная и социалистическая коалиция (2010 г.). Ни одна из них не добилась прорыва на выборах, а с приходом Джереми Корбина к руководству Лейбористской партией в 2015 году большинство левых групп (как левых, так и крайне левых) приостановили свою деятельность. Некоторые более мелкие группы, такие как Workers Power и Alliance for Workers' Liberty, затем были распущены или сняты с регистрации, чтобы присоединиться к лейбористам или публично поддержать их.

Помимо участия в уличной и предвыборной внепарламентской деятельности, в текущем отчетном периоде в Великобритании наблюдается очень мало активного или значимого крайне левого радикализма. Большинство организаций придерживаются более мейнстримных элементов рабочего движения, относятся к маргиналам (таким как Социалистическая рабочая партия, Коммунистическая партия или Рабочая партия) или занимают место в экорадикальных группах. В этом последнем напралении наблюдается масштабный рост активности — с такими группами, как Extinction Rebellion, Insulate UK и Stop Oil! проведение акций гражданского неповиновения, чтобы привлечь внимание политиков к надвигающемуся глобальному климатическому кризису. Наконец, на уровне движения уличного протеста также происходит слияние с антирасистскими и антифашистскими организациями, но они в значительной степени бездействовали со времен расцвета Лиги защиты Англии около десяти лет назад.

В 2022 году, после начала военных действий на Украине лидер британской лейбористской оппозиции сэр Кейр Р. Стармер занял резкую внутреннюю позицию, пригрозив исключить апологетов Владимира Путина из Лейбористской партии после того, как почти дюжина из них подписал письмо с критикой роли НАТО в Украине.[558] Тогда крайне левые и правые популисты в Великобритании выразили сочувствие заявлению В. Путина о том, что экспансионизм НАТО вынуждает его действовать в Украине, включая

[558] Pickard, J. & Parker, G., 'British politicians put on spot by Ukraine invasion'//The Financial Times, 25 February 2022. URL: https://www.ft.com/content/0e691bac-76e3-4631-ac98-d81051d4f762.

бывшего лидера лейбористов и участника кампании «Остановить войну» Джереми Корбина.

Радикальные левые в **Венгрии** пытаются выйти из кризиса с 2010 года и возвращения к власти партии Фидес. Однако их активность не сопровождалась электоральными результатами и победами, за исключением выборов мэра Будапешта в 2019 году, на которых победил Гергели Каракшони ("Диалог"), экосоциалистическая партия. То, что радикальные левые постепенно приходят в упадок на фоне сужения пространства для политического маневрирования, показывает распад групп активистов, таких как венгерское отделение DiEM25, которое распалось в 2022 году после отсутствия успеха среди венгров и отсутствия поддержки со стороны (международного) руководства движения.[559] Венгерская рабочая партия *(Magyar Munkaspart)* под руководством Дьюлы Тюрмера и радикально-левая партия "Táncsics" продолжают существовать и по сей день, хотя и как внепарламентские группы, поскольку обеим не удалось пройти в парламент на выборах 2022 года.

Позиции и влияние радикальных левых в Венгрии еще больше осложняются тем, что правящая партия Fidesz и сопутствующие ей правые и ультраправые организации имеют контроль над СМИ и общественным пространством. После переезда Центрально-Европейского университета из Венгрии в 2018 году, ныне практически бездействующий Szabad Egyetem (Свободный университет) пытается стать одним из многих центров радикально-левого сопротивления в Будапеште. Среди других организаций можно назвать ряд музыкальных групп, а также разного рода ультралевые группы из разнообразного спектра ЛГБТ организаций, например Pink Blokk[560] и ряд других.

Влияние этих радикально-левых очагов чаще всего ограничивается городами и университетскими центрами, такими как Будапешт и Сегед, но без особой вероятности серьезно нарушить текущую политическую ситуацию. То же самое можно сказать и об общем влиянии радикальных левых на (снижение) уровня ксенофобии и радикального национализма в Венгрии: помимо отдельных событий и мотивов, существует очень мало доказательств того, что радикальные левые могут быть важным корректирующим фактором в борьбе с ксенофобией и ненавистью к меньшинствам в Венгрии.

---

[559] DIEM25 Blog. 2022. URL: https://diem25budapest.wordpress.com/blog/

[560] Pink Block. Facebook. URL: https://www.facebook.com/people/PINK-BLOKK/100070005853928/?paipv=0&eav=AfZousdOuShiEPO3Nf0_N_3zv5ur5tNHYKFGwsJ1c61QwifxkY5Qx1j4xGULVdUWAas&_rdr

В **России** еще в 2016 году, по данным социологических опросов, не только люди пожилого возраста, но и каждый третий молодой человек, сожалели о распаде СССР.[561] Эта же тенденция сохранилась и в 2020 г.[562] и, по всей вероятности, позже. Основными причинами является «грабительский» капитализм, который в 90-е гг. был создан в России, мифы о то, что в «СССР все было для людей и почти бесплатно», а также ностальгия по величию СССР на международной арене.

Тем не менее, организованных леворадикальных групп на политическом поле страны давно не наблюдается. Левые в РФ традиционно слабы после разгрома еще в 1993 году во время подавления путча в Москве. Формально левая и входящая в парламент КПРФ — скорее «носительница бренда», часто выступающая с достаточно правых, а иногда и ультраправых позиций. Говорить о каком-либо влиянии ультралевых на население или органы власти сейчас преждевременно. Определенная активность до начала пандемии наблюдалась в Интернете, где сторонники марксизма пытались наладить изучение трудов Маркса и Ленина, но очень скоро они прекратили видимую деятельность.

То же самое можно сказать о современном ультралевом движении **Сербии**. Левые идеи в Сербии скомпрометированы. Левый национализм Милошевича был последним серьезным политическим движением, определявшим развитие страны, и с тех пор там нет мейнстримных левых идей и организаций.

Примерно то же самое можно наблюдать и в **Болгарии**. Там есть мелкие анархистские, коммунистические группы. Они радикальны в своей идеологии, пытаются проводить уличную мобилизацию, но никаких насильственных действий такие группы не предпринимают.

В 2021 году **в Греции** произошло множество инцидентов с применением насилия со стороны левых и анархистских экстремистов, которые не были классифицированы как террористические атаки. Способ действия, использованный для совершения атак и инцидентов, о которых сообщалось в 2021 году, похож на тот, что наблюдался в предыдущие годы, включая атаки на инфраструктуру или частные компании с поджогами зданий и сооружений. Одним из важных направлений активизма для анархистской сцены является «доксинг». Это исключительно левое явление, которое все чаще используется радикалами и анархистами для того, чтобы уничтожить правых экстремистов,

---

[561] Анна Шор-Чудновская, Советское прошлое в представлениях молодых россиян//Новое литературное обозрение, сс. 173-189. URL: https://www.nlobooks.ru/magazines/neprikosnovennyy_zapas/116/article/19485/

[562] Совок небесный Россияне мечтают возродить СССР. Кому выгоден миф о коммунистическом рае?//Lenta. RU, 20.10.2020. URL: https://lenta.ru/articles/2020/10/20/myth2/

консервативных и правых политиков, журналистов и государственных служащих, таких как полицейские и пр. Доксинг — это сбор частной и конфиденциальной информации и ее публикация в Интернете без согласия лица, чьи персональные данные публикуются. Такие действия представляют собой большой риск для личной безопасности жертв и их родственников, поскольку может вдохновить левых экстремистов на физическое нападение, угрозы в адрес соответствующих лиц или нанесение ущерба их имуществу. Для этих целей используются веб-сайты, блоги и другие платформы социальных сетей. Так, в июле 2021 года греческая анархистская группа "Организация анархистского действия" опубликовала на своем сайте имена и домашние адреса 21 полицейского, служащего в различных отделениях полиции в Салониках.[563]

Большинство левых насильственных экстремистов придерживаются марксистско-ленинской идеологии. Они хотят добиться революционных изменений в существующей политической и экономической системе и установить социалистическую альтернативу капитализму, что в конечном итоге, с их точки зрения, приведет к коммунизму. При этом ультралевые к капитализму часто относят различные идеологические течения националистического толка, например сионизм, что приводит к сотрудничеству леваков с исламистскими антисемитскими группами. Левые экстремисты опираются на структурированные группы, часто с пассионарными лидерами.

Анархистская экстремистская группа, также называемая автономной или повстанческой, выступает за жизнь, свободную от правил, и отвергает власть, существующий политический порядок и общественные нормы. Ее цель - совершать насильственные действия и дестабилизировать социальный порядок. Для них характерна сильная склонность к насилию и разрушению. Особенно во время демонстраций анархисты, часто подпадающие под зонтичное понятие антифашистского движения (Antifa), активно вступают в жестокие столкновения с предполагаемыми противниками и полицией, иногда применяя опасное оружие. Обычно анархисты одеваются в полностью черную одежду, очень часто закрывая лицо, чтобы избежать преследования. Сцена не имеет выдающихся лидеров, состоит из неструктурированных групп и является неформальным и довольно свободным движением с гибким членством. Это влечет за собой большие трудности для правоохранительных органов в идентификации групп и отдельных лиц.

Эксперты считают, что радикализация общего политического климата в **США** потенциально может привести в самое ближайшее время к эскалации деятельности

[563] Europol's annual EU Terrorism Situation and Trend Report (TE-SAT), 2022. URL: https://www.europol.europa.eu/publications-events/main-reports/tesat-report , pp.65-66

анархистских воинствующих экстремистов.[564] В оценке угрозы внутреннего насильственного экстремизма (DVE) Управлением директора национальной разведки (ODNI) на 2021 год анархо-насильственные экстремисты (AVE) определяются как «DVE, которые выступают против всех форм капитализма, корпоративной глобализации и институтов управления, которые воспринимаются ими как вредное для общества». Эти воинствующие экстремисты-анархисты отличаются от тех, кто придерживается конституционно защищенных анархистских взглядов. Таким образом, правительственное определение AVE охватывает анархистов и тех, кто придерживается других левых насильственных экстремистских идеологий, которые осуществляют или угрожают совершить действия, наносящие вред людям, в нарушение законов штата или федеральных законов или иным образом подпадают под определение «внутреннего терроризма».

Среди наиболее важных последних тенденций в AVE — рост численности жертв их политических насильственных акций; нарушение деятельности правительственных учреждений; потенциально повышенные риски насильственных атак, в т.ч. со смертельным исходом из-за усиления поляризации политического климата в США.[565] В то время как традиционно правые экстремисты нападали на людей, а леворадикальные воинствующие экстремисты нападали на собственность, обе группы все чаще применяют тактику насильственных действий, направленную против, как они считают, их идеологических врагов.

Согласно ежегодным отчетам Службы общественной безопасности **Канады** (2020–2022 гг.), левый экстремизм не считается серьезной угрозой в этой стране по сравнению с правым экстремизмом. Тем не менее, имели место некоторые инциденты, такие как нападения на трубопроводы и железнодорожную инфраструктуру со стороны активистов-экологов и активистов из числа коренных народов,[566] которых можно рассматривать в качестве крайне левых в политическом спектре, поскольку они представляют собой коллективные и насильственные действия, основанные на идее о том, что социальное равенство должно быть абсолютным. Кроме того, анархистские и антифашистские группы прибегали к насилию во время протестов и демонстраций. Например, в 2021 году группа

[564] Anarchist/Left-Wing Violent Extremism in America: Trends in Radicalization, Recruitment, and Mobilization//George Washington University, November 2021. URL: https://extremism.gwu.edu/sites/g/files/zaxdzs5746/files/Anarchist%20-%20Left-Wing%20Violent%20Extremism%20in%20America.pdf
[565] Ibid.
[566] The Wet'suwet'en conflict disrupting Canada's rail system//BBC News, 20.02.2020. URL: https://www.bbc.com/news/world-us-canada-51550821

анархистов была вовлечена в жестокое противостояние с полицией во время протеста против карантина в Монреале.[567]

Но самую серьезную левоэкстремистскую угрозу в Канаде представляют группы, выступающие за права животных, такие как Фронт освобождения животных (ALF), названный Центром стратегических и международных исследований «экотеррористами», а ранее также Earth Liberation Front. Эти две группы исторически несут ответственность за поджоги звероферм и исследовательских центров в Канаде, а также за акты вандализма в отношении предприятий и другой собственности.

В октябре 2021 года премьер-министр Джастин Трюдо заявил, что левый экстремизм, так же, как и правый, сеет «ненависть, страх и недоверие» к Канаде и другим демократическим обществам по всему миру.[568] Поставив знак равенства между левым и правым экстремизмом, Трюдо подвергся резкой критике со стороны Канадской сети по борьбе с ненавистью в Твиттере, которая обвинила премьер-министра в том, что он приравнивает «антирасистов и антифашистов к сторонникам превосходства белой расы и ультраправыми».

Несмотря на утверждения Трюдо, в отличие от некоторых ультраправых групп, которые официально признаны террористическими организациями в Канаде, на самом деле левых внутренних групп, признанных террористическими, в списке террористических организаций нет. Учитывая это, мы можем утверждать, что, хотя правительство формально считает любой экстремизм одинаково опасным и угрозой равной важности, включая крайне левых, масштабы левого экстремизма и насилия в Канаде кажутся намного меньшими, чем масштабы правого экстремизма за исследуемый период.

С начала демонстраций против политики правительства **Франции** по вопросу о трудовом законодательстве (2016 г.), во время движения «желтых жилетов» (2019–2020 гг.), во время протестов против пенсионной реформы (2022–2023 гг.), а также на нескольких протестов в День труда, так называемые «Черные блоки», группы одетых в черное и часто в масках протестующих анархистов, регулярно сталкиваются с полицией.

С 2018 года всплеск активности радикальных левых также наблюдается в связи с экологическими проблемами, когда активисты селятся в районах, где власти планируют

---

[567] Joe Lafaro, Officers disperse protesters during Montreal march against police brutality//CTV News, 20.03.2022. URL: https://montreal.ctvnews.ca/officers-disperse-protesters-during-montreal-march-against-police-brutality-1.5821006

[568] Justin Trudeau Tells International Conference Left-Wing 'Extremist Groups' Are 'Pushing White Supremacy'//PressProgress, Oct. 14, 2021. URL: https://pressprogress.ca/justin-trudeau-tells-international-conference-left-wing-extremist-groups-are-pushing-white-supremacy/

построить автомагистраль, аэропорт или другие объекты, которые, по их мнению, наносят ущерб окружающей среде. По-французски они называются ZAD, что означает «Zones à défendre » («Области, подлежащие защите»). Тактика анархистов и радикальных защитников окружающей среды, которые бросают вызов местным властям, заключается в том, чтобы захватить землю до тех пор, пока полиции не потребуется применить силу для их изгнания.

Впервые с 1980-х годов угроза насильственной активности со стороны радикальных левых побудила правительство запретить в 2022 году Антифашистскую группу «Лион и окрестности» (GALE), пропалестинскую Collectif Palestine Vaincra и «Блок Лотарингии». Запрет последнего был подтвержден в суде, остальные сейчас приостановлены и ожидают судебного решения. Хотя министр внутренних дел объявил, что хочет запретить радикальный левый журнал Nantes révoltée. (также в 2022 г.) никаких действий не последовало. Аналогичная акция должна была быть проведена против неправительственной организации радикальных защитников окружающей среды Les soulèvements de la terre. Об этом было объявлено в мае 2023 года, но на момент подготовки данного доклада никаких действий также не было предпринято.[569]

В **Италии** есть несколько политических партий, идеологически относящихся к марксизму и коммунизму. На всеобщих выборах, состоявшихся в сентябре 2022 года, в выборах участвовало несколько крайне левых политических партий. Это *Partito della Rifondazione Comunista* (Коммунистическая партия реформ), *Partito Comunista Italiano* (Итальянская коммунистическая партия), *Partito Comunista dei Lavoratori* (Коммунистическая рабочая партия), *Partito Comunista* (Коммунистическая партия), *Potere al Popolo !* (Власть народу!).[570]

Это довольно маргинальные и маленькие политические партии, популярные на севере страны и в Риме из-за сильных социалистических и коммунистических традиций в этих регионах. Идеологический спектр итальянских крайне левых обширен и разнообразен и объединяет несколько вариантов марксизма и коммунизма, на что указывают названия партий. Хотя они являются выражением различных форм коммунизма, все они имеют общую цель — упразднить капитализм посредством решительных действий и использования политической активности.

---

[569] Soulèvements de la Terre : une dissolution opaque?//Liberation. URL: https://www.liberation.fr/societe/police-justice/dissolution-des-soulevements-de-la-terre-simple-retard-ou-vrai-recul-20230501_XXJ6UFTRTFA5VLSCOXQXYHMNAE/

[570] Come si chiama il partito di estrema sinistra in Italia?//Taitcomuse, 28.03.2023. URL: https://tattoomuse.it/domande-frequenti/come-si-chiama-il-partito-di-estrema-sinistra-in-italia

Выборы 2022 года послужили катализатором как для крайне правых, так и для крайне левых. В последующие месяцы общественность стала более активно участвовать в митингах и акциях протеста, а в школах и университетах студенты, похоже, инициировали более активное участие в политических дебатах.

Пробуждение радикальных левых является показателем того, как политический климат влияет на пробуждение итальянского общества и как именно крайне левые выражают свое несогласие с новым политическим руководством страны. Такие темы, как защита окружающей среды и резкая критика систем глобального производства, также предоставили благодатную почву для того, чтобы политический экстремизм стал активным в политике. Еще одним элементом возрождения левых радикалов в стране является новое правительство, которое предложило старые правые сценарии, с которыми исторически не согласны многие итальянцы. Станут ли эти группы, партии и движения проблемой для политической стабильности страны, покажет будущее. Сейчас это явление все еще находится в начальной стадии своего развития, чтобы дать полный анализ, в том числе из-за отсутствия достаточного материала.

На **Украине** после начала войны в 2022году т.н. «левое» партийное поле оказалось полностью вне закона, что в основном обосновывалось обеспечением национальной безопасности, в частности тем, что руководители или ряд представителей этих партий обвинялись в связях с РФ.

20 марта 2022 Президент Владимир Зеленский подписал решение Совета национальной безопасности (СНБО), которым на время войны приостановлена деятельность 11 политических партий. Позже Министерство юстиции подало иски о запрете 12 партий: «Оппозиционная платформа — За жизнь», «Оппозиционный блок», «Партия Шария», «Наши», «Левая оппозиция», «Союз левых сил», «Государство», «Прогрессивная» социалистическая партия Украины», «Социалистическая партия Украины», «Социалисты», «Блок Владимира Сальдо», «Русь единая»[571][572].

Также 5 июля 2022г. коллегия судей Восьмого апелляционного административного суда (ААС) завершила рассмотрение административных дел по запрету партии "Счастливая Украина"(«Успешная Украина») и Компартия Украины (№826/9174/18 и № 826/9751/14 соответственно) и удовлетворила исковые требования Министерства юстиции Украины.

[571] В Украине окончательно запретили 12 пророссийских партий//Украинская Правда, 22.10.2022. URL: https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/10/22/7373035/

[572] СНБО приостановил любую деятельность ряда политических партий во время военного положения//ZN,UA, 20.03.2022. URL: https://zn.ua/POLITICS/snbo-priostanovil-ljubuju-dejatelnost-rjada-politicheskikh-partij-vo-vremja-voennoho-polozhenija-zelenskij.html

Компартию Украины Окружной административный суд Киева запретил еще в декабре 2015 года, однако она продолжала существовать из-за судебной коллизии. Сама КПУ, длительное время находилась в близком союзе с бывшей «Партией регионов» - 21 февраля 2023 года официально запрещена решением ААС.[573] Запрет «пророссийских партий» — это важный символический шаг, который прежде всего направлен на то, чтобы в очередной раз продемонстрировать украинскому обществу патриотичность действующей власти. Вместе с тем, не исключено, что таким образом расчищается поле для новых партий левого типа, но уже под контролем Офиса Президента.

Начиная с 2014 года, после победы Майдана, леворадикальные группы и партии в Украине постепенно вытеснялись из политического пространства. В этот период две мощные партии «левого» спектра – Коммунистическая партия Украины (КПУ) и Социалистическая партия Украины (СПУ) –пришли в упадок. КПУ хотя и имела мощную электоральную поддержку и разветвлённую сеть партийных организаций, не смогла выстоять или как-то переформатироваться в период декоммунизации. Запрет КПУ обосновывали обеспечением национальной безопасности страны, поскольку коммунистические местные центры, якобы, активно помогали самопровозглашенным «ДНР» и «ЛНР» на востоке Украины.

Информационная кампания против коммунистов и их последователей привела к тому, что сам бренд - социал-демократия и социализм – стал в значительной мере непопулярным, а львиная доля электората коммунистов была сконцентрирована на ныне неподконтрольных Украине территориях Донбасса и Крыма.

Упадок СПУ начался еще раньше. Избиратели не смогли простить социалистам резкого разворота от оппозиционных бывшему президенту В. Януковичу «оранжевых» к союзу с той же «Партией регионов». Однако, в отличие от КПУ, у социалистов с 2014 года был один существенный козырь: их деятельность не подпадала под прямой запрет. Представители т.н. “новых левых” поддерживали целостность Украины, критиковали «российский империализм», а некоторые принимали активное участие в военных действиях в Донбассе. Тем не менее, она также была запрещена указом президента В. Зеленского за «связь с Россией» ряда ее руководителей (один из ее лидеров Илья Кива поздравил до начала военных действий В. Путина с днем рождения и, якобы, оправдывал его политику в отношении Украины).

[573]В Украине запретили "Партию регионов": все имущество передадут государству//Фокус, 21.02.2023. URL: https://focus.ua/politics/551129-v-ukraine-zapretili-partiyu-regionov-vse-imushchestvo-peredadut-gosudarstvu

Отдельные выходцы из КПУ попыталась создать некую альтернативу этой партии в виде НПО “Боротьба”, однако события Майдана, а после - события на востоке Украины, перешедшие в войну, показали, что, несмотря на заявленные идеологические различия между “троцкистской” “Боротьбой” и устаревшей КПУ, реальной разницы между ними нет никакой. Члены обеих организаций приняли участие в противостоянии на пророссийской стороне. Активисты “Боротьбы” активно пытались провозгласить “народные республики” в Харькове и Одессе, а также участвовали в столкновениях с проправительственными активистами. Члены “Боротьбы” оказались участниками конфликта на Куликовом поле 2 мая 2014 года в Одессе, а после двое из них погибли в одесском Доме профсоюзов.[574]

После ухода старых коммунистов и социалистов, эту идеологическую нишу так никто и не занял. Но использовать их риторику пытались несколько политических партий. Наиболее заметными являются две политические силы, которые были представлены в парламенте. Это «Оппозиционная платформа – За жизнь» и «Батькивщина».[575] Обе партии имеют в своем арсенале ряд «левых» заготовок. Главные темы: запуск рынка земли, бедность, отсутствие прогресса в окончании войны на востоке Украины, ошибки провластной команды. ОПЗЖ также активно использовала тему необходимости сближения с Россией.

"Оппозиционная платформа - за жизнь" с 44 депутатами имела вторую по численности фракцию в Верховной раде. Все время существования этой фракции ее упрекали в пророссийских настроениях. После начала войны она начала терять своих членов. Впоследствии Совет нацбезопасности и обороны Украины (СНБО) приостановил деятельность нескольких партий (в том числе ОПЗЖ), имеющих связи с Россией. Уже через месяц часть депутатов от этой политической силы создали депутатскую группу "Платформа за жизнь и мир". Такой шаг раскритиковал секретарь СНБО Алексей Данилов, посоветовав "негодяям из ОПЗЖ" тихо уйти из Рады, пока их не вынесли [576].

Уже в военное время, в марте 2023года, Служба безопасности Украины заявила о разоблачении в г. Киеве и в ещё шести регионах государства подпольных ячеек так называемой "Коммунистической партии Советского Союза". Их "активисты", якобы,

---

[574] В Одессе вспоминают жертв трагедии 2 мая 2014 года//Про Букви, 02.05.2016. URL: https://bykvu.com/ua/bukvy/29953-segodnya-v-odesse-vspominayut-zhertv-tragedii-2-maya-2014-goda/

[575] Патерналисты или новые коммунисты: куда делись «левые» партии//Сила, 28.05.2020. URL: https://ru.slovoidilo.ua/2020/05/28/kolonka/aleksandr-radchuk/politika/paternalisty-ili-novye-kommunisty-kuda-delis-levye-partii

[576] Что принесет запрет пророссийских партий в Украине//DW, 02/05/2022. URL: https://www.dw.com/ru/chto-prineset-zapret-prorossijskih-partij-v-ukraine/a-61642097

должны были призывать «к массовой поддержке российских оккупантов» и обустраивать "комендатуры" для сбора разведданных и подготовки диверсий в Украине.[577]

Стоит отметить, что украинские левые в основном выступают за поддержку экономического равенства между людьми, социальную помощь, бесплатную медицину и образование, большие налоги, защиту прав работников и активное вмешательство государства в экономику, например, путем регулирования цен или создания госпредприятий. В крайней форме это — плановая экономика и отсутствие частной собственности.[578] При этом значительное число украинцев (1/3), имея опыт жизни в СССР, считают необходимым лишь ограниченное вмешательство государства в экономику (сдерживание потребительских цен и тарифов) и социальную помощь.[579]

Президент В. Зеленский, однако, все больше смещается в правый политический сегмент (более политически пассионарный) и ориентируется на запросы этого электората, конкурируя с главой «Европейской солидарности» П. Порошенко и мэром Киева В.Кличко.

В парламент в настоящее время на рассмотрение внесены два закона, которые запрещают баллотироваться на избирательные должности лицам, которые были членами запрещённых партий или фракций запрещённых партий. Речь идет, прежде всего, о проекте Закона №9081 «О внесении изменений в некоторые законы Украины[580] (об ограничении участия лиц, связанных с политическими партиями, деятельность которых запрещена, в управлении государством). Альтернативный ему - законопроект №9081-1[581] «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины об ограничении участия в управлении государством лиц, связанных с политическими партиями, деятельность которых запрещена согласно закону». Он запрещает не только баллотирование, но и занятие любых должностей категории "А" (высшая категория госслужащих) лицам, состоявших в партиях или фракциях запрещённых партий не по состоянию на 24 февраля 2022 года, а по состоянию на 19 февраля 2014 года, когда, по мнению авторов, и началась агрессия РФ против Украины.

---

[577] СБУ нашла в Украине подпольные ячейки "компартии большевиков"//Украинская Правда, 20 марта 2023. URL: https://www.pravda.com.ua/rus/news/2023/03/20/7394189/

[578] Левые и левоцентристские: какой идеологии придерживаются украинские партии на самом деле//delo.ua, 19.07.2019. URL: https://delo.ua/econonomyandpoliticsinukraine/realnaja-ideologija-ukrainskih-partij-analiz-355928/

[579] Треть украинцев считает, что вмешательство государства в экономические процессы должно быть минимальным//Экономическая Правда, 16.06.2021. URL: https://www.epravda.com.ua/rus/news/2021/06/16/675062/

[580] Проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо обмеження участі осіб, пов'язаних з політичними партіями, діяльність яких заборонена, в управлінні державою) //GOV.UA. URL: https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41482

[581] Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обмеження участі в управлінні державою осіб, пов'язаних з політичними партіями, діяльність яких заборонена відповідно до закону https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/41499

Эти два законопроекта нарушают два основных принципа демократического права. Первое — это отрицание принципа коллективности наказания. Согласно демократичному праву, запрещено наказывать коллективы. Любое наказание должно быть индивидуальным и касаться конкретных действий и конкретных людей. То есть нельзя наказывать сразу всех членов какой бы то ни было партии. Вторая проблема правового характера состоит в том, что предлагается наказывать людей за действия, которые они совершили до криминализации деяния. Как известно, закон не имеет обратной силы. То есть предлагается наказывать людей за то, что они были членами, когда-то законных партий. Эксперты считают, что в таком случае наказанию должны подлежать все чиновники и институции разных уровней, которые обеспечивали и признавали функционирование этих партий в период до их запрета судом. При этом эти законы в перспективе могут быть приняты на фоне радикализации настроений общества. Но вероятнее всего, что, как и предыдущие люстрационные законы про «очищение власти», они будут оспорены в ЕСПЧ или не будут исполняться должным образом.

ВЫВОДЫ

1. Пандемия COVID-19, вопреки ожиданиям, не привела ни к падению уровня ксенофобии, ни к сокращению преступлений на почве ненависти в странах ОБСЕ. Более того, она стала триггером для существенного роста ненавистнической, в том числе насильственной, преступности в среднем на 25-30%.
2. В отличие от предшествовавшего ему европейского миграционного кризиса 2015/16 гг., новый кризис, связанный с военными беженцами из Украины, который в несколько раз превзошел его по масштабам, успешно преодолевается благодаря слаженным действиям стран ЕС. В то же время, дифференцированный подход к беженцам из разных регионов мира в странах Запада показывает, что современные миграционные процессы – это продукт политических решений, основанных не в последнюю очередь на настроениях граждан.
3. Война на востоке Европы усилила уровень ксенофобии по отношению к русскоязычному населению европейских стран, хотя в самой Украине социальная дистанция между украиноязычными и русскоязычными гражданами остаетсяпосле начала войны самой короткой.
4. Все больше стран ОБСЕ предпочитают интересы безопасности

демократическим ценностям, прежде всего свободе слова и самовыражения, отказываясь от модели насильственного экстремизма в пользу модели ненавистнического экстремизма, криминализовавшей не только насилие, но и распространение ненависти, в т.ч. посредством сети Интернет.

5. Процесс законодательного противодействия дискриминации на пространстве ОБСЕ, в том числе в отношении мигрантов, продолжается, за исключением немногих стран. Исключение составили представители группы ЛГБТКИ+, прежде всего трансгендеры. Попытки законодательного закрепления за ними права на самоопределение пола стал препятствием на пути дальнейшего развития процесса эмансипации этой группы в целом. Возможно мы имеем дело с началом новой, на этот раз обратной, тенденции, связанной с легальной поддержкой этого меньшинства.

***